GEMEENTE BEUNINGEN

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Vaststelling BP Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk	Raadsvergadering	10 oktober 2023
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	Ruimte
Registratienummer	: bb23.00502	Datum	19 september 2023
Registratiecode	:	Commissie 2	
Auteur	: Tamara Hagelaar	Datum	
Status	: Beperkt openbaar	B&W-vergadering	29 augustus 2023
		Portefeuillehouder	S. Versluijs

Samenvatting
Sinds 2014 worden regelmatig evenementen georganiseerd op recreatiegebied De Groene Heuvels. Het huidige bestemmingsplan voorziet niet in dergelijke evenementen. Hiervoor wordt steeds een tijdelijke afwijking verleend. Het paraplubestemmingsplan stelt een planologisch juridisch kader voor deze evenementen. Voorgesteld wordt het bestemmingsplan Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk vast te stellen.

Besluit om

1. Akkoord gaan met de Nota zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk;
2. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk' met Imro-code NL.IMRO.0209.BPevenementGroeHeu-vadf gewijzigd vast te stellen, conform de voorgestelde wijzigingen uit de Nota Zienswijze ontwerpbestemmingsplan Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk;

Inleiding

Op en rondom het recreatiegebied De Groene Heuvels vindt sinds 2014 het meerdaagse muziek- en kampeerfestival Down The Rabbit Hole plaats. Het evenement heeft in de afgelopen jaren een gestage groei doorgemaakt van circa 7.000 bezoekers in 2014 naar 45.000 in 2022 en 2023. Ook hebben er enkele edities van een introductieweekend van een studentenvereniging en een aantal edities van een obstacle run plaats gevonden. Het bestemmingsplan Buitengebied voorziet niet in het gebruik van deze gronden voor dergelijke evenementen. Hiervoor wordt steeds een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan aangevraagd. Om Down The Rabbit Hole en andere toekomstige evenementen planologisch te borgen is een aanpassing van het bestemmingsplan aangevraagd.

Naar aanleiding van de misstanden op het recreatiepark ‘t Broeckhuys en het handhavingstraject dat daarop volgde was het drie jaar geleden voor het college duidelijk, dat met handhaving alleen niet kon worden volstaan. Het gebied had een nieuw perspectief nodig waar alle partijen in geloofden, dit om te voorkomen dat het recreatiepark opnieuw zou afglijden. Het college heeft in samenwerking met Leisurelands, zijnde de eigenaar van het recreatiepark, MOJO en de gemeente Wijchen als buurgemeente en grenzend aan dit gebied de handen ineen geslagen om een gebiedsvisie te ontwikkelen, waarbij het toeristisch recreatief perspectief voorop stond. Uw raad heeft met de vaststelling van het omgevingsprogramma ‘Recreatie en Toerisme Buitengebieden’ in de raadsvergadering van 21 december 2021 uw instemming gegeven aan de uitwerking van het gebied het Broek inclusief recreatiegebied de Groene Heuvels als sterk recreatief
toeristisch middelpunt van onze gemeente en voor de regio. Speerpunten van deze gebiedsvisie zijn

het vergroten van de attractiviteit van het gehele gebied, het versterken van het aanbod op het recreatiegebied van de Groene Heuvels, het mogelijk maken van meer evenementen op het recreatiegebied Groene Heuvels en de opwaardering van het vakantiepark 't Broeckhuys. Een belangrijk vertrekpunt daarbij is dat De Groene Heuvels is aangemerkt als een geschikte locatie voor het organiseren van evenementen.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk' heeft van 16 juni tot en met 27 juli 2023 voor een ieder ter inzage gelegen. Ten aanzien van het ontwerpplan zijn er 25 zienswijzen ontvangen.

Beoogd effect

Een bestendig planologisch-juridisch kader voor het houden van evenementen op recreatiegebied De Groene Heuvels Ewijk.

Argumenten

1.1. De ontvangen zienswijzen geven geen reden tot grote aanpassingen van het plan

Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk' heeft van 16 juni tot en met 27 juli 2023 voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn 25 zienswijzen ontvangen.

De zienswijzen richten zich vooral tegen een toename van het aantal evenementen op recreatiegebied De Groene Heuvels. De indieners zijn vooral bang voor geluidsoverlast en verkeershinder. Ook vreest men voor de flora en fauna (natuurwaarden) in het gebied. Ten aanzien van al deze onderwerpen heeft uitgebreid onderzoek plaatsgevonden en zijn er maatregelen/plannen opgesteld om overlast te voorkomen. Volgens de uitgevoerde onderzoeken van onafhankelijke bureaus zijn de plannen met inachtneming van de voorgestelde maatregelen passend in de omgeving.

