

Voorstel Gemeenteraad



Datum B&W vergadering:	14-05-2024
Datum Raadsvergadering:	20-06-2024
Afdeling:	RUIMTE
Raadscie:	CIEG
Portefeuillehouder:	Ralph Diederer
Steller:	Wessel Adam

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling van de Verordening fysieke leefomgeving Beek 2024

Korte inhoud

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de plicht voor gemeenten om de komende jaren (tot uiterlijk 2032) een grondgebied dekkend omgevingsplan op te stellen, is het raadzaam bepalingen uit gemeentelijke verordeningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving nu alvast te bundelen in één verordening: De Verordening fysieke leefomgeving (Vfl). Deze verordening is opgesteld en ligt thans voor. Uw raad wordt voorgesteld om deze verordening, met tussenkomst van de commissie GGZ, vast te stellen. De verordening inclusief bijlagen zijn bijgevoegd bij dit voorstel.

Aanleiding

In voorbereiding op de Omgevingswet en het maken van een omgevingsplan is de Verordening fysieke leefomgeving Beek opgesteld. Hierin zijn artikelen uit verschillende bestaande gemeentelijke verordeningen die te maken hebben met de fysieke leefomgeving samengevoegd. Het samenvoegen van deze verordeningen is een opmaat voor het maken van een omgevingsplan en maakt het toetsen van ruimtelijke initiatieven en ontwikkelingen in de overgangsfase tot vaststelling van het definitieve omgevingsplan makkelijker. Door het samenvoegen van de verordeningen wordt de vindbaarheid/kenbaarheid van de regels voor de burger er beter op. Daarnaast is het voor een plantoetser duidelijker aan welke regels hij moet toetsen en zijn er eenduidige procedureregels.

Totstandkoming verordening

Reeds in 2020 heeft het bureau Pouderoyen Tonnaer de opdracht gekregen tot advisering over de totstandkoming van de verordening en het daadwerkelijk opstellen daarvan in samenspraak met de gemeente. De werkzaamheden hebben behoorlijke vertraging opgelopen. Dit is toe te schrijven aan de beschikbare capaciteit, het dientengevolge noodzakelijk stellen van prioriteiten maar ook onzekerheid die er destijds was over het daadwerkelijk in werking treden van de omgevingswet en het meermaals uitstel van de datum van de inwerkingstreding.

Inventarisatie en analyse verordeningsregels

De inhoudelijke werkzaamheden voor het opstellen van een Verordening Fysieke Leefomgeving zijn begonnen met een inventarisatie van alle in Beek geldende gemeentelijke verordeningen. Nadat een compleet overzicht van deze verordeningen is opgesteld, is vervolgens een eerste analyse van de in deze verordeningen opgenomen regels uitgevoerd. Hierbij is op basis van het Invoeringsbesluit Omgevingswet een onderverdeling gemaakt tussen verordeningsregels die moeten, mogen of juist niet mogen worden opgenomen in het omgevingsplan.

Uitgangspuntennotitie

Ten behoeve van het opstellen van verordening is een notitie van uitgangspunten opgesteld. In deze notitie zijn de uitgangspunten geformuleerd voor het overzetten van de huidige verordeningen in één verordening:

- **Aansluiting algemene uitgangspunten/doelen Omgevingswet:** bij de vormgeving van de verordening is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de algemene doelstellingen van de Omgevingswet.
- **Gelegenheid opschonen gemeentelijk regelstelsel**
- **Eenduidige structuur:** Waar mogelijk aangegeven waar bepalingen ook in de bruidsschat zitten (t.b.v. keuze om verordeningregel te schrappen en gebruik te maken van bruidsschatregel), of zijn vervallen na inwerkingtreding Ov;
- **Publieke dienstverlening:** Kader zo veel mogelijk hetzelfde; voorkomen verschillende regelstelsels, zoals regels t.a.v. dezelfde onderwerpen in bruidsschat die ook in verordening staan. Zo wordt voorkomen dat er straks dubbele regels in verordening/omgevingsplan staan, wat verwarrend kan zijn voor toetsers/burgers.
- **Afstemming andere procedures:** Deze verordening is bekeken in samenhang met de jaarlijkse revisie van verordeningen waarvan regels hier worden opgenomen, met name de APV.

In maart 2021 zijn deze uitgangspunten met de commissie besproken in een themasessie.

Integrale, thematische werksessies

Aan de hand van een aantal thema's (Openbare ruimte, Activiteiten in en om het huis, Buitengebied) is tijdens drie werksessies met de gemeentelijke organisatie gesproken over de vraag welke regels in de Verordening Fysieke Leefomgeving dienen te worden opgenomen, maar vooral ook hoe deze regels daarin worden opgenomen.

Tijdens de werksessies is aan de hand van een toelichting, gerichte vragen, discussies (aan de hand van stellingen) en voorbeelden inzicht verkregen in de wijze waarop de gemeente Beek mogelijk wenst om te gaan met de volgende stap, te weten het samenvoegen tot één actuele verordening met regels voor de fysieke leefomgeving. Hierbij is integraal gekeken naar de regels in combinatie met regeldrukvermindering: (1) tegenstrijdige regels worden op elkaar afgestemd, (2) eventueel overbodige en ongebruikte regels kunnen worden geschrapt en (3) er wordt onderzocht of een vergunningplicht in bepaalde gevallen kan worden omgezet naar algemene regels (al dan niet met een meldingsplicht).

