

Raadsvoorstel

Onderwerp	Vaststellen beleid Kaders verblijfsrecreatie gemeente Losser		
Portefeuillehouder	M. Lahdo		
Team	Plannen, vergunnen en handhaven	Datum	13 maart 2025
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer Documentnummer	24Z02311 25.0005275

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. het ontwerp beleid “Kaders verblijfsrecreatie gemeente Losser” vast te stellen;
2. de ingekomen inspraakreactie te beantwoorden conform de Nota van inspraak;
3. de “Nota verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018” in te trekken;
4. de gereguleerde overnachtingsplaatsen (GOP's) aan de Bookholtlaan in Losser op te heffen.

Inleiding

De gemeenten Dinkelland, Losser, Oldenzaal en Tubbergen werken intensief samen op het gebied van recreatie en toerisme. Dit heeft in 2018 geleid tot de “Nota Verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018”. De gemeenteraad van Losser heeft deze beleidsnota op 16 oktober 2018 vastgesteld. Hierin wordt ingegaan op de kaders waarbinnen de verschillende vormen van verblijfsrecreatie zich kunnen blijven ontwikkelen.

In de praktijk blijkt echter dat de huidige nota op onderdelen te weinig handvatten biedt om voldoende te kunnen sturen op de recreatieve meerwaarde van verblijfsrecreatieve initiatieven. Ook kent de nota enkele begrippen die voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Daarnaast geven de ontwikkelingen in de verblijfsrecreatieve sector zelf aanleiding om de beleidsnota te actualiseren en vernieuwen.

Zo is er in 2023 in opdracht van de eerder genoemde gemeenten onderzoek (zie bijlage) verricht naar de marktruimte voor nieuwe initiatieven en kansrijke doelgroepen. Daaruit volgt onder meer de aanbeveling om bij nieuwe initiatieven rekening te houden met het onderscheidend vermogen, te focussen op bepaalde doelgroepen en om hiervoor duidelijke randvoorwaarden en kaders op te stellen. Met het voorliggende beleidskader ‘Kaders verblijfsrecreatie gemeente Losser’ wordt voorzien in deze duidelijke randvoorwaarden en kaders. Ook kan met dit kader beter worden gestuurd op de recreatieve meerwaarde van initiatieven voor de gemeente Losser.

Beoogd effect

Duidelijke kaders bieden waarbinnen de verschillende vormen van verblijfsrecreatie zich in de toekomst kunnen (blijven) ontwikkelen en waarmee beter gestuurd kan worden op de recreatieve meerwaarde van initiatieven.

Argumenten

1.1 Met het beleidskader kan beter worden gestuurd op de recreatieve meerwaarde van initiatieven

Zoals aangegeven kan er met de huidige “Nota Verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018” onvoldoende gestuurd worden op de meerwaarde van verblijfsrecreatieve initiatieven voor de gemeente Losser/ Noordoost Twente.

Met het voorliggende beleidskader kan beter worden gestuurd op de recreatieve meerwaarde van initiatieven (hoofdstuk 2, randvoorwaarde 1 t/m 3). Het beter kunnen sturen op de recreatieve meerwaarde van initiatieven komt de kwaliteit van het verblijfsrecreatieve aanbod ten goede en voorkomt een overaanbod van bepaalde vormen van verblijfsrecreatie. Ook de recreatieondernemer en de recreant hebben hier baat bij.

1.2 Het beleidskader biedt duidelijke randvoorwaarden en kaders voor ondernemers

Het voorliggende beleid geeft het kader weer waarbinnen verblijfsrecreatieve initiatieven zich kunnen (blijven) ontwikkelen. Er wordt in het beleidskader een duidelijk onderscheid gemaakt tussen verblijfsrecreatie als hoofdfunctie en verblijfsrecreatie als neven- en of ondergeschikte functie. De geformuleerde randvoorwaarden en kaders scheppen duidelijkheid en eenduidigheid richting (toekomstige) recreatieondernemers.

