

Onderwerp : Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM)
Adviseur : Karin Jeurink
Portefeuillehouder : Gert-Jan Willemse
Datum : 21 april 2026

Aan de Raad

In deze brief stellen wij u op de hoogte van de binnengekomen stukken van de nieuwe gefuseerde Omgevingsdienst Groene Metropool. U vindt in de bijlagen het jaarverslag, inclusief accountantsverklaring, de kadernota 2027 en de samengevoegde begroting van 2026.

Inleiding

Per 1 januari 2026 zijn de Omgevingsdiensten van Arnhem (ODRA) en Nijmegen (ODRN) gefuseerd tot de Omgevingsdienst Groene Metropool. Het stelsel van Omgevingsdiensten is al een aantal jaar in beweging. Het milieutoezicht kan beter en robuuste Omgevingsdiensten zijn daar onderdeel van. Door te fuseren kan de nieuwe Omgevingsdienst de kennis concentreren en beter inzetten in de hele regio. U heeft toestemming gegeven voor het toetreden tot de nieuwe gemeenschappelijke regeling ODGM in de raadsvergadering van 16 december 2025.

In de bijlagen ziet u de eerste stukken die vanuit de nieuwe fusieorganisatie op u af komen. Normaal gesproken krijgt u deze stukken ter kennisname, omdat we iets meer duiding willen geven bij de stukken gaat het ditmaal gepaard met een raadsinformatiebrief.

Jaarverslag 2025 en accountantsverklaring

Het jaarverslag 2025 gaat nog over de 'oude' Omgevingsdienst ODRA. Er is een positief resultaat van 122.000 euro. Deze wordt in een bestemmingsreserve gestort ten behoeve van onvoorziene kosten van de fusie. Wanneer dit niet nodig gaat zijn zal deze alsnog uitbetaald worden aan de deelnemers van de ODRA. De accountant heeft de jaarrekening goedgekeurd. De ODRN heeft een batig saldo gerealiseerd in 2025 van ruim €1,1M welke voorlopig aan de algemene reserve wordt gevoegd. Deze zal later in 2026, na de formele liquidatie van de ODRN, worden uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten van de ODRN.

Kadernota 2027

Gewoonlijk krijgt u de kadernota in het najaar van het voor-voorgaande jaar, dus dit stuk had u in najaar 2025 moeten ontvangen. Vanwege de fusie is dit naar het voorjaar van 2026 verplaatst. Dit is eenmalig. In het najaar van 2026 ontvangt u de kadernota 2028.

In de kadernota worden de volgende financiële uitgangspunten gehanteerd:

- Voor 2027 geldt nog de financieringssystematiek van de onderliggende diensten ODRA en ODRN.
- De wijze van afrekenen is gedurende de overgangsperiode anders bepaald; dit heeft geen gevolgen voor de raming van de baten.
- Om tot een raming te komen zijn, zoals gebruikelijk, de werkpakketten 2026 per deelnemer als uitgangspunt gehanteerd.

- Op het uurtarief wordt een indexatie van 4,13% toegepast. Deze indexatie is berekend op basis van de werkwijze Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen (BRN) zoals vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling ODGM.
- Vervolgens is het tarief afgerond naar boven op hele euro's. Voor de kadernota delen ze de baten in naar de programma's en daarbinnen de aantallen uren.
- Ze passen de eisen uit de robuustheidscriteria onverkort toe.
- Voor 2027 gebruiken ze voor de verschillende partners nog verschillende tarieven die zijn gebaseerd op de financieringssystematiek van voorheen ODRA en ODRN.
- Voor ODRA gaan ze uit van een uurtarief van € 112; dit is het uurtarief van 2026 verhoogd met de index en afgerond op hele euro's.
- Voor ODRN geldt voor de gemeentelijke partners een uurtarief van € 120 en voor de provincie van € 129. Net als bij ODRA is dit het uurtarief van 2026 verhoogd met de index en naar boven afgerond op hele euro's.
- Daarnaast geldt voor ODRN dat dit uurtarief wordt verhoogd met een opslag van 25% voor dekking van de indirecte kosten, hierdoor wordt voor de gemeenten het uurtarief € 150 en voor de provincie € 161,25.
- Voor de dekking van de vaste kosten van de meetdienst wordt in 2027 conform afspraken in het bestuur het uurtarief van de meetdienst met € 42 verhoogd, naar € 154.
- Tegelijkertijd wordt er toegewerkt naar een business case voor de meetdienst om te komen tot eigenaarschap van alle omgevingsdiensten in landsdeel Oost met ingang van 1 januari 2028. Hierover worden in 2026 nadere besluiten genomen.

Dit past binnen de afspraken om sober te begroten en de komende opgave om de systematiek van financiering van de ODRA en ODRN verder te synchroniseren. Zoals gebruikelijk wordt de bijdrage van de gemeente Rozendaal aan de ODGM verwerkt in de meerjarenbegroting 2027-2030.

Begroting 2026 ODGM

ODRA en ODRN hebben als onderdeel van de begrotingscyclus 2026, die in 2024 en voorjaar 2025 is uitgevoerd een begroting 2026 laten vaststellen door hun besturen. In de raad van 24 juni 2025 heeft u deze behandeld. In het bedrijfsplan ODGM, zoals dat voor de fusie is opgesteld, is een consolidatie op hoofdlijnen van deze begroting opgenomen. Om rechtmatig te kunnen handelen in 2026 is het nodig dat er bestuurlijk een begroting 2026 ODGM wordt vastgesteld. Bijgevoegde begroting 2026 is een consolidatie van de Begroting 2026 ODRA en ODRN. In deze begroting 2026 zijn de werkpakketten 2026 zoals deze zijn afgesproken met de partners verwerkt. In het kader van financiering in de overgangperiode is afgesproken dat er een vergelijking wordt gemaakt van de afgesproken werkpakketten 2026 en de realisatie 2025.

Het college van burgemeester en wethouders,

Bas Pelgrum,
gemeentesecretaris

Ingrid Timmer,
burgemeester