Vervolgens het daadwerkelijk opstellen van de verordening ter hand genomen hetgeen heeft geresulteerd in de concept verordening zoals die thans voorligt.

Inhoudelijke overwegingen

Vanaf 1 januari 2024 heeft iedere gemeente een omgevingsplan van rechtswege. Het omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk en nieuw deel. Het tijdelijk deel bestaat uit (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen, aangevuld met rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

In het nieuwe deel van het omgevingsplan neemt de gemeente regels op voor ruimtelijke ontwikkelingen en beleid. Deze overgangsfase duurt uiterlijk tot eind 2031. De VfI zoals deze nu voorligt bestaat uit regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Afvalstoffenverordening, waarvan de Omgevingswet bepaalt dat deze verband houden met de fysieke leefomgeving. De Bouwverordening was al fors uitgekleeft en mist sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet een wettelijke grondslag. Om die reden wordt voorgesteld deze verordening in te trekken. De Erfgoedverordening maakt van rechtswege onderdeel uit van het tijdelijk omgevingsplan en wordt uiterlijk 2031 opgenomen in het definitieve omgevingsplan. De APV blijft in afgeslankte vorm bestaan met enkel bepalingen die zien op openbare orde, ten aanzien waarvan de burgemeester telkens het bevoegd gezag is.

De bepalingen uit de APV en de Afvalstoffenverordening zijn zoveel mogelijk letterlijk (beleidsneutraal) overgenomen in de verordening. Wel zijn artikelen veelal 'technisch' gewijzigd vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit houdt in dat verwijzingen naar vervallen wet- en regelgeving (zoals de WRO, Wabo, Wet Geluidhinder, e.d.) zijn gewijzigd naar de Omgevingswet en aanverwante AMvB's. In de was-woord-tabel APV naar VfI, aangehaakt bij dit voorstel, is de overzetting van deze bepalingen inzichtelijk gemaakt.

Een enkele bepaling uit de APV die ziet op parkeerexcessen (hoofdstuk 5, afdeling 1) is inhoudelijk gewijzigd overgenomen in de VfI. Deze wijziging worden hierna kort toegelicht.

Artikel 4:23 Grote voertuigen Vfl (voorheen 5:8 APV)

In het huidige artikel 5:8 APV getiteld "grote voertuigen", is het *'verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.'*

Deze plaatsen zijn niet aangewezen door het college, wat maakt dat het overal is toegestaan een groot voertuig te parkeren, wat onwenselijk is met het oog op de verdeling van schaarse parkeerruimte en het uiterlijk aanzien van de gemeente.

In het nieuwe artikel 4:23 Vfl komt deze bepaling te luiden *'Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op of aan de openbare weg, met uitzondering van door het college aangewezen plaatsen.'*

In het nieuwe artikel wordt de strekking van het eerste lid omgedraaid, waarbij het nergens is toegestaan een groot voertuig te parkeren, behalve op door het college aangewezen plaatsen. Op deze manier is het voor iedereen duidelijk welke (parkeer)plaatsen zijn aangewezen voor het parkeren van vrachtwagens en andere grote voertuigen. Een apart aanwijfsbesluit hiervoor wordt op korte termijn aan het college voorgelegd.

Bestuurlijke bijzonderheden

De Verordening Fysieke leefomgeving valt, gelet op haar aard, onder de portefeuille van de wethouder RO. De wijziging van het artikel met betrekking tot grote voertuigen is afgestemd met de wethouder Verkeer. Vanwege de onlosmakelijke samenhang met de APV en de overheveling van artikelen uit deze verordening naar de Vfl, wordt in deze raadsvergadering tevens een voordracht gedaan voor de nieuwe APV (2024).

Financiële overwegingen

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie

De verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt. De verordening wordt gepubliceerd op overheid.nl en de gemeentelijke website.

Bijlagen:

1. Verordening fysieke leefomgeving Beek 2024;
2. Was/wordt-tabel van de artikelen APV naar Vfl;
3. Toelichting op de Verordening fysieke leefomgeving Beek 2024.

Beslispunten

1. Vast te stellen de Verordening fysieke leefomgeving Beek 2024.
2. de Afvalstoffenverordening Beek 2023 in te trekken, voor zover het betreft de artikelen 14 tot en met 19;
3. Intrekken van de Bouwverordening 2018.

Beek,
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BEEK,

Joop Crucq
Gemeentesecretaris

Christine van Basten-Boddin
Burgemeester

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Beek;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14-05-2024;

Besluit:

1. Vast te stellen de Verordening fysieke leefomgeving Beek 2024.
2. de Afvalstoffenverordening Beek 2023 in te trekken, voor zover het betreft de artikelen 14 tot en met 19;
3. Intrekken van de Bouwverordening 2018.

Beek, 20-06-2024
GEMEENTERAAD,

Guliël Erven
Raadsgriffier

Christine van Basten-Boddin
Voorzitter