

Sociaal domein 2021

Gegevens zorgkosten vanuit jaarrekening 2021

Inhoudsopgave

De aantallen in Sociaal Domein	blz 3
Sociaal Domein financieel	blz 9
Preventie en interne uitvoering	blz 16
Rechtmatigheid en doelmatigheid	Blz 18
Risicomanagement	blz 21

De gegevens in deze rapportage hebben vooral te maken met de zorguitgaven; op die uitgaven waar de gemeente een zorgplicht over heeft. In feite is het een open-eind financiering. Vandaar dat de inzage hierin afzonderlijk wordt gerapporteerd.

De reguliere uitgaven (contracten, subsidies, preventiemaatregelen) worden benoemd in de reguliere jaarrekening van de gemeente Urk.

De aantallen in het Sociaal Domein



Analyse Sociaal Domein

Oude data met een slag om de arm

De decentralisatie van het Sociaal Domein heeft in de afgelopen jaar veel gevraagd van de administratie. Deze moest immers ook goed ingericht worden. Niet alleen op het vereiste berichtenverkeer, maar ook op de gewenste data. Dit laatste is een proces geweest. De data (2015-2017) die beschikbaar is houden we daarom met een slag om de arm. Om misverstanden te voorkomen hebben we deze niet verwerkt in deze rapportage.

Vanaf 2018 werkt de gemeente Urk met een nieuw administratiesysteem. Mede dankzij eenduidige administratieve processen is de data makkelijker beschikbaar. De komende jaren zal deze data als een belangrijk sturingsinstrument gaan gelden.

Cliënten kunnen meerdere zorgindicaties hebben. Vandaar dat er geen aansluiting is tussen de aantallen cliënten en het aantal afgegeven beschikkingen.

	2019	2020	2021
Aantal clienten	716	777	895

Unieke beschikkingen Jeugdzorg ZIN (excl. Jeugdhulp met Verblijf)			
Zorgaanbod	**2019**	**2020**	**2021**
Jeugd GGZ (incl. dyslexie)	338	355	421
Behandeling 18-	41	50	56
Dagactiviteiten 18-	57	56	45
Kinderbehandelcentrum	21	17	25
Ondersteuning 18-	80	73	84
Vervoer met/zonder rolstoel 18- ZIN JeugdzorgPlus	12	8	10
Kortdurend verblijf 18-	11	10	8
Overige zorg (6)	1		1
Totaal	**561**	**569**	**650**
Waarvan intensieve trajecten	**10**	**20**	**30**

Hulpmiddelen per december 2021	
Hulpmiddelen	**Unieke klanten**
Rolstoelen	114
Vervoervoorzieningen	175
Woonvoorzieningen	39
Eindtotaal	**251**

	2019	2020	2021
Aantal clienten	**716**	**777**	**895**

Unieke beschikkingen WMO ZIN			
Zorgaanbod	**2019**	**2020**	**2021**
Dagactiviteiten 18+	75	87	84
Ondersteuning 18+	118	128	140
Ondersteuning speciaal 18+	8	9	11
Huishoudelijke verzorging	147	196	203
Vervoer met / zonder rolstoel	35	31	24
Verblijf GGZ			
Kortdurend verblijf	11	3	7
Overige zorg	2	1	1
Eindtotaal	**396**	**455**	**470**
Waarvan intensieve trajecten	**2**	**2**	**1**

- De inkoop van jGGZ is door de jaren heen meer en meer vanuit de regio naar gemeenten gegaan. Vanaf 2019 is de gemeente zowel financieel als contractueel verantwoordelijk voor de basis- en specialistische jGGZ. De regio draagt zorgt voor de contractering van de essentiële jGGZ, terwijl de kosten direct voor rekening komen van gemeenten.
- De indicaties kinderbehandelcentrum zijn vanaf 2019 uniek beschikt. Tot 2019 kregen de kinderen twee indicaties: dagactiviteiten en behandeling. Deze nieuwe indicatie betekende wel een (forse) kostenverhoging. Momenteel loopt proces rond nieuwe kostensoorten.
- Als gevolg van jurisprudentie is de laatste jaren (2018 en 2019) een stijging te zien in de Huishoudelijke Hulp (zowel ZIN als PGB) Zo kon de schoonmaakondersteuning Huis Tip Top, als algemene voorziening, niet meer uitgevoerd worden. Als gevolg van arbeidskrapte is het soms ook raadzaam om een PGB te verstrekken.
- Het zorgaanbod ‘Intensief’ betekent veelal een geoffreerd bedrag voor zorg.

