Beste Bram,

In ons overleg op 29 maart 2021 kwamen de vragen van de motie ‘Uitwerking mediatie’ aan de orde.

1. Hoe dient artikel 4.3 en 4.4 van de Centrumregeling gemeente Land van Cuijk en de gemeente Grave geïnterpreteerd te worden?
2. Wordt de DVO en de Centrumregeling door de gemeente Land van Cuijk i.o. en de Provincie als een rechtsgeldig document gezien? En zoja, wat betekent dit voor de oorspronkelijke begrotingscijfers van de gemeente Grave?
3. Beoordeelt de Provincie de in de DVO overeengekomen bezuiniging van € 750.000 met de daarbij behorende onderbouwing van de gemeente Grave als realistisch waardoor de begroting 2023 en 2024 structureel en meerjarig sluitend zou zijn geweest?
4. Wat betekenen de antwoorden op de vragen 1 t/m 3 voor het preventief toezicht dat door de Provincie op 1-1-2021 aan de gemeente Grave is opgelegd?

De motie is aangenomen door de raad van Grave in de veronderstelling dat de antwoorden op de gestelde vragen onderdeel uitmaken van het traject van mediation dat door bemiddelaar Erik van Merrienboer begeleid wordt. Financieel Toezicht (traject van preventief toezicht en goedkeuring begroting 2021) maakt echter geen onderdeel uit van het traject van mediation. Erik van Merrienboer houdt de bemiddeling over de DVO en de doorwerking daarvan in de begroting van Grave daarom strikt gescheiden. Om het college en de raad van Grave van dienst te zijn verschaffen wij, zoals 29 maart 2021 toegezegd, duidelijkheid over de vragen 2 t/m 4 voor wat betreft het onderdeel Financieel Toezicht. Ik verzoek je dit ter kennis van het college te brengen, zodat het college dit kan betrekken bij de beantwoording van de motie aan de raad.

<u>Algemeen</u>
Het preventief toezicht voor het begrotingsjaar 2021 is ingesteld, omdat op 21 december 2020 (datum van ons definitief besluit) er naar ons oordeel, ook na de aanvullende besluitvorming op 15 december 2020, geen sprake was van structureel en reëel evenwicht in de jaarschijf 2021 en het voor ons ook niet aannemelijk was dat dit evenwicht met ingang van 2023 hersteld zou worden. Het besluit is door ons voor 1 januari 2021 (wettelijke termijn) genomen op basis van de door Grave ingezonden documenten en eventueel tot dan nader ontvangen informatie.

2. *Wordt de DVO en de Centrumregeling door de gemeente Land van Cuijk i.o. en de Provincie als een rechtsgeldig document gezien? En zoja, wat betekent dit voor de oorspronkelijke begrotingscijfers van de gemeente Grave?*

   Bij deze vraag heeft alleen het tweede gedeelte betrekking op Financieel Toezicht, daarom beantwoord ik alleen dat deel. De in de meerjarenraming 2022 – 2024 opgenomen besparing binnen de DVO was op 21 december 2020 niet voldoende reëel onderbouwd en/of niet bevestigd door Land van Cuijk i.o. Niet door een door beide partijen ondertekende DVO, niet door een ander document waaruit bleek dat de bezuiniging overeengekomen was. De onderbouwing van de al verwerkte bezuiniging was daarmee naar ons oordeel (nog) niet voldoende reëel. Wij hebben de geraamde bezuiniging (2023: € 375.000; 2024 € 563.000) gecorrigeerd op de (oorspronkelijke) begrotingscijfers. Naast de jaarschijven 2021 en 2022 vertoonden naar ons oordeel ook de jaarschijven 2023 (€ 375.000) en 2024 (€ 300.000) een structureel tekort. Zie ook onze brief van 21 december 2020 (ons kenmerk C2272035/4811191).

3. *Beoordeelt de Provincie de in de DVO overeengekomen bezuiniging van € 750.000 met de daarbij behorende onderbouwing van de gemeente Grave als realistisch waardoor de begroting 2023 en 2024 structureel en meerjarig sluitend zou zijn geweest?*

   Zie het antwoord op vraag 2. Op 21 december 2020 hebben wij de bezuiniging van € 750.000 als niet realistisch beoordeeld.

4. *Wat betekenen de antwoorden op de vragen 1 t/m 3 voor het preventief toezicht dat door de Provincie op 1-1-2021 aan de gemeente Grave is opgelegd?*

   Alle elementen van de gestelde vragen hebben wij betrokken bij ons besluit van 21 december 2020 om Grave voor het begrotingsjaar 2021 onder preventief toezicht te stellen. De antwoorden hebben daarom geen invloed op het preventief toezicht.

Aanvullend kan ik nog het volgende toelichten:
Ook nieuwe informatie die na 1 januari 2021 beschikbaar komt, bijvoorbeeld de uitkomsten van het mediationtraject, heeft geen invloed op het preventief toezicht. Deze informatie kunnen we, indien tijdig beschikbaar, wel betrekken bij ons besluit over de goedkeuring van de begroting 2021. Zie de mail die Marlies Houtman op 1 maart 2021 heeft verstuurd en die op 4 maart 2020 aan de raad van Grave beschikbaar is gesteld.

Bij goedkeuring van de begroting 2021 biedt de Gemeentewet (artikel 203 lid 5) de mogelijkheid om het preventief toezicht te beëindigen:
“Gedeputeerde staten kunnen het besluit, bedoeld in het eerste lid, gedurende het begrotingsjaar intrekken.”
In het Gemeenschappelijk Financieel Toezicht Kader GTK 2020 Gemeenten (bijgevoegd) is in hoofdstuk 6.4 op blz. 17 aangegeven hoe wij dit artikel toepassen. Het volgende is daarbij het meest essentieel.
Een herstelplan leidt in de praktijk vaak tot zodanige bijstelling van de vastgestelde begroting (in dit geval 2021) zodat er alsnog sprake is van structureel en reëel evenwicht van de begroting, inclusief de vastgestelde begrotingswijzigingen. In het geval van Grave wordt structureel en reëel evenwicht niet hersteld in het begrotingsjaar 2021. Wel is het aannemelijk, dat het structureel en reëel evenwicht bereikt wordt in de meerjarenraming vanaf 2023. De meerjarenraming wordt echter niet vastgesteld door de raad. Ook kunnen er geen begrotingswijzigingen vastgesteld worden voor de jaren na 2021. Wij kunnen alleen de begroting 2021 goedkeuren. Ondanks het zeer forse nadelig saldo in de jaarschijf 2021 zullen wij dat op basis van de ingezonden herstelbegroting ook doen. Maar omdat het structureel en reëel evenwicht in 2021 niet hersteld wordt, handhaven wij het preventief toezicht voor het begrotingsjaar 2021.

Ik hoop je hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Teco Noordegraaf
Coördinator Financieel Toezicht
Provincie Noord-Brabant
Werkdagen: maandag t/m donderdag
06-52794351

“Interbestuurlijk toezicht: samen werken aan een sterk openbaar bestuur.”

Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1 | Postbus 90151 | 5200 MC ’s-Hertogenbosch | Telefoon 073 6812812 |
Fax 073 6807680 | contact | Twitter: @brabant | www.brabant.nl