Naar aanleiding van een zienswijze zijn de geluidswaarden op de recreatiewoningen van vakantiepark 't Broeckhuys onderzocht. Hieruit kwam een minimale overschrijding van de geluidswaarden, zoals die geldt voor normale woningen. Recreatiewoningen betreffen echter geen geluidsgevoelige objecten waarvoor deze geluidswaarden van toepassing zijn. De geluidswaarden op de recreatiewoningen worden daarom voor de 9 dagen per jaar niet als onevenredig bezwarend beschouwd.

Verder is naar aanleiding van zienswijze 14 (IN23.02143) artikel 4.1 lid a aangepast. Onder de tabel is de volgende voetnoot toegevoegd: "3 Monitoring van de dB(A) en dB(C) waarden vindt plaats op basis van de gemiddelde waarde over 5 minuten." Deze voetnoot (3) is vervolgens ook verwerkt in de tabel.

Ook zijn er drie ambtshalve aanpassingen voorgesteld in het vast te stellen plan.

- De provincie gaf aan geen bezwaar tegen het plan te hebben en dus geen formele zienswijze te willen indienen, maar het wel wenselijk te vinden dat in de toelichting iets gezegd wordt over de aanwezige molenbiotoop over het plangebied. De toelichting is hierop aangevuld.
- In de regels zijn de definities van dB(A) en dB(C) in ondergeschikte mate gewijzigd;
- In de regels is het begrip "aankomst- en vertrekdag" opgenomen c.q. gedefinieerd in artikel 1 (zie artikel 1.5) en toegevoegd aan artikel 4.2 lid a en b. Dit begrip is toegevoegd, omdat er anders ten tijde van een groter evenement sprake kan zijn van strijdigheid met het bestemmingsplan als de bezoekers van het evenement een dag voorafgaand (bijvoorbeeld kamperen) of een dag na afloop (vertrekken) van het evenement al op het evenemententerrein aanwezig zijn.

1.2. Er heeft uitgebreide participatie plaats gevonden in het voortraject

Ter voorbereiding van het bestemmingsplan is een uitgebreid participatietraject doorlopen. Er vond een uitgebreide omgevingsdialoog plaats op 16 februari 2022 voor een ieder in de omgeving van De Groene Heuvels. De omgeving is hiervoor benaderd via een geadresseerde uitnodiging. Tijdens de digitaal georganiseerde avond hebben vele omwonenden, maar ook eigenaren van vakantiehuisjes op het

aangrenzende vakantiepark geluisterd naar de plannen en hierover hun vragen en zorgen kunnen uiten. Het verslag van deze omgevingsdialoog is terug te lezen in de bijlagen.

Verder hebben er verschillende overleggen plaatsgevonden tussen initiatiefnemers en de leefbaarheidsgroepen van de omliggende dorpen Bergharen, Hernen en Leur. De leefbaarheidsgroepen van de kernen Bergharen, Hernen en Leur hebben in samenwerking met initiatiefnemers een enquête gehouden onder de inwoners van de dorpen. Het verslag hiervan is opgenomen in de bijlagen.

Ook het college heeft een paar keer gesproken met de leefbaarheidsgroepn over de plannen. En zoals in de inleiding al is aangegeven heeft er uitgebreid overleg plaats gevonden met de gemeente Wijchen.
Dit resulteerde in een afsprakenkader tussen de gemeenten Wijchen, Beuningen en initiatiefnemer Leisurelands (bijlage 20 bij dit voorstel). In dit afsprakenkader zijn onder andere afspraken gemaakt over de communicatie met omwonenden, de stapsgewijze groei van nieuwe evenementen, investeringen in het gebied.

De omgevingsdialoog heeft er onder andere toe geleid dat het maximaal aantal evenementen naar 8 verlaagd (voorheen was er geen maximum aantal evenementen) en is het aantal evenementdagen (exclusief op- en afbouwdagen) per jaar van maximaal 24 naar maximaal 18 dagen omlaag bijgesteld. Van deze 18 dagen mogen maximaal 9 dagen met geluid zijn (muziekevenementen categorie 3 en 4). Ook is door initiatiefnemers toegezegd een jaarlijkse evenementenkalender op te stellen en kenbaar te maken aan omwonenden, zodat omwonenden hiermee rekening kunnen houden. Ook zal er door initiatiefnemer jaarlijks een evaluatie met de omgeving plaatsvinden over de gehouden evenementen.
Ondanks alle bijstellingen en toezeggingen zijn er omwonenden die vragen en zorgen houden over de effecten van een mogelijke toename van evenementen.