Unieke clienten 2021 per organisatie (lokaal ZIN)			
Organisaties	**2019**	**2020**	**2021**
PGVZ B.V.	139	181	187
Progress Flevoland	128	137	151
Stichting Eleos Gereformeerde Geestelij	106	121	138
Stichting 's Heeren Loo Zorggroep	71	72	76
Stichting Vitree	55	40	47
Stichting Therapeutisch Centrum Flevola	39	30	32
Lelie Zorggroep	32	41	50
Interakt Contour	28	40	38
Talma Urk	26	22	30
Zorgboerderij de Boterbloem	25	26	25
Philadelphia	21	25	27
Stichting Kwintes	19	18	18
Stichting LPC SBD Centraal Nederland	17	14	23
Driestar Educatief	16	10	7
GGz Centraal Fornhese	16	21	20
Omega Groep B.V.	13	11	10
Overige kleinere aanbieders	113	105	153
Totaal	**864**	**914**	**1032**
Een client kan bij meerdere organisaties zorg ontvangen			

Leeftijdsopbouw clienten - lokaal ZIN			
Leeftijdscategorie	**2019**	**2020**	**2020**
0-5 jaar	40	34	43
6-12 jaar	237	252	286
13-16 jaar	110	113	138
17-23 jaar	64	82	98
24-30 jaar	24	25	27
31-40 jaar	27	30	30
41-50 jaar	21	19	21
51-60 jaar	31	36	36
61-70 jaar	28	33	44
71 jaar en ouder	134	153	172
Totaal	**716**	**777**	**895**

Verlenging indicaties 2021 - lokaal Jeugdhulp ZIN		
Zorgaanbod	**Verlengingen 2020**	**Verlengingen 2021**
Jeugd GGZ	40	38
Behandeling 18-	12	10
Dagactiviteiten 18-	24	21
Kinderbehandelcentrum	8	20
Ondersteuning 18-	32	36
Vervoer met/zonder rolstoel 18- ZIN	4	7
Kortdurend verblijf 18-	9	4
Overige zorg		
Totaal	**129**	**136**

Verlenging indicaties 2021 - lokaal WMO ZIN		
Zorgaanbod	**Verlengingen 2020**	**Verlengingen 2021**
Dagactiviteiten 18+	28	24
Ondersteuning 18+	45	49
Ondersteuning speciaal 18+		3
Huishoudelijke verzorging	41	72
Vervoer met / zonder rolstoel	5	7
Kortdurend verblijf	1	1
Overige zorg	1	0
Eindtotaal	**121**	**156**

PGB aantallen			
	2019	**2020**	**2021**
Jeugdwet	8	3	4
WMO	10	7	10
Huishoudelijk hulp	88	68	85
	106	**78**	**99**

Aantallen Participatiewet



Aantallen Participatie							
Zorgaanbod		**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**
Algemene Bijstand en IOA	Personen	158	163	155	138	136	148
	Uitkeringen	123	127	116	104	103	112
Loonkostensubsidie	Personen	10	20	20	30	29	46
Re-integratie trajecten	Personen	51	82	73	65	32	66
	Trajecten	54	99	103	75	36	77
Bijzondere bijstand en minima	Personen	154	159	144	157	168	144
	Uitkeringen	367	376	348	348	367	407