1.3 De ontwikkelmogelijkheden voor (voormalige) agrarische bebouwing zijn gekoppeld aan monumentale of karakteristieke gebouwen

In tegenstelling tot de huidige “Nota Verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018”, is ervoor gekozen om in het voorliggende beleidskader plattelandskamers, groepsaccommodaties en/of een kampeerboerderij op (voormalige) agrarische erven uitsluitend toe te staan in monumentale of karakteristieke bebouwing.

Hiervoor is gekozen omdat in de gemeente Losser (en Noordoost Twente) veel gebouwen staan die zijn aangewezen als monument of karakteristieke waarden kennen en die het behouden waard zijn. Met deze keuze kan aan dit type gebouwen een recreatieve functie worden toegekend waarmee het behoud van deze gebouwen verzekerd is.

Daarnaast wordt hiermee voorkomen dat de beschikbare marktruimte wordt weggenomen door het omvormen van reguliere (voormalige), vaak landschapontsierende, agrarische bebouwing zonder bijzondere waarden.

1.4 Het voorliggende beleidskader is afgestemd met de andere gemeenten in Noordoost Twente

Het voorliggende beleidskader is tot stand gekomen in samenspraak met de andere gemeenten in Noordoost Twente. Het gebied Noordoost Twente wordt door de gemeenten, die op het gebied van recreatie en toerisme al veel samenwerken, gezien als één gebied. Het is logisch om over een beleidskader te beschikken waarbij aan verblijfsrecreatieve ontwikkelingen dezelfde eisen gesteld worden. Daarom komen de voorwaarden waarbinnen de verschillende vormen van verblijfsrecreatie zich in de toekomst kunnen (blijven) ontwikkelen overeen met de andere gemeenten in Noordoost Twente gemeenten.

Slechts op ondergeschikte onderdelen wijkt het beleidskader af van de andere gemeenten in Noordoost Twente. Dit heeft te maken met het feit dat bijvoorbeeld andere gemeenten het beleidskader verankeren in bestaand beleid. De voorwaarden 5 tot en met 13 uit hoofdstuk 2 zijn in die gemeenten bijvoorbeeld al verankerd in dit bestaande beleid. Ook enkele begrippen uit het beleidskader zijn net iets anders omschreven omdat dit binnen de verschillende gemeenten anders wordt omschreven in bestaand beleid/ het omgevingsplan.

2.1 De inspraakreactie heeft niet geleid tot een wijziging van het beleid

Het ontwerpbeleid heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is één inspraakreactie. De inspraakreactie richt zich tegen het voornemen tot het opheffen van de gereguleerde overnachtingsplaatsen (GOP's) (zie argument 4.1). In het ontwerpbeleid wordt echter niet gesproken over GOP's, inspreker doelt op een passage uit het collegevoorstel. In feite is dus geen sprake van een inspraakreactie op het ontwerpbeleid. Desondanks is de inspraakreactie samengevat en voorzien van een gemeentelijk standpunt in de Nota van inspraak welke is opgenomen als bijlage bij dit voorstel. De inspraakreactie leidt niet tot een wijziging van het beleid.

3.1 De “Nota Verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018” wordt ingetrokken

De door de gemeenteraad op 16 oktober 2018 vastgestelde “Nota Verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018” wordt vervangen door het beleid “Kaders verblijfsrecreatie gemeente Losser”.

Omdat de huidige beleidsnota is vastgesteld door de gemeenteraad, is de gemeenteraad ook het bevoegd gezag om deze beleidsnota in te trekken. Om deze reden wordt de gemeenteraad voorgesteld om de “Nota Verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018” in te trekken.

