RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	0000753597
Onderwerp:	Aanpassing GR Cocensus ivm wijziging WGR en toetreding gemeente Landsmeer
Datum raadsvergadering:	13 februari 2024
Portefeuillehouder:	G.F. Ruiten
Programma:	0. Bestuur en ondersteuning

Publiekssamenvatting

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op het traject om te komen tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen die het gevolg zijn van aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben tot doel de raad meer grip te laten hebben op de gemeenschappelijke regelingen.
In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor de gemeenschappelijke regelingen waaraan Dijk en Waard deelneemt.

Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd. De raad kan een zienswijze geven op dit concept. In april 2024 zal de definitieve toestemming op de tekst van de gemeenschappelijke regelingen van de raad worden gevraagd.

Daarnaast wil gemeente Landsmeer toetreden tot de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2025. Hiervoor wordt tegelijkertijd toestemming voor gevraagd.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De volgende zienswijze af te geven op de voorgenomen aanpassing van de GR Cocensus naar aanleiding van de wijziging van de WGR:
   a. de onderdelen 'verantwoording' en 'terbeschikkingstelling' uit het kaderstellend besluit gewijzigde WGR opnemen in artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling
   b. in artikel 9 lid 6 'algemeen bestuur' te vervangen voor 'bestuur'
   c. de datum van inwerkingtreding te wijzigen van 1 januari 2024 naar een datum van wijziging van de regeling per 1 juli 2024. Daarbij in artikel 32 het woord 'vervanging' aan te passen naar 'wijziging'
   d. de uittredingsbepaling aan te passen zodat de deelnemers beslissen over de concept-uittredingsregeling in plaats van het algemeen bestuur:
2. In te stemmen met de toetreding van gemeente Landsmeer tot de gemeenschappelijke regeling Cocensus per 1 januari 2025;
3. Met inachtneming van de zienswijze verwerkt onder punt 1 van dit besluit geen zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Cocensus 2025 in verband met de voorgenomen toetreding van gemeente Landsmeer per 1 januari 2025.

Inleiding

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen (GR). Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle

gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daar met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak op afgesproken.

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op dit traject. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen.

Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd.

Alle collegeregelingen worden nu voorgelegd voor een zienswijze (reactietijd tot 1 maart 2024) en vervolgens worden deze op 15 april 2024, met in achtneming van de zienswijzen, voorgelegd voor toestemming.
Voor Cocensus (is een collegeregeling) ontvangt u hierbij een apart voorstel tot wijziging van de regeling. Hoewel Cocensus wel is meegenomen bij alle adviezen is er door de regietafel geen toetsingskader opgesteld. De gemeenschappelijke regeling Cocensus heeft namelijk deelnemers binnen en buiten Noord-Holland Noord. Qua stemverhouding zijn de gemeenten in het werkgebied Noord-Holland Noord in de minderheid. De aanpassingen die zijn doorgevoerd in de regeling wijken deels af van het kaderstellend besluit.

Naast de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling voor 2024 wordt tegelijkertijd een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor 2025 voorgelegd voor zienswijze. Dit komt voort uit een voorgenomen toetreding van gemeente Landsmeer per 1 januari 2025.

Beoogd effect

De raad de gelegenheid bieden een zienswijze af te geven op de concepttekst van de gemeenschappelijke regelingen. Gemeente Landsmeer toe te laten treden aan de GR Cocensus per 1 januari 2025.

Kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen vormt het wettelijk kader. Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders.

Argumenten per beslispunt

1. De volgende zienswijze af te geven op de voorgenomen aanpassing van de GR Cocensus naar aanleiding van de wijziging van de WGR:
a. de onderdelen 'verantwoording' en 'terbeschikkingstelling' uit het kaderstellend besluit gewijzigde WGR opnemen in artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling
b. in artikel 9 lid 6 'algemeen bestuur' te vervangen voor 'bestuur'
c. de datum van inwerkingtreding te wijzigen van 1 januari 2024 naar een datum van wijziging van de regeling per 1 juli 2024. Daarbij in artikel 32 het woord 'vervanging' aan te passen naar 'wijziging'
d. de uittredingsbepaling aan te passen zodat de deelnemers beslissen over de concept-uittredingsregeling in plaats van het algemeen bestuur

1. Bij het opstellen van de GR 2024 heeft Cocensus zoveel als mogelijk het tijdspad, de richtlijnen en de kaders van de regietafel gevolgd. Daarnaast zijn, op verzoek van de deelnemers van Cocensus buiten het gebied van NH-Noord, er zeer beperkt kleine afwijkingen gemotiveerd doorgevoerd. Deze zijn toegelicht en besproken in het ambtelijk opdrachtgeversoverleg van Cocensus. Het Dagelijks Bestuur van Cocensus heeft op 29 november ingestemd met de voorliggende GR 2024 van Cocensus. Afwijkingen ten aanzien van het kader zijn weergegeven in de ambtelijk opgestelde bijlage “6. Toetsingskader

Cocensus" met daarbij een ambtelijk advies. Het College is van mening dat enkele onderdelen nog niet geheel in lijn is met het kaderstellend besluit zoals door de gemeenteraad op 10 oktober 2023 is vastgesteld, te weten:

a. de genoemde onderdelen van het kaderstellend besluit is niet opgenomen in de regeling.
b. het onderdeel informatieplicht geldt voor het gehele bestuur en niet alleen voor het algemeen bestuur;
c. de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is een wijziging en geen vervanging. Daarnaast moet deze wijziging in gaan per 1 juli 2024 en niet met terugwerkende kracht naar 1 januari 2024.
d. In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat het algemeen bestuur de uittredingskosten vast stelt. Hierover gaan echter de deelnemers. Na verwerking van deze zienswijze is de voorliggende tekst van de GR in lijn het kaderstellend besluit en met de gedachtegoed om de raad meer invloed te geven.