Sociaal Domein financieel



Het jaar 2021

Sociaal Domein (excl. apparaatskosten) 2021										
							Reservering		Doeluitkering	
Progr.	(Deel)programma	Begroting saldo	Jaarrekening saldo	Verschil deelprogr	Verschil progr		Begroting	Jaarrek.	Begroting	Jaarrek.
1	**Urk Mit Enkanger**	**9.818.862**	**9.355.094**		**463.768**					
1.1.	Inkomensvoorziening	1.575.791	1.110.192	465.599			107.184	302.412	5.094.618	5.146.403
1.2	WMO en Jeugdzorg	6.850.439	7.297.914	-447.475			-216.533	1.145.531	2.931.012	2.931.012
1.3	Gezondheidszorg	1.135.092	687.538	447.554			-21.217	-21.217		
1.4	Welzijn	257.540	259.450	-1.910			-145.416	-145.416		29.600
2	**Urk leert**	**2.613.956**	**2.529.714**		**84.242**					
2.1	Onderwijs / educatie	2.613.956	2.529.714	84.242			477.568	527.640	1.380.649	1.375.449
Vrijval in jaarrekening				**548.010**	**548.010**		**201.586**	**1.808.950**	**9.406.279**	**9.482.464**

Toelichting (bedragen afgerond)

Met name incidenteel overschot 2021 voor Sociaal Domein

In 2021 is een overschot behaald wat hoofdzakelijk te danken is aan de incidentele meevallers:

- Vanuit de Rijksoverheid zijn in 2021 corona-middelen ontvangen. In totaal is € 780.000 gereserveerd en voor een deel overgebracht naar 2022.
- Niet geeffectueerd beleid (€ 216.000) In 2021 is er verloop geweest onder de beleidsmedewerkers, vroeg de corona-aanpak aandacht en gaf ook beperkingen in de uitvoering en hebben aanbestedingen veel tijd gevraagd binnen het Sociaal Domein. Het op stapel staande beleid werd daarmee (nog) niet geeffectueerd. Dat betekent een incidentele vrijval.
- Doorboeking via reserve naar exploitatie 2022 (€ 57.000). Als gevolg van corona-crisis en andere beleidsprioriteiten zijn diverse (doel)uitkeringen en budgetten via de reserve doorgeboekt naar de exploitatie 2022. Denk daarbij aan doeluitkering voor eenzaamheid ouderen en de aanpak dementie.
- Het regionaal overschot Beschermd Wonen wordt verdeeld onder de gemeenten. Omdat de decentralisatie op stapel staat en er veel ontwikkelingen op dit beleidsterrein zijn de inkomsten voorzichtig geraamd. Voor 2021 bleek er een hogere uitkering te zijn dan begroot (€ 294.000) In meerjarenperspectief verdwijnen deze inkomsten. Dit is verwerkt in de 1e Tussenrapportage 2022.

Totaal (incidenteel) overschot Sociaal Domein 2021 naar reserve Sociaal Domein / Participatie

Vanuit de incidentele meevallers (zie boven) is het totale overschot van 2021 ad € 1.557.000 is op grond van het raadsbesluit toegevoegd aan de reserve Sociaal Domein (resp. € 1.362.000 en € 195.000).

Vrijval in jaarrekening 2021 € 548

Naast het positieve resultaat Sociaal Domein valt er € 548.000 vrij in de jaarrekening. Dit heeft te maken met die zaken die reeds voor de decentralisaties verwerkt stonden in gemeentebegroting. Denk daarbij aan vrijval niet benutte subsidies. Overgrote deel van de vrijval heeft te maken met de Participatiebudgetten (€ 374.000) Deze vrijval komt door lagere uitgaven TONK, onbenut deel coronabudgetten en dat de BBZ minder is aangesproken (door voorliggende voorziening TOZO)

