Onderwerp	Raadsvoorstel inzake schriftelijke consultatie door gemeenteraad Meerjarenbeleidsplan 2024-2027 VRZL
Vergaderdatum	22-06-2023
Zaaknummer	20230421139636

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:
1. Kennis te nemen van het meerjarenbeleidsplan 2024-2027 VRZL en onderliggende stukken;
2. Geen inhoudelijke opmerkingen en/of aanvullingen aan de veiligheidsregio kenbaar te maken met betrekking tot het meerjarenbeleidsplan 2024-2027 VRZL.

Inleiding

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) staat vermeld dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt waarin het beleid is vastgelegd voor de taken van de veiligheidsregio. Het huidige meerjarenbeleidsplan Samen Veilig 2020-2023 loopt dit jaar ten einde en vraagt om een actualisatie voor de komende beleidsperiode.

Bij de totstandkoming van het (ontwerp) meerjarenbeleidsplan 2024 t/m 2027 is nadrukkelijk rekening gehouden met:
- de update van het provinciale risicoprofiel;
- landelijke afspraken en ontwikkelingen, waaronder afspraken binnen het veiligheidsberaad;
- (Eu)regionale afspraken en ontwikkelingen, waaronder het meerjarenplan EMRIC 2024-2029;
- regionale bestuurlijke wensen vanuit onder andere de bestuurlijke dialoog brandweerzorg.

Ook is gekeken naar wat er de afgelopen periode allemaal is gebeurd en welke invloed dat heeft op de huidige visie en toekomstvisie van de veiligheidsregio Zuid-Limburg. Die terugblik was mede behulpzaam bij het vinden van antwoorden op de vraag in welke richting VRZL zich moet bewegen. De COVID19-pandemie, de hoogwaterramp in 2021 en de stroom aan vluchtelingen en asielzoekers als gevolg van oorlog, conflict en geweld leverden ons daarbij talrijke ervaringen en inzichten op. Het (ontwerp) meerjarenbeleidsplan gaat uit van realistisch beleid met beoogde resultaten die passen bij de huidige tijdsgeest en binnen een verantwoord financieel beleid. Het voorliggende beleidsplan vervangt daarmee het huidige vastgestelde beleidsplan 2020-2023 met ingang van 1 januari 2024.

<u>Update Risicoprofiel</u>

In het nieuwe risicoprofiel wordt een breed beeld weergegeven van reële veiligheidsrisico's in Zuid-Limburg. Deze zijn niet drastisch gewijzigd ten opzichte van de vorige beleidsperiode. Wel is sprake van een aantal verschuivingen en nuances in het risicodiagram 2023 ten opzichte van het risicodiagram 2019. Dit biedt houvast bij de bepaling van het beleid.
Voor de grootste risico's zijn specifieke rampbestrijdingsplannen opgesteld. Zonder de andere risico's te verwaarlozen richt de VRZL zich de komende jaren op een drietal prioritaire risico's te weten: toenemende maatschappelijke onrust, klimaatverandering en energietransitie.
Met gemeenten en multidisciplinaire partners bereidt de VRZL zich voor op deze geprioriteerde risico's.

Daarnaast wordt er nog altijd aandacht besteed aan hogedrempelinrichtingen (waaronder industrieterrein Chemelot), hoogwater Maas en zijrivieren en het vliegveld Maastricht-Aachen Airport.

Ambities VRZL 2024 t/m 2027

Inzicht geven in de risico's die ons kunnen overkomen en het effect dat die risico's potentieel kunnen hebben is de basis van dit (ontwerp) meerjarenbeleidsplan. De VRZL analyseert wat zij als organisaties in de crisisbeheersing, rampenbestrijding en brandweerzorg aan slagkracht kan inzetten tegenover de aanwezige risico's. Daarbij wordt verder gekeken dan de veiligheidsregio als organisatie. De uiteindelijke kracht wordt bepaald door samenwerking van alle partners in het veiligheidsdomein.
Verder is er gekeken naar trends en ontwikkelingen binnen het werkveld van de VRZL. Het ontstane beeld is in dit (ontwerp) meerjarenbeleidsplan vertaald naar concrete ambities voor onze afzonderlijke programma's.

De belangrijkste ambities voor de komende jaren zijn:

- Opzet van een flexibele, breed inzetbare crisisorganisatie, ook bij langdurige crises.
- Versteviging van de netwerkrol tussen VRZL en (vitale) partners.
- Doorontwikkeling van de informatiearchitectuur en -veiligheid.
- Transformatie van de werk- en denkwijze, van regelgericht naar risicogericht.
- Invoering van een strategische personeelsplanning.
- Doorontwikkeling van een professionele, vitale en wendbare brandweerorganisatie waarin de vrijwilligerspositie is verankerd en waarbij we rekening houden met de gevolgen van nieuwe Europese regelgeving.
- Kwaliteitsbehoud van de brandweerzorg zoals die tot uiting komt in het regionale dekkingsplan (effecten van Uitruk op Maat en de geplande nieuwbouw van kazernes).
- Doorontwikkeling naar een integraal kwaliteitszorgsysteem.

Afronding bestuurlijke dialoog brandweerzorg

In 2021 en 2022 is een bestuurlijke dialoog gevoerd over de toekomst van de brandweerzorg. Bij burgemeesters en gemeenteraden heeft de VRZL tijdens meerdere sessies informatie ingewonnen voor de inrichting hiervan. Het resultaat van deze sessies is verwerkt in de ambities van het programma brandweerzorg. Tijdens de startsessie in 2021 heeft het algemeen bestuur het belang van de vrijwillige brandweer al benadrukt. Uit het oogpunt van betaalbaarheid maar zeker ook van inwonersbetrokkenheid. Tenslotte heeft het bestuur aangegeven dat het binnen de huidige financiële kaders wil blijven.

