Van: Lucile Braam <l.braam@wbrn.nl>
Verzonden: vrijdag 13 november 2020 11:12
Onderwerp: ontwerp-besluit DB van de MGR: zienswijze op voornemen om budget over te hevelen naar 2021

Beste griffiers en gemeentesecretarissen van gemeenten in Rijk van Nijmegen,

Het dagelijks bestuur van de MGR heeft op 5 november bijgaande brief vastgesteld. Het dagelijks bestuur vraagt u om een zienswijze over het voornemen om € 0,9 miljoen uit budget 2020 over te hevelen naar 2021. In de brief licht het bestuur u hierover in. Uw gemeente heeft de mogelijkheid om tot 1 februari 2021 een zienswijze hierop in te dienen. Dit kunt u betrekken bij de Kaderbrief 2022. Deze ontvangt u conform informatieprotocol voor 1 december 2020.

Daarnaast heeft het dagelijks bestuur een voorstel aan het algemeen bestuur voorgelegd over het voornemen een stichting onder de MGR op te richten. Over dit voornemen besluit het algemeen bestuur op 26 november. U wordt hierover ook voor 1 december geïnformeerd via een brief. Deze brief en de achterliggende stukken staan vanaf 13 november op de website van de MGR (www.regiorvn.nl: https://portal.ibabs.eu/Agenda/View/16e5b0a3-f9f6-4444-8605-33d47faed72d). De MGR (cq WerkBedrijf) heeft het voornemen een detacheringsfaciliteit in te richten in de vorm van een stichting onder de MGR. Op deze manier kunnen we werkzoekenden in onze regio – met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt – duurzamer plaatsen bij ondernemers. Wij zullen u vragen uw wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van een stichting aan ons kenbaar te maken.

Op 14 december 2020 lichten we een en ander toe in de regionale raadsbijeenkomst, die wordt georganiseerd in relatie tot de kaderbrieven 2022 van de gemeenschappelijke regelingen in de regio Rijk van Nijmegen.

Met vriendelijke groet,

Lucile Braam
Adviseur MGR

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Aan de colleges en raden in de
regio Rijk van Nijmegen

Datum
13 november 2020

Contactpersoon
Ina Hol

Onderwerp
Zienswijze op voornemen om budget over te hevelen naar 2021

Direct telefoonnummer
024 3293198

Geachte leden van colleges en raden,

In de Tussenrapportage 2020 van de MGR hebben we voor de module WerkBedrijf een positieve financiële prognose gemeld. We hebben toen ook aangegeven begin oktober gemeenten te informeren over de actuele stand van onze financiële prognoses. Vanwege de zorgvuldigheid en accuraatheid ten aanzien van de onderbouwing van ons verzoek budget uit 2020 over te hevelen naar 2021 heeft dit een maand langer geduurd. In deze brief informeren we u over de actuele prognoses.

We vragen u een zienswijze over de budgetoverheveling in te dienen bij ons dagelijks bestuur, alvorens we een en ander gaan verwerken in onze ontwerp-jaarstukken (begroting en jaarrekening en – verslag). Wat ons betreft betrekt u deze zienswijze bij de zienswijzeprocedure op de Kaderbrief 2022. Conform het informatieprotocol ontvangt u die kaderbrief voor 1 december 2020. Dit betekent dat we u vragen de zienswijze op beide onderdelen (zienswijze op de budgetoverheveling en zienswijze op de Kaderbrief 2022) vóór 1 februari 2021 toe te sturen.

Melding Tussenrapportage 2020 MGR

In onze aanbiedingsbrief bij de Tussenrapportage 2020 van de MGR hebben we het volgende opgenomen:
"Als gevolg van de coronacrisis verwachten we in totaal € 1,6 miljoen minder uit te geven. Op het onderdeel WERK verwachten we minder uit te geven aan wettelijke loonkostensubsidies, Op Weg Naar Werk, instrumenten en personele lasten. Op het onderdeel SW verwachten we een tekort, dat we deels zelf kunnen opvangen. Een aantal concrete plannen (met name enkele samenwerkingsallianties die we nu in voorbereiding hebben), betekenen waarschijnlijk een extra beroep op de middelen in 2020 met doorloop in 2021. We kunnen nu nog niet concreet aangeven wat de financiële impact is van deze aanvullende samenwerkingsallianties om kandidaten op werk te plaatsen en werk in onze regio te behouden. Dat is de reden dat we nu slechts melden dat we verwachten minder geld uit te geven dan begroot. We informeren gemeenten begin oktober over de actuele stand van onze financiële prognoses." (pagina 2 van de aanbiedingsbrief bij de Tussenrapportage 2020 MGR).

Verzoek budgetoverheveling ad € 0,9 miljoen

Aan de hand van een twee punten nemen we u mee in ons verzoek een bedrag van € 0,9 miljoen uit 2020 over te hevelen naar het jaar 2021 op het onderdeel WERK van de module WerkBedrijf. De twee punten zijn (1) opbouw van het geprognosticeerde overschot in 2020 en (2) opbouw van het overhevelingsbudget.