Regionale jeugdhulpkosten

Aankoopcentrale						
Onderdeel	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**
Jeugdhulp met Verblijf	1.195.080	1.497.619	1.845.000	2.040.018	1.910.005	2.027.519
Jeugdzorg plus	136.734	19.053				
Solidariteitsbijdrage			-347.532	-422.202	-456.908	-457.825
Jeugdbescherming-/reclassering	788.339	825.793	683.326	583.216	639.745	585.821
Bijdrage Veilig Thuis	51.637	72.465	28.070	25.000	25.000	25.000
Essentiele jGGZ	382.198	495.891	-97.731			
Ambulante crisishulp					15.942	11.576
Beschikbaarheidsfunctie GGZ				2.293	2.370	5.859
Afwikkeling voorgaande jaren	-14.039			-1.052	-954	-11.308
Continuitsbijdrage COVID					2.731	3.516
	2.539.949	2.910.821	2.111.133	2.227.273	2.137.931	2.190.158
Regionale uitvoeringskosten	31.690	38.646	35.670	24.856	21.704	27.405
Subtotaal	2.571.639	2.949.467	2.146.803	2.252.129	2.159.635	2.217.563
Risicodossier JmV					114.784	PM
Totale kosten	**2.571.639**	**2.949.467**	**2.146.803**	**2.252.129**	**2.274.419**	**2.217.563**

- De Flevolandse gemeenten hebben de intensieve Jeugdhulptrajecten (jeugdhulp met verblijf) vanaf 2018 gezamenlijk aanbesteed. Een samenwerkingsverband voert deze taken uit voor de regio. Vanaf 2018 is jeugdzorg plus daarin opgenomen.
- Op eerste oogopslag lijkt het dat we als gemeente door de jaren heen minder afdragen voor de regionale jeugdhulp. De JGGZ is echter vanaf 2018 stapsgewijs overgegaan naar gemeenten. Dit geeft een vertekend beeld.
- De mogelijke nabetaling van het risicodossier Jeugdhulp met Verblijf 2021 zal verwerkt worden in jaarrekening 2022.
- De invoering van het woonplaatsbeginsel in 2022 hebben effect op de kosten Jeugdhulp met Verblijf en JB/JR (Jeugdbescherming/Jeugdreclassering). Op de eerste zorgsoort kan de regio moeilijk data overhandigen. Het financiële effect is dan ook moeilijk weer te geven.
- De bedragen van eindafrekening wijken iets af van de gemeentelijke jaarrekening, omdat in deze concept cijfers verwerkt moesten worden.

SD in meerjarenperspectief (x € 1.000)

Sociaal domein Jeugdhulp (x € 1.000)	Jaarlijkse uitgaven o.b.v. jaarrekening							Beschikbaar in begroting			
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Zorgtaken ZIN Jeugdzorg	373	555	886	1.291	1.116	1.128	1.480	1.540	1.266	1.267	1.269
Jeugd GGZ	327	452	812	812	1.058	1.175	1.147	1.264	1.229	1.248	1.267
Regionale afspraken Jeugdzorg (aankoopcentrale)	1.593	2.177	2.454	2.255	2.233	2.354	2.210	879	950	951	932
Persoonsgebonden budget Jeugdzorg	574	91	46	21	2	7	8	50	50	50	50
Totale kosten	**2.866**	**3.276**	**4.197**	**4.379**	**4.409**	**4.663**	**4.845**	**3.732**	**3.495**	**3.516**	**3.518**

Sociaal domein WMO (x € 1.000)	Jaarlijkse uitgaven o.b.v. jaarrekening							Beschikbaar in begroting			
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Zorgtaken ZIN WMO	622	738	733	878	966	919	1.067	1.124	1.119	1.094	1.070
Regionale taken WMO overschot BW							-419	-90	-125	-125	
Persoonsgebonden budget Wmo	500	60	43	34	28	25	27	50	50	50	50
Maatwerk inkomensdeel	34	46	4	4	4	4	5	25	17	17	17
Woningaanpassing	266	104	159	198	134	323	437	202	202	202	202
Hulpmiddelen	245	228	235	201	219	244	325	386	311	311	311
Vervoersvoorziening	87	8	24	6	9	11	0	25	25	25	25
Eigen bijdrage clienten		-82	-57	-50	-40	-42	-33	-17	-67	-67	-67
Huishoudelijke Hulp ZIN	268	165	153	190	322	421	496	415	410	410	410
Huishoudelijke Hulp PGB	80	41	147	150	149	131	109	158	158	158	158
Advies - en uitvoeringskosten	39	22	9	-2	26	9	21	36	36	37	38
Totale kosten	**2.141**	**1.328**	**1.451**	**1.610**	**1.817**	**2.045**	**2.035**	**2.313**	**2.135**	**2.110**	**2.212**

