Collegebericht Landsmeer 2018-7

Collegebericht ‘Bestuurlijke toekomst tijdlijn 2013-2018’

Datum	15 mei 2018	Behandeling Raad	BO
Betreft	Collegebericht ‘Bestuurlijke toekomst tijdlijn’		
Portefeuillehouder	Anne Lize E.C. van der Stoel		

In het raadsprogramma 2018-2022 is opgenomen dat de gemeenteraad in 2018 streeft naar een besluit richting een bestuurlijke fusie. Op 23 en 30 mei a.s. gaan raad en college, samen met 4 andere gemeenten, naar de provincie over dit onderwerp. Ter overdracht heeft het college een tijdlijn opgesteld van de afgelopen jaren.
In het overzicht zijn niet opgenomen de (vertrouwelijke) sessies waarin de raad is bijgepraat over de kwetsbaarheid van de organisatie en het belang van versterking door fusie. Evenmin zijn opgenomen de gespreken die vanaf het najaar van 2016 hebben plaatsgevonden tussen de burgemeesters van de 5 gemeenten in de regio.

November 2013:

- Bijeenkomst in Landsmeer met zeven burgemeesters en twee wethouders uit de regio Zaanstreek-Waterland en Amsterdam over de bestuurlijke toekomst en Toekomstvisie van Landsmeer. De bijeenkomst was openbaar voor raadsleden en inwoners.

Januari - juni 2014:

- Klankbordgroep met inwoners samengesteld waarin diverse vertegenwoordigers uit de samenleving deelnamen.
- Klankbordgroep met raadsleden samengesteld.
- Informatieve bijeenkomst georganiseerd voor de ambtelijke organisatie.
- Informatiebijeenkomst georganiseerd voor alle geïnteresseerden inwoners en ondernemers, mede opgezet met de klankbordgroep van de inwoners.
- Algemene informatie over samenwerkingsvormen en bestuurlijke fusie is verzameld en verwerkt in de Studie Bestuurlijke Toekomst. Tevens zijn hierin verslagen van de participatiebijeenkomsten opgenomen.
- Procesvoorstel voor beeld- en oordeelsvorming opgesteld. Raad heeft budget beschikbaar gesteld voor het project en de klankbordgroep aangewezen als werkgroep bestuurlijke toekomst.

September – december 2014:

- Extern bureau doet bestuurskrachtonderzoek op basis van thema’s die vastgesteld zijn door de raad.
- Werkgroep van de raad heeft ondersteund door de projectgroep van het college vier wijkgesprekken georganiseerd in de maand september. Van de wijkgesprekken zijn verslagen gemaakt en gedeeld met de raad.
- Het college heeft ronde langs de besturen gemaakt. Van de overleggen is een verslag gemaakt en gedeeld met de raad.

- Op 8 december vond op initiatief van de projectgroep een besloten bijeenkomst plaats, waarvoor de raadsfracties, de RKC en de OR zijn uitgenodigd om hen mee te nemen in het proces tot dusver. De gemeentesecretaris heeft daarin wat meer informatie gegeven over de ambtelijke organisatie.

Januari 2015:

- Pre-advies College, n.a.v. advies OR en Gemeentesecretaris en eigen onderzoek wordt gedeeld met de raad. Voorgesteld wordt bestuurlijke fusie van Landsmeer met Waterland en Edam-Volendam.
- Op 22 januari vond het eerste debat van de raad plaats. De werkgroep heeft ondersteund door de projectgroep van het College de inrichting van de avond en het ondersteunend schrijven samengesteld en geaccordeerd.

Februari – april 2015

- Letterlijk verslag van 22 januari 2015 wordt vastgesteld door raad.
- Verzoek tot inleiding referendum verzoek ontvangen. Referendumcommissie wordt samengesteld.
- College stelt n.a.v. 22 januari 2015 pre-advies op met concept raadsbesluit voor. D.m.v. aangenomen amendement (februari 2015) wordt het definitieve besluit aangepast (Edam-Volendam en Zeevang worden uit het besluit gehaald)
- Waterland presenteert rapportage bestuurskrachtonderzoek. Landsmeer heeft aan de voorbereiding meegewerkt door middel van rondetafelgesprekken.
- De referendumcommissie houdt diverse openbare sessies, die ambtelijk ondersteund worden.
- 9 April: raad wijst referendumverzoek af.
- Raad besluit niet meer zelfstandig verder te kunnen, en besluit tot vaststelling procesverloop fase II. Hierin is opgenomen dat het college een SWOT onderzoek laat uitvoeren, de raad nieuwe wijkgesprekken gaat houden, gezamenlijk een inspiratiebezoek wordt gebracht aan een fusiegemeente en een samenwerkingsverband en als slotstuk een enquête onder de bevolking wordt uitgezet.