- **De opbouw van het geprognosticeerde overschot in 2020**

We verwachten als gevolg van de coronacrisis in totaal € 1,6 miljoen minder uit te geven in 2020. Dit is een gesaldeerd bedrag binnen de module WerkBedrijf. De prognose ontstaat door een aantal plussen en minnen binnen de onderdelen SW en WERK van WerkBedrijf:

Tekort op SW-onderdeel ad € 0,9 miljoen

In 2020 verwachten we een terugval in de omzet van € 2,1 miljoen. Tegenover de terugval in omzet staan lagere lasten (salarislasten en overige lasten SW). Gesaldeerd verwachten we een tekort van € 0,9 miljoen. Voor gemeenten betekent dit dat we een hogere gemeentelijke bijdrage moeten vragen. Hiertegenover staat dat gemeenten van het rijk extra SW-middelen ontvangen. Op gemeenteniveau treedt voor het onderdeel SW (ondanks de verhoging van de gemeentelijke bijdrage) een voordeel op.

Overschot Op Weg Naar Werk ad € 0,4 miljoen en Loonkostensubsidies ad € 0,3 miljoen

We verwachten op beide onderdelen een overschot van € ,7 miljoen. Een toelichting hierop staat in onze Tussenrapportage 2020. De middelen die we niet uitgeven in 2020 op deze posten, betalen we terug aan gemeenten. U kunt in de Tussenrapportage 2020 terugvinden op pagina 40 wat de omvang van de positieve gevolgen per gemeente is. Voor Beuningen en Mook en Middelaar geldt een overschrijding ten aanzien van de loonkostensubsidie. Deze overschrijding is wel lager dan het overschot op *Op Weg Naar Werk* voor die gemeenten.

Overschot Participatiebudget ad € 1,8 miljoen

Het geprognosticeerde overschot op het Participatiebudget als gevolg van de coronacrisis is ontstaan door minder uitgaven aan instrumenten, voorzieningen en personeel. We verzoeken uit het geprognosticeerde overschot van € 1,8 miljoen, € 0,9 miljoen over te hevelen naar 2021. Het restant (€ 0,9 miljoen) van het overschot betalen we terug aan gemeenten. De teruggaven kunnen nog hoger worden. De precieze bedragen per gemeenten melden we na afsluiting van het jaar 2020 bij de aanbieding van de jaarstukken.

We gaan niet over de besteding van de middelen uit het Participatiebudget die we teruggeven aan gemeenten. Desondanks vragen we aandacht voor twee bestedingsdoelen die in de lijn liggen met het doel van het budget en gericht zijn op het verhogen van de arbeidsparticipatie:

- investeren in behoud en uitbreiden van werkgelegenheid blijft voor het slagen van de doelen om (langdurig) werkzoekenden aan het werk te helpen en houden, juist in deze tijden, een bittere noodzaak. Hierbij denken we specifiek aan de realisering van een goede aansluiting tussen Economische Zaken en WerkBedrijf.
- investeren in mensen met een bijstandsuitkering is en blijft van groot belang om (uiteindelijk) de participatie van de inwoners van het Rijk van Nijmegen te stimuleren. We merken in onze uitvoeringspraktijk dat werkzoekenden gebaat zijn bij aandacht en activering. Zoals door (gemeentelijke) participatiecoaches wordt gedaan.

- **De opbouw van het overhevelingsbudget ad € 0,9 miljoen**

We willen een bedrag van € 0,9 miljoen uit 2020 overhevelen naar 2021. We voorzien een eenmalige uitbreiding van onze dienstverlening op twee onderdelen. Deze lichten we hieronder toe.

100-banenplan (ad € 0,6 miljoen)
We lopen achter op onze doelstelling om 1.100 mensen op werk te plaatsen. Per 1 juli 2020 staat de teller op 337 in plaats van op 550. De oorzaken hangen direct samen met de coronacrisis: ondernemers hebben minder vraag naar personeel, en als er wel een vraag is naar personeel zijn er voor de ondernemer te veel onzekerheden om mensen in dienst te nemen. Verder zijn er meer mensen (recent) werkloos geworden en op zoek naar ander werk.

Ook op het onderdeel SW lopen we achter op onze doelstelling. Door corona konden we de samenwerkingsovereenkomst met BlueView niet per 1 april volledig uitvoeren. BlueView heeft (mede daardoor) meer werk dan onze medewerkers kunnen uitvoeren. In de afgelopen tijd hebben we extra ruimte gehuurd op de Tarweweg om onze SW-collega's conform de RIVM-richtlijnen aan het werk te houden. De ruimte op de Tarweweg is voldoende om daarnaast meer mensen werk te bieden.

De knelpunten komen samen in de actie om 100 kandidaten te detacheren via een detacheerder bij BlueView. In de afgelopen periode zijn gesprekken gevoerd met partijen om ons plan uit te voeren (in afwachting van de komst van een eigen detacheringsfaciliteit) én zijn stappen gezet om medio december 2020 daadwerkelijk te starten met de detachering van kandidaten bij BlueView.

Met het 100-banenplan realiseren we dat 100 kandidaten aan het werk gaan in de huidige arbeidsmarktomstandigheden. Ook zorgt het 100-banenplan ervoor dat we werk behouden in onze regio Rijk van Nijmegen dat aansluit op de competenties van een groot deel van onze kandidaten.