Sociaal domein Participatie (x € .1000)

	Jaarlijkse uitgaven o.b.v. jaarrekening							Beschikbaar in begroting			
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Uitvoering algemeen	113	110	143	129	131	129	130	223	201	202	203
Inburgering											
Uitvoering inburgering	3	7	7	17	10	8	21	158	134	80	54
Inhuur uitvoering nieuwe wet						108	210	68			
Doeluitkering Rijk								-126	-65	-16	
Arbeidsreintegratie											
Kosten WsV-regeling	1.938	1.904	1.768	1.676	1.558	1.687	1.658	1.673	1.670	1.667	1.618
Overige kosten WsV-regeling								128	99	74	75
Reintegratie uitgaven	156	158	207	279	309	191	222	263	264	264	264
Gebundelde uitkering											
Wet werk en bijstand	1.345	1.467	1.578	1.668	1.495	1.339	1.564	1.907	1.908	1.908	1.909
IOAW- IOAZ	49	60	80	76	77	78	79	70	70	70	70
Loonkostensubsidie			110	170	214	299	410	150	150	150	150
Inkomsten uitgaven BUIG						-1.937	-1.905	-2.054	-2.054	-2.054	-2.054
Bijzondere bijstand											
Bijzonder bijstand - uitkering	149	161	196	167	154	88	142	246	239	241	242
Leenbijstand bijzondere bijstand	-44	-29	-40	-49	-52						
Besluit Bijstand Zelfstandigen	249	-522	-61	77	112	122	21	146	148	150	152
Totale kosten	**3.957**	**3.315**	**3.987**	**4.209**	**4.007**	**2.112**	**2.551**	**2.851**	**2.763**	**2.735**	**2.682**

Reserve SD (x € 1.000)

Stand reserve per 1-1-2021		**5.938**
Toevoeging		
Regionaal overschot Beschermd Wonen	294	
Overschot Sociaal Domein 2021	1.068	1.362
Onttrekking		
Uitvoeringskosten /inhuur personeel SD	223	
Bijdrage #Durf!	75	
Onttrekking tgv reserve Zeeheldenwijk	1.150	
Overheveling exploitatie 2021	91	1.539
Stand reserve per 31-12-2021		**5.761**
Bestemmingen 2022-2025		
Uitvoerings-/inhuurkosten	544	
Overheveling exploitatie 2022	297	
Bijdrage #Durf!	75	
Vormgeven decentralisatie BW (incl. risico regio)	750	
Safehouses (regionale ontwikkeling	600	
Groei / budgetaanpassing Jeugdhulp met Verblijf (regio)	480	
Groei / budgetaanpassing lokale Jeugdhulp en Wmo	540	
Risicodossier regio (Aankoopcentrale en zorgaanbieder)	1.200	
implementatie woonplaatsbeginsel	700	
Investeringen / burgerinitiatieven	400	
Overig	176	
	5.761	

Door strakke budgettering en handhaving van de gemaakte afspraken in de zorgcontracten kon in de afgelopen jaren een reserve worden gevormd. Deze overschotten hebben er in afgelopen jaren al eens toe geleid dat budgetten intern overgeheveld werden.

1. In de jaarrekening 2017 is € 1.3 miljoen incidenteel toegevoegd vanuit de reserve SD naar de Algemene Reserve.
2. Vanuit de Kadernota 2018 is € 2,5 miljoen incidenteel toegevoegd aan de voorziening School Schokkerhoek.
3. In begroting 2021 is € 1.1 miljoen toegevoegd aan reserve Zeeheldenwijk.
4. In de Kadernota 2017 zijn structurele middelen onttrokken vanuit het Sociaal Domein. Daarbij zijn tegelijk afspraken gemaakt over de reserve Sociaal Domein.

2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totaal
110.000	217.500	217.500	217.500	75.000	75.000	75.000	987.500

Preventie en uitvoering



Voor de decentralisatie waren al middelen beschikbaar in de gemeentebegroting voor preventie en algemene voorzieningen. Vanuit de doeluitkering heeft dit de laatste jaren een impuls gekregen met de investeringen zoals hiernaast benoemd.

