Jaarverantwoording Kinderopvang 2020, gemeente Asten

Introductie

De kinderopvang omvat de volgende voorzieningen: Kinderdagverblijven (KDV), Buitenschoolse Opvang (BSO), Gastouderbureaus (GOB) en Voorzieningen voor Gastouderopvang (VGO). Gemeenten zijn volgens de Wet kinderopvang verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de kwaliteit van kinderopvangvoorzieningen. Het College van B&W legt over de uitvoering van haar taken jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad en de Inspectie van het Onderwijs (hierna: Inspectie).

De Inspectie is door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) aangewezen om interbestuurlijk toezicht uit te oefenen op de manier waarop gemeenten invulling geven aan hun wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving in de kinderopvang. De verantwoording van gemeenten richting de Inspectie vindt plaats via de jaarverantwoording. Deze betreft het verslag van het voorgaande jaar.

De uitbraak van het coronavirus en de daarmee gepaard gaande maatregelen hebben invloed (gehad) op de uitvoering van de wettelijke taken kinderopvang door gemeenten. De Inspectie zal de normen die hiervoor gelden daarom niet onverkort toepassen bij de beoordeling van de taakuitvoering door gemeenten in 2020.

Dit heeft tot gevolg dat de Inspectie maatwerk zal toepassen bij beoordeling van de taakuitvoering. De keuzes en afspraken die gemeenten hebben gemaakt, en de onderbouwing daarvan, zullen bij dit maatwerk een belangrijke rol spelen. Bij het maken van keuzes en afspraken dient, zoals altijd, het doel van toezicht en handhaving op de kinderopvang voorop te staan. Dit doel is: het borgen van verantwoorde kinderopvang in een gezonde en veilige omgeving.

De jaarverantwoording over 2020 bestaat uit deel A en deel B.

Deel A

In deel A wordt ingegaan op de invloed van de coronamaatregelen op de uitvoering van de inspecties door de GGD.

De coronamaatregelen hebben ertoe geleid dat de gemeente Asten haar wettelijke taken op het gebied van kinderopvang niet (volledig) heeft kunnen uitvoeren. Dit kwam voornamelijk, omdat er minder capaciteit bij de GGD beschikbaar was. De GGD heeft de gemeente regelmatig op de hoogte gesteld en een prioritering opgesteld op basis van het risicoprofiel. In overleg is besloten om alleen voorzieningen met het risicoprofiel 'groen' niet te inspecteren (voorzieningen waarbij tijdens de laatste inspectie geen reden tot zorg was over de actuele situatie of de nabije toekomst).

Als gevolg van de coronamaatregelen zijn er 2 locaties voor kinderopvang en 3 BSO-locaties niet door de GGD bezocht voor een jaarlijkse inspectie. Met de GGD is afgesproken om deze voorzieningen in 2021 in elk geval te bezoeken voor een inspectie.

Deel B

Deel B bevat vragen over de uitvoering van de wettelijke taken over het gehele jaar 2020. De criteria die hierbij aan de orde komen, zijn (net als in andere jaren) gebaseerd op de vier belangrijkste wettelijke taken van gemeenten.

Criterium registervoering

Volgens de gemeente is het LRK in verslagjaar 2020 juist, volledig en actueel geweest.

Het LRK moet juist en volledig zijn gevuld en actueel zijn. Bij onvolkomenheden kan worden gedacht aan: ingediende mutaties (inschrijvingen, uitschrijvingen, wijzigingen) die niet op tijd zijn verwerkt of onjuiste informatie door onjuiste invoer. Mutaties die de houder niet heeft doorgegeven vallen buiten dit criterium. Ook onherroepelijke handhavingsbesluiten (aanwijzing, boete, last onder dwangsom en exploitatieverbod) moeten in het LRK worden gepubliceerd.

Criterium tijdig afgehandelde aanvragen KDV, BSO, GOB, VGO
De gemeente heeft in de periode 1 oktober 2019 tot 1 oktober 2020 4 aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie ontvangen, waarvan er 4 tijdig afgehandeld zijn. Dit betekent dat 100% van de aanvragen tijdig afgehandeld is.

Dit criterium betreft het tijdig afhandelen van alle aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen die door de gemeente zijn ontvangen in de periode van 1 oktober 2019 tot 1 oktober 2020. Voor deze termijn is gekozen omdat aanvragen die aan het einde van deze periode binnenkomen dan nog voor 31 december 2020 kunnen worden afgehandeld. Voor het tijdig afhandelen wordt een termijn gehanteerd van tien weken, eventueel vermeerderd met de (in het LRK vastgelegde) opschorting. Binnen deze termijn moet de voorziening in het LRK de vervolgstatus 'geregistreerd', 'afgewezen' of 'ingetrokken' hebben gekregen.

