Omgevingsdienst Rivierenland
t.a.v. Dagelijks Bestuur
J.S. de Jongplein 2
Postbus 6267
4000 HG TIEL

UW KENMERK --
UW BRIEF VAN 5 december 2023
ONS KENMERK GZDGCB
VERZENDDATUM 1 februari 2024

CONTACTPERSOON J. de Rooij
TELEFOONNUMMER 0345-477700
TEAM Ontwikkeling

ONDERWERP Zienswijze kaderbrief 2025 Omgevingsdienst Rivierenland

Geacht bestuur,

In goede orde ontvingen wij uw Kaderbrief 2025. De Kaderbrief 2025 is behandeld in de commissievergadering van 18 januari 2024 en in de raadsvergadering van 1 februari 2024. Zoals we van u gewend zijn, waarvoor we ook onze complimenten uitspreken, is de Kaderbrief 2025 prettig leesbaar, inhoudelijk volledig en transparant in de uitgangspunten. De Kaderbrief bevat alle noodzakelijke informatie op basis waarvan wij tot deze zienswijze zijn gekomen.

Voordat we ingaan op de specifieke punten uit de Kaderbrief, willen wij eerst een algemene reactie geven zoals opgenomen in de onderstaande paragraaf. Vervolgens zullen wij dieper ingaan op de specifieke beleidslijnen en de financiële implicaties voor 2025 zoals uiteengezet in de Kaderbrief 2025.

Allereerst wijzen wij u op het feit dat wij geconfronteerd worden met de financiële uitdagingen. Als gevolg van economische factoren en de mogelijke landelijke korting van € 3 miljard vanaf 2026 op het gemeentefonds, bevinden wij ons in een situatie waarin cruciale keuzes gemaakt moeten worden. In onze gesprekken met het Rijk kaarten wij de tekorten aan en op lokaal niveau staan we voor dezelfde uitdagingen. Het is cruciaal dat u ons goed meeneemt en voorstellen doet om zoveel mogelijk binnen eigen bedrijfsvoering op te vangen zonder kwaliteit te verliezen.

Aanvullend hierop verzoeken wij u terughoudend te zijn bij het indienen van voorstellen voor nieuwe uitvoeringsmaatregelen, waarbij we het principe “Nee, tenzij…” hanteren. Eventuele voorstellen voor nieuwe activiteiten dienen goed te zijn onderbouwd op een zodanige wijze dat wij in staat zijn om nut en noodzaak van deze voorstellen goed te kunnen beoordelen. Nieuwe activiteiten of beleid dat niet in deze kaderbrief is opgenomen, wordt in principe niet gehonoreerd.

Hieronder gaan wij in op een aantal specifieke punten.

Nieuwe koers na 2025
U kondigt aan dat u in 2025 zich gaat oriënteren op een nieuwe strategische koers voor de periode 2026 en verder. Gezonde organisaties denken altijd na over de langere termijn en wij snappen uw voornemen ook. Toch bepleiten we op deze plek dat u kiest voor een sobere kostenefficiënte aanpak. Behoud het goede en zet vooral in op resultaten voor onze inwoners en ondernemers. Zoals u zelf in uw aanbiedingsbrief ook stelt is de ODR een beleidsarme organisatie. Daar past terughoudendheid bij qua ambities.

Omgevingswet en WKB
Door invoering van de WKB verdwijnt een aantal taken bij de ODR. Daardoor dalen ook de uitvoeringslasten. Wij verwachten van u dat dit tot uitdrukking gaat komen in de concept-programmabegroting 2025.

Bodemtaken
Met de invoering van de Omgevingswet worden provinciale bodemtaken overgeheveld naar gemeenten. Gemeenten worden voor deze extra taken niet financieel gecompenseerd. Dit is een aansprekend voorbeeld van de situatie waarvoor de gemeente zich geplaatst ziet. Wel meer taken maar niet meer geld. Uw inzet is om deze nieuwe bodemtaken professioneel op te pakken en te doen wat nodig is om de bodem te beschermen. De rekening krijgt de gemeente echter gepresenteerd. Dit soort voorbeelden laat zien dat de systematiek van output-financiering waarmee uw organisatie wordt gefinancierd niet houdbaar is op de lange(re) termijn. Wij vragen u om in de concept-programmabegroting voor het jaar 2025 een begin van een oplossing voor deze problematiek te presenteren. Sowieso stellen wij voor om hierover het gesprek met elkaar aan te gaan.

Energietransitie
Onder dit kopje kondigt u aan dat u met voorstellen gaat komen om deze transitie programmatisch aan te pakken. Als gemeente hechten we veel waarde aan de energietransitie. Het streven naar energiebesparing, het vergroten van het aandeel duurzame energie en de warmtetransitie rekenen we tot onze belangrijkste prioriteiten. Daar waar de ODR daar een bijdrage aan kan leveren willen we dit ondersteunen. Echter, zoals eerder gesteld kan de gemeente hiervoor geen extra middelen vrijmaken.

Datagedreven werken en plan van aanpak robuustheid ODR
U suggereert in de paragraaf datagedreven werken dat indien de inzet op dit thema toeneemt dit kan bijdragen aan de robuustheid van de ODR. Dat is echter de verkeerde volgorde. Eerst moet besluitvorming plaatsvinden over het plan van aanpak robuustheid ODR alvorens extra inzet op dit onderwerp kan plaatsvinden. Vanuit de gedachte dat data gedreven werken kan leiden tot kostenbesparingen kunnen we ons voorstellen dat u meer op dit thema kunt inzetten zonder dat dit leidt tot een

verhoging van de gemeentelijke bijdrage aan de ODR. Wij zien hiertoe creatieve oplossingen graag tegemoet in de concept-programmabegroting.
Zoals gezegd moet de besluitvorming over het plan van aanpak 'Robuustheid ODR' nog plaatsvinden. De inzet van ons college zal daarbij in ieder geval zijn dat de bijdrage van de gemeente aan de ODR niet mag stijgen. Dit geven wij het college voor deze discussie ook mee.

Indexering
Wij kunnen niet instemmen met de door het bestuur aangegeven indexeringen, omdat dit niet overeenkomt met de kaders uit onze brief “Kaderbrief 2025” van oktober 2023. In onze brief gaven we aan dat er bij loonindexeringen aansluiting gezocht kan worden bij de door het CPB 'berekende' stijging van de lonen (de geraamde loonontwikkeling), die in de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebrachte septembercirculaire is gepubliceerd. Indien de werkelijke salariskostenstijging in het lopende begrotingsjaar (nu: 2023) afwijkt van de ramingen die in de, begroting zijn verwerkt, kunnen de structurele effecten daarvan meegenomen worden in de salarisberekeningen van begroting voor het jaar T+2. Voor de prijsontwikkeling dient aansluiting te worden gezocht bij de door het CPB opgestelde ‘prijsindex nationale bestedingen’ die in de septembercirculaire zijn opgenomen. Het achteraf met terugwerkende kracht corrigeren van prijsontwikkelingen achten wij daarbij niet opportuun. Eventuele knelpunten die ontstaan, omdat de werkelijke prijsontwikkeling zich gedurende een jaar anders ontwikkelt dan de in de begroting opgenomen ramingen, dienen naar onze mening te worden gemeld via de tussentijdse voortgangsrapportages, met in het geval van een negatieve afwijking ook een dekkingsvoorstel.

Slot
Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijzebrief.
Wij wensen u veel succes bij het opstellen van de concept-Programmabegroting 2025 en zien deze met vertrouwen tegemoet.

Hoogachtend,

De griffier	De voorzitter
D. van der Harst	G. van Grootheest