Beleidsontwikkelingen worden via een begrotingswijziging definitief verwerkt in de gemeentebegroting.

Onder de resterende onderstaande middelen liggen diverse beleidsplannen. Wanneer deze plannen (nog) niet uitgevoerd worden valt het budget incidenteel vrij (zoals in 2021 gebeurde).

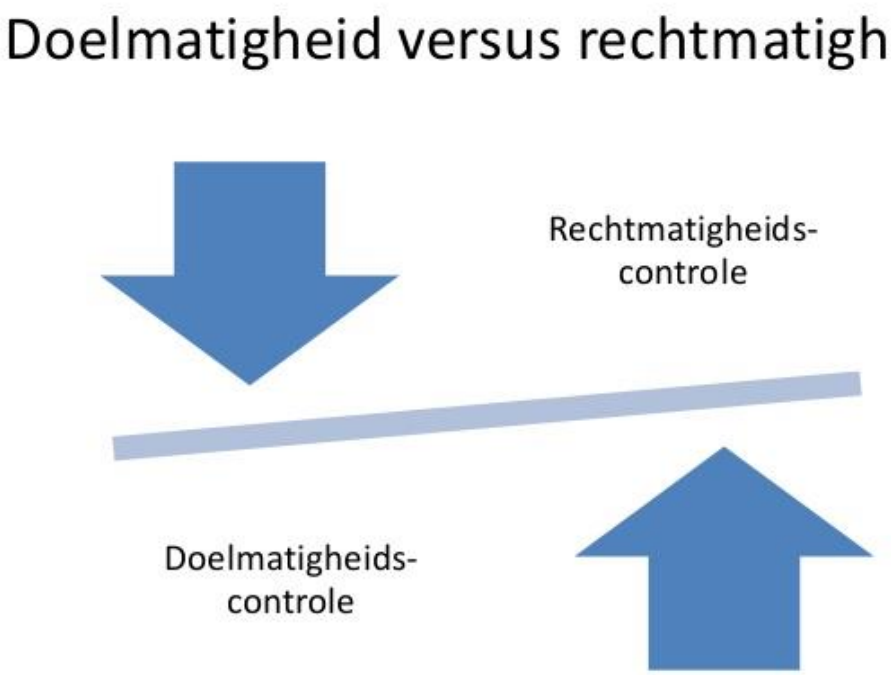
Preventie en uitvoering Sociaal Domein				
	Beschikbaar in begroting			
	2022	2023	2024	2025
Algemene Voorziening	81.511	82.004	82.505	84.121
Interne uitvoeringskosten	157.898	228.661	158.004	130.834
	239.409	**310.665**	**240.509**	**214.955**

Investeringen in uitvoering en preventie door de jaren heen

Sterk in de klas - Maatjesprojecten & participatiecoach - dagactiviteiten MitEnkanger - POH GGZ (afsprakerkader huisartsen) - budget voor verslavingszorg, (jeugd)gezondheidszorg en schuldhulpverlening - inrichten Sociaal Zorgteams - toezicht Sociaal Domein - vormgeven integrale groepstrainingen (SOVA) – budgetten voor WvGGZ – inrichten Clientondersteuning – Adviesraad Sociaal Domein – uitbreiding maatschappelijk werk - proces Productief Partnerschap - inrichten ambulante crisishulp -algemene preventiemiddelen – maatschappelijke Stage-benoeming Regisseur Sociaal Domein -afsprakenkader Bureau Jeugdzorg – doorontwikkeling jeugdwerk

ICT – inhuur personeel – accountantskosten – scholing - uitbreiding personeelbestand – AVG – clientervaringsonderzoek. – juridisch advies

Rechtmatigheid en doelmatigheid



Werkwijze rechtmatigheid

Aan de hand van de data van het administratiesysteem wordt aansluiting gezocht met het financiële pakket. Aan de hand hiervan wordt een totaal overzicht van alle zorgaanbieders, hun zorgaanbod en omzet gedefinieerd.