Criterium uitvoering inspecties
A. Uitvoering inspecties – KDV, BSO, GOB
Ieder geregistreerd kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang en gastouderbureau moet jaarlijks worden geïnspecteerd. Bij iedere nieuwe voorziening dient binnen 3 maanden na inschrijving in het LRK een onderzoek na registratie plaats te vinden. De GGD heeft in het verslagjaar 2020 10 van de 15 locaties geïnspecteerd. Dat betekent dat 66.7% van de locaties is geïnspecteerd.

Toelichting
Als gevolg van de coronamaatregelen zijn er 2 locaties voor kinderopvang en 3 BSO-locaties niet door de GGD bezocht voor een jaarlijkse inspectie. Deze locaties hadden bij de laatste inspectie het risicoprofiel 'groen', dat wil zeggen dat er geen reden tot zorg over de actuele situatie of de nabije toekomst is (zie ook toelichting onder deel A).

B. Uitvoering inspecties nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang
Elke nieuwe voorziening voor gastouderopvang (VGO) dient voor registratie geïnspecteerd te worden. De gemeente heeft in het verslagjaar 2020 3 van de 3 nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang geïnspecteerd. Dat betekent dat 100% van de nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang is geïnspecteerd.

C. Uitvoering inspecties geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang
Ten minste 5% van de geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang (VGO) moet jaarlijks worden geïnspecteerd.

Op 1 januari 2020 stonden 30 voorzieningen voor gastouderopvang geregistreerd. Hiervan zijn er 4 in de loop van het jaar uitgeschreven en niet geïnspecteerd. Het aantal voorzieningen voor gastouderopvang dat de basis vormt voor het percentage geïnspecteerde voorzieningen is daarom 26.

De gemeente heeft in het verslagjaar 2020 2 voorzieningen voor gastouderopvang geïnspecteerd. Dat betekent dat de steekproef van geïnspecteerde voorzieningen 7.7% bedraagt.

Criterium Handhaving/herstel van tekortkomingen

Verantwoordingsinformatie ingezette handhavingsacties bij rapporten met advies handhaven

Als er sprake is van tekortkomingen moeten gemeenten actie ondernemen om deze op te lossen. In sommige omstandigheden kan het College van B&W afzien van handhaving. Voorbeelden hiervan zijn: zicht op legalisatie, strijd met de beginselen van behoorlijk bestuur, het niet meer in exploitatie zijn van de betreffende locatie, etc. We noemen dit beredeneerd niet handhaven.

De gemeente heeft 1 handhavingstraject ingezet naar aanleiding van 1 inspectierapport met handhavingsadvies. Dit betekent dat 100% van de rapporten met handhavingsadvies door de gemeente is opgepakt.

Toelichting
Bij 1 kinderdagverblijf heeft de GGD tijdens de inspectie een overtreding op het gebied van voorschoolse educatie geconstateerd. Op advies van de GGD is een handhavingstraject gestart in de vorm van een aanwijzing. Er is een hersteltermijn van 6 weken gegeven om de overtreding te herstellen. De GGD heeft bij een nader onderzoek geconstateerd dat de maatregelen die in de aanwijzing zijn genoemd zijn opgevolgd. Hierna is het handhavingstraject afgesloten.

Verantwoordingsinformatie inzet van herstelaanbod

Wanneer er tijdens een onderzoek tekortkomingen zijn geconstateerd, kan de GGD-inspecteur de houder in bepaalde gevallen een 'herstelaanbod' doen. De houder krijgt dan de gelegenheid om de tekortkomingen voor afronding van het inspectierapport te herstellen. Dit herstelaanbod is een eerste actie om de tekortkomingen op te lossen.

N.B.: Ook als een tekortkoming wel is hersteld, is het mogelijk dat de gemeente er, gezien de aard van de tekortkoming, toch voor kiest een vervolgactie in te zetten.

Toelichting
In verslagjaar 2020 is er door de GGD bij 2 BSO-locaties tijdens de inspectie een overtreding geconstateerd; een maal op het gebied van het 'pedagogisch klimaat' en een maal op het gebied van 'Veiligheid en gezondheid'. In beide gevallen heeft de GGD een herstelaanbod gedaan, waarna de geconstateerde overtreding binnen de gestelde termijn is opgelost.