Gemeente Borger-Odoorn

30860-2025:696298

**VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD**

Afdeling/team: BCO/team OOV
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 30860-2025:696298

**Onderwerp:**
Ontwerpbegroting 2026 Veiligheidsregio Drenthe

**Voorgestelde beslispunten:**

1. Omtrent de ontvangen *Ontwerpbegroting 2026 Veiligheidsregio Drenthe* geen zienswijzen in te dienen;
2. De brief *Veiligheidsregio Drenthe, ontwerpbegroting 2026* vast te stellen.

**Bevoegdheid raad**
De bevoegdheid van uw raad vloeit voort uit artikel 35 lid 1 en lid 3 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen*. Kortheidshalve: een gemeenschappelijke regeling is verplicht om de ontwerpbegroting toe te zenden aan de gemeenteraden van de in de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten. Zodat de raad een eventuele zienswijze op het ontwerp aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kenbaar kan maken.

**Inleiding**
Uw raad heeft van de *Veiligheidsregio Drenthe* de ontwerpbegroting voor het jaar 2026 ontvangen. Dit om eventuele zienswijzen van de raad aan deze gemeenschappelijke regeling kenbaar te maken. Langjarig gebruik in Borger-Odoorn is dat het college de gemeenteraad behulpzaam is met een advies.
Met dit voorstel voorzien wij in dat advies.

Anders dan voorgaande jaren zijn wij door de vergaderplanning van uw raad dit jaar niet in de gelegenheid de uitkomsten van de *Zomermarkt* bij dit advies te betrekken. Zoals u weet is de *Zomermarkt* de plaats waar de raden van de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen de ontwerpbegrotingen door de gemeenschappelijke regelingen toegelicht krijgen en de raden in de gelegenheid zijn hun vragen te stellen. In het gesprek dat dan plaatsheeft komen vaak ook de gevoelens van de raden/raadsleden al naar voren.

Bij de ontwerpbegroting is door de veiligheidsregio ook een opleggerbrief gevoegd waarin de essentie van de ontwerpbegroting en een aantal highlights zijn verwoord. Deze opleggerbrief geven we u dan ook in bijzondere aandacht. Meer specifiek wijzen we op de passage over *Weerbaarheid*, nu uit uw midden in een eerdere raadsvergadering is gevraagd naar de mogelijke rol van dorpshuizen en mfa's als noodsteunpunten.

Op 2 april 2025 heeft het algemeen bestuur van de veiligheidsregio, waarin ook ons college is vertegenwoordigd, unaniem besloten deze ontwerpbegroting voor zienswijzen naar de Drentse gemeenteraden te sturen.
Voor de ontwerpbegroting is uitgegaan van de zogenaamde 'nullijn', met als gevolg dat de van Borger-Odoorn gevraagde deelnemersbijdrage past binnen het bedrag dat we in de gemeentelijke kadernota voor deze gemeenschappelijke regeling hebben geraamd.
Ook sluiten de in de ontwerpbegroting opgevoerde inhoudelijke thema's en inspanningen herkenbaar aan bij de uitdagingen en vraagstukken waar een veiligheidsregio zich actueel voor gesteld ziet.
Op grond van deze overwegingen is ons advies aan de raad dan ook om geen zienswijzen in te dienen.

Bij de stukken die de veiligheidsregio aan de gemeenteraad heeft gestuurd zit als toegift ook een rapport van bureau Berenschot die een benchmark heeft uitgevoerd tussen diverse veiligheidsregio's in het land. De *Veiligheidsregio Drenthe* is er daar één van. De benchmark is er één op financiën, kosten en diverse ratio's en past in die zin goed bij het nu aan de orde zijnde thema van de ontwerpbegroting.

**Beoogd effect**
Voorzien in een gezonde *Veiligheidsregio Drenthe* die is toegerust op de taken en risico's die voor deze overheid gelden.

**Argumenten**
*1.1 De speerpunten in de ontwerpbegroting komen overeen met maatschappelijke uitdagingen*
De in de ontwerpbegroting opgevoerde inhoudelijke thema's en inspanningen sluiten herkenbaar aan bij de uitdagingen en vraagstukken waar een veiligheidsregio zich actueel voor gesteld ziet.
Deze thema's en inspanningen van de *Veiligheidsregio Drenthe* zijn in een oogopslag te vinden in de opleggerbrief bij de ontwerpbegroting.

