Raadsvoorstel

Commissievergadering	**:**	Ruimte
Titel	:	Vaststelling AVOI
Portefeuillehouder/Teamleider	:	Gerben But/Jeroen SIkkens
Extern zaak ID (zaakcode)	:	0085228232

Datum collegevergadering
11 februari 2025

Voorgesteld besluit
1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Ooststellingwerf 2025 (AVOI) vast te stellen.

Openbaar
Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding
In de openbare ruimte van de gemeente Ooststellingwerf worden regelmatig werkzaamheden uitgevoerd voor het aanleggen, onderhouden en verwijderen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben invloed op het dagelijks functioneren van de gemeente. Voorbeelden zijn het openbreken van trottoirs en straten, verkeersomleidingen en overlast voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is daarom belangrijk dat de gemeente het juiste beleid voert voor de regie, coördinatie en handhaving van deze werkzaamheden. Zowel de gemeente als de netbeheerders hebben behoefte aan uniforme regels voor het aanleggen, onderhouden en verwijderen van kabels en leidingen in openbare grond.

Argumenten
1.1 De rol van de gemeente is deels vastgelegd in wetgeving

Gemeenten moeten een lokale verordening maken over hun coördinerende rol en de gedoogplicht voor het aanleggen, onderhouden en verwijderen van openbare elektronische kabels in openbare grond, volgens de Telecommunicatiewet. De huidige Telecommunicatieverordening moet worden bijgewerkt om aan de wettelijke eisen van de Telecommunicatiewet te voldoen. Deze verordening geldt alleen voor werkzaamheden van aanbieders van elektronische communicatienetwerken. Regels voor andere netbeheerders, zoals nutsbedrijven, ontbreken.

De gemeente moet volgens de Telecommunicatiewet werkzaamheden uitvoeren bij het aanleggen van kabels voor elektronische communicatienetwerken. Deze werkzaamheden zijn onderdeel van de coördinerende rol van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinerende rol van de gemeente voor andere ondergrondse infrastructuur is nog niet vastgelegd in een duidelijk gemeentelijk beleid.

Om voor duidelijkheid te zorgen is de AVOI (bijlage 1) opgesteld. Hierdoor gelden dezelfde regels voor alle netbeheerders voor het aanleggen, onderhouden en verwijderen van kabels en leidingen in openbare grond. De AVOI voldoet ook aan de eisen van de Gemeentewet (artikel 149) en de Telecommunicatiewet (artikelen 5.2 en 5.4). In de gemeentewet artikel 149 staat het volgende “De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt” en de betreffende twee artikelen in telecommunicatiewet gaan over de instemming voor de werkzaamheden. Nadere toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Ooststellingwerf staat in bijlage 2.

1.2 Er is behoefte aan uniform beleid

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn en dat adequaat ingespeeld kan worden op de aspecten rond de energietransitie en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd. De huidige Telecommunicatieverordening dient te worden aangepast. Daarnaast is er behoefte aan

uniform beleid ten behoeve van de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in de openbare ruimte.

1.3 Alle voorwaarden die belangrijk zijn staan in de AVOI

In de AVOI staan alle zaken die belangrijk zijn bij het aanleggen, onderhouden en verwijderen van kabels en leidingen. Dit gaat over het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Volgens artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast via uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen), een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Beleidsregel Nadeelcompensatie kabels en leidingen. De gemeente kan ook, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet-openbaar netwerk toestaan.

1.4 Uniforme regelgeving voor alle ondergrondse infrastructuren.

Met de vaststelling van de AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders. Daarnaast kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

1.5 Er wordt samengewerkt binnen de OWO-gemeenten

Ook in regionaal verband (Ooststellingwerf, Weststellingwerf en Opsterland) is behoefte aan een uniforme werkwijze. Vanuit het regionaal overleg is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. In regionaal verband is een uniforme AVOI met nadere regels opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten. De AVOI met nadere regels wordt ook door de overige deelnemende gemeenten gehanteerd en dit jaar vastgesteld, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd.

1.6 De AVOI is afgestemd met de netbeheerders.

Een uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële toelichting

De leges worden aangepast aan de ingeschatte gemiddelde inzet per aanvraag/melding. De inkomsten voor de leges zullen stijgen. De inkomsten van de leges worden verwerkt onder de kostenplaats Verharding. Na het eerste volledige jaar wordt de hoogte van begrote inkomsten in de begroting of een rapportage aangepast op basis van de werkelijke kosten in daar jaar.
De ontvangen vergoedingen vanuit de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen komen ten goede van de kostenplaats verharding. De lasten die hier tegenover staan worden hier ook verantwoord. De daadwerkelijke hoogte van de vergoedingen zal jaarlijks variëren en bij de rapportages worden verwerkt.

Sustainable Development Goals (SDG's)



SDG 6: Schoon water en sanitair - Ondergrondse infrastructuren zoals waterleidingen en rioleringen zijn essentieel voor het leveren van schoon water en het beheren van afvalwater.



SDG 7: Betaalbare en duurzame energie - Ondergrondse kabels en leidingen spelen een cruciale rol bij de distributie van energie, inclusief duurzame energiebronnen.



SDG 9: Industrie, innovatie en infrastructuur - Dit doel richt zich op het bouwen van veerkrachtige infrastructuur, het bevorderen van inclusieve en duurzame industrialisatie en het stimuleren van innovatie. Ondergrondse infrastructuren zijn een belangrijk onderdeel van deze doelstelling.



SDG 11: Duurzame steden en gemeenschappen - Ondergrondse infrastructuren dragen bij aan het creëren van veilige, veerkrachtige en duurzame steden en gemeenschappen door het verbeteren van de stedelijke infrastructuur.



SDG 12: Verantwoorde consumptie en productie is gericht op het bevorderen van duurzame consumptie- en productiepatronen. Dit doel omvat het efficiënter gebruik van hulpbronnen en energie, het bevorderen van afstemming over de ondergrondse infrastructuur draagt hier aan bij.



SDG 13: Klimaatactie - Het ontwikkelen van duurzame ondergrondse infrastructuren helpt bij het verminderen van de impact van klimaatverandering door het bevorderen van efficiënte energie- en waterbeheer systemen.



SDG 15: Leven op het land - Het minimaliseren van de impact van ondergrondse infrastructuurprojecten op natuurlijke habitats en biodiversiteit is belangrijk voor het behoud van ecosystemen.

Inwonersparticipatie

De AVOI is bedoeld om de voorwaarden te regelen waaronder netbeheerders de werkzaamheden mogen uitvoeren in openbare grond. Bij dit vaststellingstraject is inwonersparticipatie niet van toepassing. Afhankelijk van de aard en omvang van (uitvoerings)werken waarop de AVOI straks van toepassing is wordt een bijpassend participatietraject bepaald.

Publicatie voor bekendmaking

De raad heeft de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI) vastgesteld. In de AVOI wordt de werkwijze geregeld over de processen en voorwaarden voor de ondergrondse infrastructuur.

Vervolg

Een uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden.

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Ooststellingwerf en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking. De bekendmaking zal geschieden in de lokale pers en op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeenteblad. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

Bijlagen

1. Toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Ooststellingwerf 2025 (AVOI).

Geheime stukken

N.v.t,.