4.1 De bestaande GOP's worden verwijderd

In de huidige “Nota Verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018” is opgenomen dat er op gemeentelijk initiatief geen nieuwe GOP's gerealiseerd worden. In de praktijk blijkt dat er geen andere aanbieders van GOP's zijn dan de gemeente. Het aanbieden van dergelijke overnachtingsplaatsen is ook geen gemeentelijke taak.

Bovendien is bij een GOP sprake van een gratis overnachtingsmogelijkheid en daarmee sprake van een oneerlijke vorm van concurrentie ten opzichte van de recreatieondernemers in onze gemeente. Ook vanuit de sector zelf zijn hierover signalen ontvangen. Om deze reden worden er in het voorliggende beleidskader geen ontwikkelingsmogelijkheden meer geboden voor GOP's. Gelet op het vorenstaande wordt de gemeenteraad voorgesteld om de bestaande GOP's aan de Bookholtlaan in Losser op te heffen. In de praktijk betekent dit dat de borden die aangeven dat het een GOP betreft worden verwijderd.

Kanttekeningen

1.1 Een aantal vormen van verblijfsrecreatie wordt niet genoemd in het beleidskader

Ten opzichte van de huidige “Nota Verblijfsrecreatie Noordoost Twente 2018” zijn een aantal vormen van verblijfsrecreatieve ontwikkelingsmogelijkheden niet meer benoemd. Het betreft hier het tijdelijk groepskamperen buiten kampeerterreinen en paalkampeerterreinen.

Het tijdelijk groepskamperen buiten kampeerterreinen wordt niet meer genoemd omdat het hier gaat om een vorm van tijdelijke verblijfsrecreatie en het beleidskader uitsluitend ziet op permanente vormen van verblijfsrecreatie. Dit betekent overigens niet dat het groepskamperen niet meer mogelijk is. Hiervoor kan, net als nu, een ontheffing worden verleend op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Paalkampeerplaatsen worden niet genoemd in het voorliggende beleidskader omdat deze vorm van verblijfsrecreatie niet gekoppeld is aan een erf of bestaande bebouwing. In de gemeente Losser is sprake van één bestaande paalkampeerplaats. Sinds het vaststellen van de huidige nota, zijn geen verzoeken ingekomen voor het realiseren van nieuwe paalkampeerplaatsen. Mocht de realisatie van een nieuwe paalkampeerplaats gewenst zijn dan kan hiervoor een specifieke afweging (maatwerk) gemaakt worden. Het feit dat een dergelijke vorm van kamperen niet genoemd wordt in het voorliggende beleidskader betekent immers niet dat hiervoor geen mogelijkheden zijn. Dit geldt tevens voor andere vormen van verblijfsrecreatie die niet genoemd zijn in het beleidskader.

Financiële dekking van het voorstel

Het beleidskader brengt geen financiële kosten met zich mee. Eventuele aanvragen en daarmee gemoeide kosten die volgen uit de toepassing van het beleidskader zijn gedekt via de gemeentelijke legesverordening.

Participatie

- Het ontwerp beleidskader heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen;
- De bij ons bekend zijnde recreatieondernemers zijn via een mailing geïnformeerd over de ter inzage legging van het ontwerp beleidskader.

Vervolg

Het besluit van de gemeenteraad wordt gepubliceerd. Tegen dit besluit is geen beroep mogelijk.

Daarnaast worden ontwikkelingen in de verblijfsrecreatieve sector blijvend geëvalueerd waarbij het uitgangspunt is dan na ongeveer 2 jaar wordt bekeken of bijstelling van het beleid nodig is. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn als uit de praktijk blijkt dat het beleid anders uitpakt, bijvoorbeeld omdat het onnodig beperkend is of juist te ruim blijkt te zijn.

Bijlagen

- Beleid Kaders verblijfsrecreatie gemeente Losser
- Inspraakreactie
- Nota van inspraak
- Concept raadsbesluit
- Onderzoek verblijfsrecreatie Noordoost Twente

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 25 maart 2025

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

J.B. Diepemaat