*1.2 De deelnemersbijdrage in de ontwerpbegroting past binnen de gemeentelijke raming*
Voor de ontwerpbegroting is uitgegaan van de zogenaamde 'nulllijn'. Dit betekent waar het de *Veiligheidsregio* Drenthe aangaat:
- geen nieuwe taken die leiden tot een uitzetting van de begroting;
- de afspraken uit *Samen werken voor Drenthe* worden gestand gedaan; dit betekent dat de begroting ten opzichte van die van vorig jaar mag uitzetten met het percentage van de CBS loon- en prijsindex
- de meerjarige bestuursafspraak tot het mogen opvoeren van kapitaallasten wordt gestand gedaan. Deze afspraak loopt tot 2028, dus dit is de voorlaatste begroting waar dit aan de orde is.

Van het nu al meerjarig hanteren van de nullijn gaat ook een bepaald stabiliserend effect uit; zo maakt het het redelijk voorzienbaar hoe de begroting van de *Veiligheidsregio Drenthe* zich financieel zal gaan ontwikkelen. De deelnemende gemeenten kunnen dan ook behoorlijk trefzeker hun ramingen doen van het bedrag dat aan deze

gemeenschappelijke regeling verschuldigd zal zijn. Zo ook bij deze ontwerpbegroting: de daarin opgenomen deelnemersbijdrage voor gemeente Borger-Odoorn past binnen het bedrag dat we in de gemeentelijke kadernota daar al voor hadden geraamd.

**Kanttekeningen**

*1.2 Ontwikkelingen BDuR zijn nog steeds donkere wolk*

De veiligheidsregio's krijgen hun middelen niet alleen uit de deelnemersbijdragen van de deelnemende gemeenten. Een deel van de middelen wordt namelijk rechtstreeks van de Rijksoverheid ontvangen in de vorm van de zogenaamde *Brede Doeluitkering Rampenbestrijding* (BDuR).

De huidige regering heeft het voornemen deze uitkering te korten en ook over te hevelen naar het *Gemeentefonds*. Wanneer dit doorgang gaat vinden heeft dit tot gevolg dat alle middelen van de veiligheidsregio dan uit de deelnemersbijdrage moeten komen. De begroting van de *Veiligheidsregio Drenthe* zal dan moeten worden gewijzigd op de inkomstenkant en een substantiële verhoging van de deelnemersbijdrage van de Drentse gemeenten is dan aan de orde.

In het *Veiligheidsberaad* (het landelijk overleg van de voorzitters van de veiligheidsregio's met de minister) wordt stevig strijd geleverd het voornemen rond de BDuR van tafel te krijgen; daarbij wordt onder andere in stelling gebracht dat juist de Rijksoverheid recent nog weer meer nieuwe taken bij de veiligheidsregio's heeft belegd.

In de vergadering van 2 april van het algemeen bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* gaf de voorzitter, met de wetenschap uit zijn lidmaatschap van het *Veiligheidsberaad*, aan dat de donkere wolk van de ontwikkelingen rond de BDuR nog steeds boven ons hangt.

**Financiën**

Uit de voorliggende ontwerpbegroting vloeit een deelnemersbijdrage voor Borger-Odoorn voort van **€ 1.844.979,-**. Deze deelnemersbijdrage past binnen de bandbreedte van het bedrag dat we voor deze gemeenschappelijke regeling in de gemeentelijke kadernota hebben geraamd. Er is dus dekking.

In 2025 is onze deelnemersbijdrage € 1.818.372,-, dus onze deelnemersbijdrage stijgt in 2026 dan met een bedrag van € 26.607,-.

**Participatie**

Omdat de veiligheidsregio een organisatie is die met de brandweerzorg en de rampenbestrijding/crisisbeheersing diep in de haarvaten van de samenleving opereert wordt voor deze dingen ook een beroep op inwoners gedaan: als brandweervrijwilliger, in zelfredzaamheid en preventief handelen, met burenhulp en in weerbaar zijn. De participatie van inwoners is daarmee die van *meedoen*.

**Communicatie**

**Uitvoering**

Na besluitvorming door uw raad is aan de orde dat uw griffie uw besluit kenbaar maakt aan het bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe*. Ten behoeve daarvan hebben wij bij de stukken voorzien in een ontwerp van een antwoordbrief

**Bijlagen**

1. ontwerp-raadsbesluitblad

2. opleggerbrief van de veiligheidsregio bij de ontwerpbegroting
3. Ontwerpbegroting 2026 Veiligheidsregio Drenthe
4. rapport *Benchmark veiligheidsregio Drenthe*

5. ontwerp-antwoordbrief van de gemeenteraad aan de Veiligheidsregio Drenthe

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

| | |
|---|---|
| de secretaris | de burgemeester |
| E.W. Bennema | mr. J. Seton |