De zorgaanbieders zijn verplicht om voor 1 maart van ieder jaar een productieverklaring af te geven. Daarop staat hun gedeclareerde zorg via iBerichtenverkeer. Organisaties die een omzet hebben > € 125.000 moeten naast deze verklaring ook een accountantsverklaring overleggen.

De productie-en accountantsverklaringen moeten overeenstemmen met de gemeentelijke overzichten. Hier toetst de gemeentelijke accountant op.

Het niet aanwezig zijn van de productie-, accountantsverklaring en/of afwijkingen hebben effect op de verklaring van de accountant op de totale gemeentelijke jaarrekening. Er is dus veel aangelegen om dit alles accuraat en goed te verwerken.

Inmiddels is van nagenoeg alle organisaties een productieverklaring ontvangen. De verschillen zijn minimaal en ter herleiden. Het proces van de accountantsverklaringen en controle hierop loopt inmiddels.

Werkwijze doelmatigheid

Hoe weten we nu dat de zorg ook daadwerkelijk en goed is geleverd? Voor het juist vaststellen van de gemeentelijke jaarrekening kampen veel gemeente met deze vraag. Naast de gecontracteerde toezicht vanuit GGD Flevoland, beschikt de gemeente over contractmanagement.

Belangrijk onderdeel is het wettelijke clientervaringsonderzoek. Op diverse momenten wordt zowel schriftelijk als telefonisch navraag gedaan op de ervaringen van de burgers. Op allerlei manieren proberen we de respons daarbij hoger te krijgen.

Resultaatgericht werken

Om de doelmatigheid mede ter vergroten is vanaf 2022 het resultaatgericht werken geïntroduceerd. Daarbij bespreekt de gemeente samen met de inwoner welke resultaten in de zorg gewenst zijn. Zo komen we tegemoet aan de hulpvraag van de inwoner (de wat-vraag). De inwoner en de professional bepalen vervolgens hoe het resultaat behaald gaat worden. Samen bekijken zij welke inzet en wanneer nodig is (de hoe-vraag).

De veranderende rol voor de gemeente is gelegen in het feit dat we een stevigere positie innemen in het toekennen van de zorg, maar ook in de controle of het resultaat daadwerkelijk wordt behaald. Door middel van deze manier van werken stellen we de zorg(vraag) van de inwoner centraal en krijgen we (nog) meer inzicht en grip op de zorgverlening, de wachtlijsten en de financien.

Bevindingen 2021 accountant

De processen rondom het sociaal domein zijn in de VIC en tijdens de interim-controle door ons beoordeeld. De conclusies geven weer dat er in algemene zin systematisch en beheerst wordt gewerkt, dat besluiten rechtmatig zijn en financiële en administratieve gegevens voldoende betrouwbaar worden vastgelegd. Voor de Wmo en Jeugdhulp is over 2021 in totaal € 7,3 miljoen besteed. Uit de interne controles zijn geen materiële tekortkomingen gebleken.

Op het moment van afsluiten van onze controle zien wij voor de Wmo en Jeugdhulp een overwegend positief beeld als wij kijken naar de aangeleverde productieverantwoordingen en controleverklaringen over 2021. De ontvangen controleverklaringen over de zorgleveringen 2021 inclusief die van de Aankoopcentrale zijn dit jaar nagenoeg alle goedkeurend van aard - voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid. De Sociale Verzekeringsbank (SVB) heeft voor 2021 bij de verantwoordingen Persoonsgebonden Budgetten Jeugdwet en Wmo nog steeds geen goedkeurende controleverklaringen ontvangen (beperking getrouwheid en afkeuring voor de rechtmatigheid).

Omdat uw gemeente (nog) niet van alle instellingen productieverantwoordingen en/of controleverklaringen heeft ontvangen, hebben wij een 'rest' onzekerheid meegewogen bij onze oordeelvorming voor de rechtmatigheid, een en ander in lijn met voorgaande jaren.

Ten aanzien van Jeugd en verblijf is er op 28 april bij SWV een claim binnengekomen van € 4,7 miljoen. Wij begrijpen dat de controle op de juistheid van deze claim nog moet plaatsvinden door de accountant van de Centrumregeling sociaal domein Flevoland. De accountant heeft de financiele gevolgen van de claim niet meegenomen in de controle van de bestedingen over 2021 en dus komt dit aspect ook niet terug in de aangeleverde jaarverantwoording 2021.