Mei - oktober 2015:

- Het SWOT onderzoek wordt uitgevoerd in samenwerking met de vier andere gemeenten (Amsterdam, Wormerland, Oostzaan, Waterland). Er is voor gekozen om alle gemeenten op thema's van de Toekomstvisie te vergelijken en de financiële gevolgen voor de inwoners inzichtelijk te maken. In juni wordt de SWOT opgeleverd en in september gepresenteerd aan de raad.
- Augustus: inspiratiebezoek raad, college, ambtelijke organisatie en aantal inwoners naar een fusiegemeente (Súdwest-Fryslân) en gemeenten die ambtelijk samenwerken (BUCH). Van het bezoek is een filmpje gemaakt.
- September: werkgroep raad heeft ondersteund door de projectgroep van het College drie wijkgesprekken voorbereid en gehouden. Hierin wordt onder meer het filmpje over het inspiratiebezoek getoond.
- Er is bezwaar ingediend tegen de afwijzing van het referendumverzoek. Bezwaarmaker wordt gehoord door de bezwaarschriftencommissie. De

bezwaarschriftencommissie adviseert dat het bezwaar ongegrond is. De raad neemt in oktober het advies van de bezwaarschriftencommissie over.
- September/oktober: enquête. De raad heeft meegedaan aan de totstandkoming van , en ingestemd met, de concept vragen. Edam-Volendam wordt door de raad uit de vraagstelling gehaald. Het onderzoek is uitgezet onder inwoners van 16 jaar en ouder. Er is een voorlichtende folder gemaakt en gevoegd bij de enquête. De enquête heeft drie weken open gestaan. Tijdens de enquête is een grote communicatiecampagne gevoerd om mee te doen.

November 2015:

- Uitkomst enquête wordt openbaar gemaakt.
- Raadsfracties verzoeken om een einddebat op 17 december 2015.

December 2015:

- Er is een voorlopige voorziening ingediend tegen de afwijzing van het bezwaar op het eerste referendumverzoek. Na een zitting bij de Voorzieningenrecht wordt de voorlopige voorziening en tevens het beroep ongegrond verklaard.
- Tegelijkertijd wordt een nieuw referendumverzoek ingediend. De Referendumcommissie brengt advies uit. De Raad wijst het verzoek af.
- Motivaction houdt een presentatie over de enquête en raadsleden en inwoners kunnen hun vragen stellen.
- 17 december 2015: raad neemt wilsbesluit: ambtelijke samenwerking aan te gaan met Waterland, Oostzaan en Wormerland.

September 2016:
- Start 5 ambtelijke samenwerkingprojecten met de gemeenten Landsmeer, Waterland, Edam-Volendam, Oostzaan en Wormerland (omgevingswet, juridisch, P&O, databeveiliging, ICT) onder verantwoordelijkheid gemeentesecretarissen.

Maart - april 2017:
- Ambtelijke ophaaldag projecten. Algemene beeld is positief.
- Gemeentesecretarissen evalueren de vijf ambtelijke projecten. Wormerland blijkt niet tevreden en wil afwijken van gemaakte afspraken. De gesprekken worden tijdelijk stilgelegd.

Mei 2017:
- Publicatie burgemeesters Oostzaan en Wormerland in NHD: OVER-gemeenten gaat in zichzelf investeren (4 mei). Landsmeer en Waterland worden verwijten gemaakt.
- Collegebericht Landsmeer naar raad (publicatie 10 mei NHD): Landsmeer is verrast door publicatie en heeft nooit gezegd dat Landsmeer niet wil samenwerken.
- Raadsinformatiebrief Waterland: Oostzaan en Wormerland haken af, college wil intensiveren samenwerking met Landsmeer en Edam-Volendam (10 mei).
- Burgemeester Nienhuis licht de raad in tijdens openbare bo-sessie. (11 mei).
- 16 mei 2017: bestuur van de OVER-gemeenten stuurt een brief met uitleg
- 18 mei 2017: Raad Landsmeer neemt motie aan met onderzoek naar meerdere scenario's. Edam-Volendam wordt daarin door de raad ook genoemd.

Juni 2017:

- College geeft ter uitvoering van de raadsmotie van 18 mei 2017 opdracht aan externe onderzoekers voor uitbreiding SWOT uit 2015 met Edam-Volendam en bureau SeintraVan de Laar voor analyse van de verschillende scenario's uit de motie. Tevens worden bestuurlijke overleggen gevoerd met alle gemeenten.

Oktober 2017:

- 5 oktober: presentatie van rapporten door onderzoekers aan raad ('Kies voor bestuurlijke fusie; meeste kansen met Edam-Volendam en Waterland')
- 10 oktober: gesprek Gedeputeerde Van der Hoek met raad ("tempo maken"; 'kies voor bestuurlijke fusie')
- Gedeputeerde stelt voor de 5 colleges en raden begin 2018 uit te nodigen voor een gesrek.
- College heeft antwoorden op de vragen uit de motie verwerkt in een collegebericht.

November 2017:

- 16 november: debat in raad over motie en rapporten. Breder draagvlak voor bestuurlijke fusie.
- College stelt voor om nieuw procesvoorstel voor te bereiden voor het vervolgproces, raad gaat akkoord.

Januari 2018:

- Collegebericht met vervolgproces inrichting vastgesteld (2 januari 2018)
- 9 januari 2018: CdK spreekt met burgemeesters Landsmeer, Waterland en Edam-Volendam.
- Raad heeft beeld -en oordeelsvorming over nieuwe collegebericht en vervolgproces (11 januari 2018). De raad gaat geen concrete stappen zetten richting de gemeenteraadsverkiezingen.