2. Naast de aanpassingen voortkomende uit de wijziging van de WGR zijn er meer wijzigingen verwerkt. Deze zijn voornamelijk tekstueel en zorgen niet voor een beperking in de invloed vanuit de raad maar wel voor meer duidelijkheid. Alle wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 4. Wijzigingsmatrix GR Cocensus 2024. Hierin worden alle wijzigingen verder toegelicht.

2. In te stemmen met de toetreding van gemeente Landsmeer tot de gemeenschappelijke regeling Cocensus per 1 januari 2025

Het Algemeen Bestuur van Cocensus heeft op 15 maart 2023 ingestemd met het voorstel om aan de gemeente Landsmeer offerte uit te brengen. Landsmeer is een (kleine) buurgemeente van de huidige deelnemers Oostzaan en Wormerland.
De gemeenteraad van Landsmeer heeft in oktober 2023 besloten een verzoek in te dienen om per 1 januari 2025 aan te sluiten bij Cocensus.
Het Dagelijks Bestuur van Cocensus heeft op 29 november 2023 besloten om dit verzoek aan uw gemeenteraden voor te leggen via de aangeboden GR. Om toe te treden aan de GR is twee derde van de deelnemers vereist. Voor de gemeente Dijk en Waard zijn er geen nadelige gevolgen indien gemeente Lansmeer toe treedt. Daarom wordt geadviseerd om in te stemmen.

3. Geen zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Cocensus 2025 in verband met de voorgenomen toetreding van gemeente Landsmeer per 1 januari 2025

1. Indien de vereiste twee derde van deelnemers akkoord gaan tot toetreding dient de tekst van de GR aangepast te worden zodat deze uiterlijk 1 januari 2025 in kan gaan. Aangezien ingeschat wordt dat alle deelnemende gemeenten akkoord gaan met de toetreding van gemeente Landsmeer ontvangt u nu ook al de concepttekst van de Gemeenschappelijke Regeling 2025, zodat hiervoor gelijktijdig met de procedure voor de Gemeenschappelijke Regeling 2024 een besluitvormingstraject kan worden gestart en dit niet nogmaals apart door de raad op een later moment moet worden vastgesteld.
2. De tekst van de Gemeenschappelijke regeling 2025 is identiek aan de tekst over 2024 met dien verstande dat gemeente Landsmeer hieraan is toegevoegd en ingangsdatum 1 januari 2025. De exacte wijzigingen is in te zien in de bijlage "wijzigingsmatrix GR Cocensus 2025".

Kanttekeningen en risico's

Het kaderstellend besluit van 10 oktober 2023 is in regionale samenwerking tot stand gekomen, amendementen en moties in dit besluitvormingsproces zijn met alle raden uitgewisseld.
De Wet vereist dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gewijzigd conform de wet. Gelet op doorlooptijden van besluitvormingsprocedures is dit ambitieus, maar (zonder grote tegenslagen) haalbaar. Het betrekken van inhoudelijke wijzigingen kan een risico zijn voor de doorlooptijden.

Alternatieven

Het kaderstellend besluit van 10 oktober 2023 is leidend, het college ziet derhalve geen aanleiding tot het overwegen van alternatieven.

Samenwerking en participatie

De wijzigingen van de GR hebben onder leiding van de regietafel plaatsgevonden.
Ambtelijk is de GR juridisch getoetst op de Wgr en het kaderstellend besluit. Participatie van inwoners heeft voor deze technisch juridische wijzigingen niet plaatsgevonden.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Over dit voorstel zal niet actief met inwoners worden gecommuniceerd.
Het raadsbesluit wordt ambtelijk gecommuniceerd met de GR.

Uitvoering

Voor de GR Cocensus 2024 geldt het volgende verdere proces: Gemeenteraden maken **voor 1 maart 2024** zienswijzen kenbaar bij de betreffende GR. Dat gebeurt door het communiceren van het raadsbesluit.
Gemeenten ontvangen vervolgens een terugkoppeling op de zienswijzen en **uiterlijk 15 april** worden de teksten van de gemeenschappelijke regelingen, met inachtneming van de zienswijzen, voor toestemming, aan u voorgelegd. Besluitvorming volgt in mei of juni. Alle gemeenteraden maken daarbij **uiterlijk 25 juni** hun besluit kenbaar.
De collegeregelingen moeten dan ter vaststelling worden voorgelegd aan de deelnemende colleges. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn per 1 juli 2024 van kracht, of zo veel eerder als ze zijn gepubliceerd.
Voor de GR Cocensus 2025 wordt hetzelfde proces met dezelfde termijnen doorlopen.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. gemeenschappelijke regeling Cocensus 2024
2. gemeenschappelijke regeling Cocensus 2025

Bijlagen ter informatie

3. aanbiedingsbrief bij gemeenschappelijke regeling Cocensus 2024 en 2025
4. wijzigingsmatrix GR Cocensus 2024
5. wijzigingsmatrix GR Cocensus 2025
6. toetsingskader Cocensus