Een aantal belangrijke opgetekende bestuurlijke kaders zijn:

- Blijf vanuit het perspectief van alle inwoners van Zuid-Limburg kijken naar het verlenen van goede brandweerzorg en verlies hierbij de onderlinge solidariteit niet uit het oog.
- De burgemeesters voelen zich verantwoordelijk voor de brandveiligheid binnen de gemeente.
- De brandweer is dé adviseur fysieke veiligheid voor de gemeenten.
- De gemeenten nemen het brandweerrisicoprofiel als uitgangspunt voor een gesprek met de brandweer om risicogericht keuzes te maken over de producten die de brandweer aan de gemeente levert. Op basis van het brandweerrisicoprofiel willen gemeenten het gesprek aangaan met de brandweer.
- De gemeenten maken de gevolgen van deze keuzes inzichtelijk voor de gemeenteraden (restrisico's).
- De keuzes worden verankerd in het integraal veiligheidsplan.
- De niet-wettelijke taken zoals de brandweer die nu uitvoert staan hierbij niet ter discussie.

Betrokkenheid gemeenteraden
Alvorens het algemeen bestuur van de veiligheidsregio het beleidsplan vaststelt, dient aan een aantal wettelijk voorgeschreven eisen te zijn voldaan waarbij inbreng van de gemeenteraad aan de orde is;

- De Wet veiligheidsregio's schrijft voor (artikel 15) dat "het bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vaststelt na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid".
- De Wet veiligheidsregio's schrijft voor (artikel 14, lid 2a) dat "voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan, de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad overlegt over het ontwerpbeleidsplan".

De gemeenteraden zijn zoals eerder vermeld de afgelopen periode actief betrokken bij de bestuurlijke dialoog brandweerzorg. Enerzijds door het aanbieden van informatieve webinars, anderzijds door fysieke raadsinformatiesessies over de brandweerzorg van morgen. Ook is een regionale klankbordgroep van betrokken raadsleden samengesteld om ons beleid en de uitvoering daarvan te toetsen en te begeleiden. In deze groep van 11 raadsleden zijn momenteel 2 gemeenteraadsleden van Stein vertegenwoordigd.

Ter begeleiding van de consultatieronde heeft de veiligheidsregio op 8 mei 2023 een webinar georganiseerd. Daarnaast heeft op 5 juni 2023 nog een fysieke bijeenkomst plaatsgevonden waarbij de raad in overleg met de veiligheidsregio en de burgemeester kon gaan. Tevens werd hier de mogelijkheid geboden om inhoudelijke vragen over de bijgevoegde stukken te stellen. De raden kunnen in het concept risicoprofiel zien welke risico's voor hun gemeente relevant zijn. De raden kunnen indien gewenst het concept aanvullen met eigen onderkende risico's. Daarnaast kunnen de lokale beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's naar voren brengen, zowel voor het risicoprofiel als het beleidsplan in bredere zin.

Argumentatie
2.1 De gemeenteraad is, in afvaardiging, meegenomen in het proces ontwerp meerjarenbeleidsplan (2024-2027);
2.2 Het betreft een duidelijk en volledig meerjarenbeleidsplan waarbij alle risico's zijn meegenomen in het ontwerp ervan;
2.3 De eventuele restrisico's in de gemeente Stein worden periodiek getoetst door de brandweer in samenspraak met de gemeente Stein. De acties die hier uit voortvloeien worden ambtelijk uitgezet binnen de verantwoordelijke organisaties waardoor de risico's in de gemeente Stein continu gemonitord en gemitigeerd worden;
2.4 Het (ontwerp) meerjarenbeleidsplan gaat uit van realistisch beleid met beoogde resultaten die passen bij de huidige tijdsgeest en binnen een verantwoord financieel beleid;
2.5 Het Risicoprofiel is niet drastisch veranderd ten opzichte van het huidige beleid, waarbij de nieuwe trends en ontwikkelingen zijn meegenomen om een actueel beeld te behouden;
2.6 Er zijn duidelijke ambities voor de toekomst opgesteld.

Financiële onderbouwing
n.v.t.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:
Met het vaststellen van voorliggende stukken door het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Limburg wordt bijgedragen aan kernwaarde 1 uit de strategische toekomstvisie: sociale en vitale kernen, waar door burgers en ondernemers veilig kan worden geleefd en gewerkt.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

1. Aanbiedingsbrief (ontwerp) meerjarenbeleidsplan VRZL 2024-2027
2. Definitief (ontwerp) meerjarenbeleidsplan VRZL 2024-2027
3. Provinciaal Risicoprofiel Limburg
4. Brandweerrisicoprofiel
5. Meerjarenplan MOTO VRZL 2024-2027
6. Dekkingsplan Brandweer Zuid-Limburg 2024-2027
7. Materieelspreidingsplan 2023
8. Visie op inrichting Risicobeheersing
9. Opbrengst bestuurlijke dialoog brandweerzorg (BDB) 2023
10. Infographic opbrengst bestuurlijke dialoog brandweerzorg 2023
11. Visuele notulen BDB - 24 september 2021
12. Visuele notulen BDB - 2 december 2021
13. Visuele notulen BDB - 7 april 2022
14. Visuele notulen BDB - 8 juli 2022
15. Eventuele opmerkingen en/of aanvullingen vanuit de gemeenteraad Stein

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

ValidSigned door Ingrid van Kempen
op 06-06-2023

de Burgemeester,

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 06-06-2023