De kosten van het 100-banenplan bedragen circa € 0,6 miljoen (exclusief de inzet van de loonkostensubsidies). Mensen krijgen betaald conform de geldende CAO van de detacheerder. Gedurende het halfjaar ontvangt de detacheerder een loonkostensubsidie ter compensatie van de verminderde loonwaarde. Desondanks zijn de kosten voor de detacheerder daarmee niet volledig gedekt. Om tot een positieve businesscase te komen voor zowel kandidaat, detacheerder en inlener (BlueView) te komen is een aanvullende (maximale) compensatie van € 0,6 miljoen nodig. De compensatie vindt plaats om de volgende zaken gedurende de detacheringsperiode te faciliteren en te realiseren:

- selectie van werknemers;
- begeleiding en coaching van werknemers op de werkplek. Hier zet WerkBedrijf ook eigen personele capaciteit op;
- scholingskosten van werknemers;
- bijkomende meerkosten voor de uitvoering van de werkgeversrol;
- compensatie voor niet gewerkte uren vanwege verlof en/of ziekte;
- doorplaatsing van de kandidaat. Binnen maximaal 5 maanden moet duidelijk zijn of werknemer:
  - in dienst treedt bij Blue View;
  - via detacheerder bij een andere opdrachtgever wordt geplaatst;
  - bij een andere werkgever in dienst wordt genomen;
  - als de voorgaande opties niet haalbaar zijn, komt de kandidaat weer in dienstverlening bij WerkBedrijf en eindigt de arbeidsovereenkomst met detacheerder;
- extra lasten voor de huur van de werkruimte aan de Tarweweg.

Verbreding en uitbreiding kandidatenbestand (ad € 0,3 miljoen)
Dit onderdeel bevat twee aspecten. Namelijk de verbreding van de doelgroep (Tozo) en uitbreiding van meer kandidaten bij WerkBedrijf dan afgesproken (4.200 kandidaten).

Gemeenten hebben de zzp'ers in beeld die geraakt worden door de coronacrisis. Het gaat hier om de mensen die een beroep doen op de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo). Gemeenten benaderen specifieke groepen zzp'ers actief en bieden gericht hulp, onder andere op het gebied van schuldhulpverlening en oriëntatie op de arbeidsmarkt. Voor deze oriëntatie op de arbeidsmarkt (coaching, advies, bij- of omscholing en heroriëntatie) worden Leerwerkloket en WerkBedrijf ingeschakeld. De kosten voor het Leerwerkloket (met name omscholingsvouchers) worden gedekt uit een provinciale subsidie.

De groep zzp'ers valt niet automatisch onder de doelgroep van WerkBedrijf (dat is namelijk de wettelijk omschreven doelgroep van de Participatiewet). Desondanks vindt ook WerkBedrijf het belangrijk om ondersteuningsvragen op te pakken:
- zo zorgen we voor een integraal aanbod;
- vallen mensen niet tussen wal en schip en;
- het is gericht op preventie. Werk-naar-werk wordt bevorderd en we voorkomen of verkorten het beroep op Tozo.

Met de budgetoverheveling realiseren we ruimte in de personele capaciteit om ook deze groep ondersteuning te bieden in de vorm van intake, diagnose, workshops, trainingen en bemiddeling. Daarnaast gaan we in overleg met onze partners om middelen uit Perspectief voor Werk in te zetten voor deze groep.

Op basis van de WW-prognoses van UWV moeten we rekening houden met meer werkzoekenden dan normaal gesproken, terwijl ook de huidige kandidaten in aanmerking moeten blijven komen voor onze dienstverlening. De budgetoverheveling biedt de ruimte om meer dan de afgesproken aantallen kandidaten in dienstverlening te nemen. Voor zowel de Tozo-groep als de 'nieuwe' werklozen geldt dat we nu niet kunnen voorzien hoeveel nieuwe extra werkzoekenden gebruik moeten maken van de dienstverlening van WerkBedrijf. Voor met name de groep zzp'ers geldt daarbij dat hun ondersteuningsvraag nog relatief onbekend is. We gaan er vooralsnog van uit dat we met dit deel van de budgetoverheveling en onze reguliere middelen een goed ondersteuningsaanbod kunnen bieden.

Tot besluit
Vóór 1 december 2020 ontvangen jullie van ons algemeen bestuur de Kaderbrief 2022. Zoals gebruikelijk kunnen jullie hierop een zienswijze geven vóór 1 februari 2021. We verzoeken om hierin jullie zienswijze mee te nemen op deze brief over ons voornemen om een bedrag van € 0,9 miljoen over te hevelen naar 2021. Als we deze zienswijze voor 1 februari 2021 ontvangen kunnen we hier in onze ontwerpjaarrekening en -verslag 2020 en onze ontwerpbegroting 2022 en bijstelling 2021 rekening mee houden.

Hoogachtend,
Dagelijks bestuur modulaire gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen,

De Voorzitter,

drs. H.M.F. Bruls

De Secretaris,

J. Hol