2.1. Het houden van evenementen past binnen het gemeentelijke beleid

Afgelopen jaren vond er uitgebreid visievorming plaats voor het gebied Het Broek, het gebied op en rond recreatiepark De Groene Heuvels. Dit is als gebiedsgerichte opgave opgenomen in de Omgevingsvisie Beuningen (raadsbesluit december 2021). Het ruimtelijk kader op hoofdlijnen is vastgelegd in het Omgevingsprogramma recreatie en toerisme buitengebieden (raadsbesluit december 2021). Het Broek wordt gezien als een geschikt gebied voor verbreding en verdieping van het aanbod dag- en verblijfsrecreatie. Vakantiepark 't Broeckhuys en recreatiegebied De Groene Heuvels vormen daarvoor al goede dragers. Eén van de genoemde ontwikkelingen uit het omgevingsprogramma voor 'Het Broek/De Groene Heuvels' zijn evenementen.

2.2. Het bestemmingsplan biedt meer rechtszekerheid voor de omgeving en initiatiefnemers

Gezien de vastgestelde omgevingsvisie van de gemeenteraad is het via een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan nu ook al mogelijk om evenementen te organiseren op recreatiegebied De Groene Heuvels. Doordat nu steeds losse afwijkingen aangevraagd moeten worden, is het lastig om zicht te houden op het aantal evenementen. Alle evenementen worden nu immers ad hoc en op zichzelf staand beoordeeld op hun mogelijkheid en wenselijkheid. Omdat het niet wenselijk is om onbeperkt evenementen te organiseren in het recreatiegebied, is een duidelijk kader met maximale aantallen en dagen van verschillende type evenementen wenselijk. Dit geeft omwonenden de zekerheid dat er niet te veel dagen per jaar evenementen kunnen worden georganiseerd. Maar dit geeft ook initiatiefnemers van evenementen meer zekerheid of hun evenement doorgang kan vinden.

Initiatiefnemer Leisurelands, eigenaar en verhuurder van het recreatiegebied, ziet er in eerste instantie op toe dat het maximaal aantal evenementen niet wordt overschreden en welke evenementen passend zijn in het gebied. Daarnaast is voor elk evenement ook een evenementenvergunning van de gemeente zelf nodig, waarbij de gemeente een evenement toetst aan de mogelijkheden van het bestemmingsplan en waarbij nog een toetsing plaats vindt ten aanzien van onder andere verkeer, mobiliteit en veiligheid.
Ten slotte is er met initiatiefnemer Leisurelands een aanvullend afsprakenkader ondertekend, waarin afspraken worden gemaakt over hoe de organisatie, de groei in aantallen en de uitvoering van

evenementen verloopt en hoe de omgeving wordt betrokken en geïnformeerd. Tevens wordt hiermee gehoor gegeven aan een belangrijk deel van de reacties op en zorgen bij de plannen vanuit de omgeving en worden de toezeggingen die gedaan zijn bij de omgevingsdialoog vastgelegd.

2.3. Op basis van de uitgevoerde onderzoeken zijn evenementen goed mogelijk ter plaatse
In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet aangetoond worden of een ontwikkeling passend is in de gevraagde omgeving en dus niet onevenredig bezwarend is voor het gebied. Om dit aan te tonen hebben er verschillende onderzoeken plaats gevonden, zoals natuuronderzoek, onderzoeken naar luchtkwaliteit, geluid, mobiliteit, (externe)veiligheid. Uit de verschillende onderzoeken is naar voren gekomen dat de nu opgenomen regeling voor evenementen niet onevenredig bezwarend is voor het plangebied en haar omgeving. Eén en ander is te lezen in de toelichting op het bestemmingsplan en in de onderzoeksrapporten in de bijlagen bij deze toelichting.

Daarnaast wordt elk individueel evenement in het kader van de evenementenvergunning nog getoetst ten aanzien van bijvoorbeeld verkeer/mobiliteit, veiligheid en gezondheid.

2.4. Uit het wettelijk vooroverleg zijn geen onoverkomelijke bezwaren ingebracht
Het concept van het bestemmingsplan is toegezonden aan verschillende vooroverleginstanties. Voor dit plan gaat het om de provincie Gelderland, waterschap Rivierenland, de gemeente Wijchen en de Veiligheidsregio Gelderland Zuid. Samenvattingen van de ontvangen reacties uit het vooroverleg en wat er verder met de reacties is gebeurd in het plan zijn opgenomen in de Nota vooroverleg. Enkele opmerkingen hebben geleid tot een aanpassing of aanvulling van het ontwerpbestemmingsplan.

Kanttekeningen
Tegen het ontwerpplan zijn 25 zienswijzen naar voren gebracht.