Wij zijn nagegaan of er voor de jaarrekening 2021 van de gemeente Urk gevolgen zijn. Naar onze mening kwalificeert de claim (nog) niet als een voorziening (d.w.z. te onzeker voor een adequate schatting). Conform onze aanbeveling heeft uw gemeente wel een passage opgenomen onder de rubriek 'gebeurtenis na balans datum' in de balans en in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicomanagement.
Tenslotte is ons medegedeeld dat het niet onwaarschijnlijk is dat ook voor 2022 een dergelijk risicodossier wordt overgelegd. Daarnaast spelen er nog enkele andere financiële risico's in regionaal verband. Hierover was bij het afsluiten van de jaarrekeningcontrole nog geen verdere informatie beschikbaar.

Risicomanagement



In de reserve Sociaal Domein hebben we diverse risico's benoemd en daarvoor incidentele middelen beklemd. Naast een regulier risicobudget voor de lokale zorgbudgetten worden hieronder een aantal benoemd.

Transformatie in de wijziging woonplaatsbeginsel

Per 2022 vindt wetswijziging plaats ten aanzien van woonplaatsbeginsel. Dit heeft ook effect op de regionale afspraken rond jeugdhulp met verblijf. Dan geldt het principe dat als woonplaats geldt: de gemeente waar de jeugdige onmiddellijk voorafgaande aan het verblijfstraject zijn woonadres volgens de BRP had.

Duidelijk is dat dit veel vergt van de gemeentelijke administraties. Regionaal blijken de beschikbare data moeilijk te achterhalen zijn. Dat brengt het risico van andere kostenverdeling met zich mee. En dat terwijl de rijksmiddelen hierop al wel zijn aangepast.

Bekostiging safehouses

Steeds vaker komt de vraag naar verblijf in een safehouse aan de orde (na verblijf in een (detox) kliniek). Normaliter zou een dergelijke 24/7 zorg via de centrumgemeente Almere lopen. In deze specifieke zorgtoewijzing komen enkele knelpunten om de hoek kijken. Omdat de zorgvragen urgent en complex zijn wil de gemeente blijvend onderzoeken of verblijf in een safehouse, aansluitend op verblijf in een (detox) kliniek de meest passende oplossing is als een inwoner hiernaar vraagt.

Aanbesteding lokale Jeugdzorg en Wmo-taken

In 2021 worden de lokale taken voor Jeugdzorg, Wmo. jGGZ en hulpmiddelen opnieuw aanbesteed. Die van huishoudelijke hulp vond plaats in 2020. In de budgetten in meerjarenperspectief is nagenoeg geen ruimte voor groei en/of prijsaanpassingen.

Aandacht voor doordecentralisatie Beschermd Wonen

De gemeenteraad heeft in 2020 het regionaal kader Zorglandschap Wmo vastgesteld. De financiële en inhoudelijk impact van deze doordecentralisatie en de regionale solidariteitsafspraak brengt risico's met zich mee. Via een ingroeimodel moeten de gemeente Urk niet alleen lokale maar ook regionale zorg bekostigen. Vandaar dat we hiervoor een budget in de reserve hebben beklemd.

Regionale risico's hebben lokaal effect

Naast een reguliere risicobudget voor toekomende zorgvragen (regionaal) is een specifiek budget beklemd in de reserve voor de risicodossier Jeugdhulp met Verblijf. Hierover wordt in de regio al langere tijd over gesproken en brengt grote financiële risico's met zich mee. Ook het college en gemeenteraad worden hierin betrokken.

Een ander regionaal risico is die van de dekking van regionaal WMO-beleid vanuit de doeluitkering Beschermd Wonen. De herverdeling van middelen als gevolg van de decentralisatie heeft daarom ook effect op andere (regionale) beleidsterreinen. Dit heeft er als eerste stap al in geresulteerd dat regionale gesubsidieerde taken terug gelegd worden bij de gemeenten.