Financiën
De kosten van de procedure worden verhaald op initiatiefnemers op grond van de legesverordening. Ook is er een planschadeverhaalsovereenkomst afgesloten met de initiatiefnemer. Hiermee is de economische haalbaarheid van het plan gewaarborgd.

Tijdspad
Na besluitvorming door de raad zal het besluit en het plan gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd.

Duurzaamheid
Met een permanente borging van evenementen in een bestemmingsplan ontstaat er meer rechtszekerheid voor initiatiefnemers dat evenementen doorgang kunnen vinden. Dit biedt initiatiefnemers een betere basis om te investeren in duurzame oplossingen voor bijvoorbeeld energieopwekking, duurzamere afvalstromen, enz.

Communicatie
Bekendmaking van het vaststellingsbesluit wordt geplaatst in het Gemeenteblad en op ruimtelijkeplannen.nl. De indieners van een zienswijze worden persoonlijk (schriftelijk of per e-mail) geïnformeerd.

Evaluatie
N.v.t.

Bijlagen
1. Toelichting BP Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk (at23001366)
2. Bijlage toelichting 1 – Lijst kadastrale percelen (at22001722)
3. Bijlage toelichting 2 – Notitie waterhuishouding Groene heuvels (at23000954)
4. Bijlage toelichting 3 – Toets Wet natuurbescherming (at22001723)
5. Bijlage toelichting 4 – Wnb-vergunning (at22001724)

6. Bijlage toelichting 5 – Akoestisch onderzoek (at22001725)
7. Bijlage toelichting 6 – Mobiliteitsanalyse (at22001726)
8. Bijlage toelichting 7 – Onderzoek Luchtkwaliteit (at22001727)
9. Bijlage toelichting 8 – Onderzoek externe veiligheid (at22001728)
10. Bijlage toelichting 9 – Verantwoordelijkheid groepsrisico (at22001729)
11. Bijlage toelichting 10 – Verslag omgevingsdialoog (at22001730)
12. Bijlage toelichting 11 – Verslag enquête leefbaarheidsgroepen (at22001731)
13. Bijlage toelichting 12 - Nota vooroverleg (at22001732)
14. Bijlage toelichting 13 - Nota Zienswijzen OBP (at23001393)
15. Regels BP Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk (at23001367)
16. Bijlage regels 1 – Plangebied (at22001734)
17. Bijlage regels 2 – Geluidsgevoelige bestemmingen (at22001735)
18. Bijlage regels 3 – Wnb-vergunning (at22001736)
19. Verbeelding BP Parapluplan Evenementen De Groene Heuvels Ewijk (at22001737)
20. Afsprakenkader Gemeenten Beuningen en Wijchen en Leisurelands (at23001348)
21. Zienswijzen IN23.01868 – **Niet openbaar**
22. Zienswijzen IN23.01885 – **Niet openbaar**
23. Zienswijzen IN23.01898 – **Niet openbaar**
24. Zienswijzen IN23.01906 – **Niet openbaar**
25. Zienswijzen IN23.02002 – **Niet openbaar**
26. Zienswijzen IN23.02050 – **Niet openbaar**
27. Zienswijzen IN23.02087 – **Niet openbaar**
28. Zienswijzen IN23.02090 – **Niet openbaar**
29. Zienswijzen IN23.02098 – **Niet openbaar**
30. Zienswijzen IN23.02101 – **Niet openbaar**
31. Zienswijzen IN23.02106 – **Niet openbaar**
32. Zienswijzen IN23.02110 – **Niet openbaar**
33. Zienswijzen IN23.02112 – **Niet openbaar**
34. Zienswijzen IN23.02113 – **Niet openbaar**
35. Zienswijzen IN23.02115 – **Niet openbaar**
36. Zienswijzen IN23.02120 – **Niet openbaar**
37. Zienswijzen IN23.02121 – **Niet openbaar**
38. Zienswijzen IN23.02122 – **Niet openbaar**
39. Zienswijzen IN23.02126 – **Niet openbaar**
40. Zienswijzen IN23.02130 – **Niet openbaar**
41. Zienswijzen IN23.02131 – **Niet openbaar**
42. Zienswijzen IN23.02134 – **Niet openbaar**
43. Zienswijzen IN23.02138 – **Niet openbaar**
44. Zienswijzen IN23.02143 – **Niet openbaar**
45. Zienswijzen IN23.02146 – **Niet openbaar**

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Corry van Rhee-Oud Ammerveld
burgemeester (waarnemend)

Besluit d.d.

Esther Jonkman griffier	Corry van Rhee-Oud Ammerveld voorzitter