gemeente
Haarlemmermeer

Proces debatcarrousel

bij het Gespreksmemo ten behoeve van kaders voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de VRK

Aan Gemeenteraad Haarlemmermeer
Van Raadsgriffie Haarlemmermeer
Datum 3 juli 2023
Onderwerp Toepassing debatcarrousel bij gespreksmemo ten behoeve van kaders voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de VRK

Geachte raads- en commissieleden,

Op het verzoek van het Presidium is aan u voorgesteld om de debatcarrousel toe te gaan passen op het gespreksmemo over de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) met betrekking tot de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). U heeft bij vaststelling van de agenda tijdens het Raadsplein van 22 juni hiermee ingestemd. Daarom zal tijdens het Raadsplein van 6 juli het sessieverzoek behandeld worden in deze debatcarrousel-vorm.

Het debatcarrousel is een nieuwe werkwijze en wordt nu voor de tweede keer, de eerste betrof het raadsvoorstel van de rekenkamercommissie over de voedselbank, in de raad toegepast. Deze werkwijze vraagt van de fracties een andere voorbereiding op het debat. Omdat bij het voorliggende onderwerp geen raadsvoorstel, maar een gespreksnotitie ter bespreking voorligt, heeft de griffie, met goedkeuring van het presidium, de structuur van het debatcarrousel enigszins aangepast. Met dit bericht informeren we u hier graag over.

De structuur van de debatcarrousel
Het raadsdebat duurt maximaal 90 minuten en heeft de volgende structuur:
- 5 min. (+ 5 min orde) Inleiding voorzitter, doel van de bespreking, aankondiging van deelonderwerpen
- 11 min. Debattijd voor deelonderwerp 1 : wil de raad een regionale raadsadviescommissie instellen?
- 11 min. Debattijd voor deelonderwerp 2 : zijn er onderwerpen waar de raad een Zienswijzenprocedure bij wenst?
- 11 min. Debattijd voor deelonderwerp 3 : is evaluatie van de regeling op een regelmatige basis gewenst en zijn er specifieke onderwerpen die daarbij betrokken dienen te worden?
- 11 min. Debattijd voor deelonderwerp 4 : dient er Participatie bij bepaalde onderwerpen van toepassing te zijn?
- 11 min. Debattijd voor deelonderwerp 5 : zijn er specifieke onderwerpen waarover de raad actief dient te worden geïnformeerd?
- 10 min. Bestuurlijke reactie van het college
- 15 min. Concluderende ronde: iedere fractie geeft zijn conclusie op de vijf deelonderwerpen

Hieronder vindt u de praktische uitvoering toegelicht.
Praktisch
Inleiding voorzitter (5 min.):
Bij aanvang van de sessie- of het debat zet de voorzitter het doel van de bespreking uiteen. Er is geen ruimte voor vragen. De voorzitter zal de structuur van het debatcarrousel (zie hieronder) uitleggen. Er is geen eerste en tweede termijn. De fracties gaan in debat met elkaar over vijf deelonderwerpen.

Deelonderwerpen (11 min/onderwerp):
De vijf deelonderwerpen zijn ingedeeld op basis van de vijf vragen uit het motivatieformulier van het sessieverzoek (zie vraag 3 'Welke punten wilt u bespreken?' in het formulier voor de vijf vragen). Hieronder staat de volgorde van de vragen die aan de fracties gesteld zullen worden, alsmede een korte uitleg op basis van de gespreksmemo namens de griffierskring van de VRK. De fracties worden gevraagd om per deelonderwerp een korte reactie te geven op de voorliggende vraag.

- Deelonderwerp 1 – vraag 1: wil de raad een regionale raadsadviescommissie instellen?

Een regionale raadsadviescommissie kan op gezamenlijk voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten door het algemeen bestuur van de VRK worden ingesteld. Zo een commissie kan zowel de raden als het algemeen bestuur van advies voorzien en procesrol nemen in besluiten die bij de raden komen voor te liggen. Indien de raden voor het instellen van een regionale raadscommissie kiezen volgen hieruit kosten voor presentievergoedingen aan de commissieleden. De hoogte van de presentievergoeding zal door het algemeen bestuur van de VRK vastgesteld dienen te worden. Daarnaast zal de ondersteuning van een regionale raadsadviescommissie geregeld moeten worden (pagina 3 gespreksmemo).

- Deelonderwerp 2 – vraag 2: zijn er onderwerpen waar de raad een Zienswijzenprocedure bij wenst?

Voor een aantal beleids- en financiële onderwerpen kent de Wgr al een zienswijzeprocedure (bijv. het jaarverslag en programmabegroting). In aanvulling daarop zou bijvoorbeeld bepaald kunnen worden dat een zienswijzeprocedure gevoerd dient te worden over het onderbrengen van instellingen of organisaties bij de VRK. En bij belangrijke wijzigingen in het takenpakket van de VRK, bij strategische- en meerjarenplannen en wanneer dat vanuit de vertegenwoordiging van drie deelnemende gemeenten in het Algemeen Bestuur of vanuit minimaal drie gemeenteraden wordt verzocht. Wanneer zienswijzeprocedures worden uitgebreid of er specifieke evaluaties worden opgedragen volgen daar nader te bepalen organisatiekosten uit voort (pagina 5 gespreksmemo).

- Deelonderwerp 3 – vraag 3: is evaluatie van de regeling op een regelmatige basis gewenst en zijn er specifieke onderwerpen die daarbij betrokken dienen te worden?

Er kan bijvoorbeeld worden voorgesteld om in ieder derde jaar van de bestuursperiode een evaluatie van de regeling beschikbaar te krijgen (pagina 5-6 gespreksmemo).

- Deelonderwerp 4 – vraag 4: dient er Participatie bij bepaalde onderwerpen van toepassing te zijn?

Gezien de grote diversiteit van taken en de verschillen in participatievormen, kan besloten worden de invulling van participatie bij het bestuur van de VRK te laten, uiteraard binnen de wettelijke regels (pagina 6 gespreksmemo).

- Deelonderwerp 5 – vraag 5: zijn er specifieke onderwerpen waarover de raad actief dient te worden geïnformeerd?

Actief structureel te laten informeren over de agenda's en besluitenlijsten van het Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur en de bestuurscommissies. Dat zou door middel van een nieuwsbericht vormgegeven kunnen worden, met verwijzing naar de vindplaats voor uitgebreidere informatie. En: *Actief incidenteel te laten informeren: afwijking van afspraken, beleidslijnen e.d. Hierover wordt direct bericht aan de raden verzonden met toelichting op de achtergronden en maatregelen (waarop raad het bestuur kan aanspreken) (pagina 4 gespreksmemo)*

Collegereactie (10 min.):
Het college heeft gedurende tien minuten de gelegenheid om een bestuurlijke reactie op de onderwerpen uit het debat te geven.

Concluderende ronde (15 min.):
Tot slot geven de fracties hun reactie op de vijfdeelonderwerpen in zijn geheel.

Spreektijden
De spreektijden zijn niet langer verdeeld naar rato van de fractieomvang. Aangezien wij dertien fracties hebben en de debattijd per deelonderwerp elf minuten bedraagt, heeft iedere fractie een kleine minuut om de gestelde vraag te beantwoorden.

Eén collegetermijn
Het college heeft 1 termijn waarin een bestuurlijke reactie op het debat gegeven kan worden.

Vervolg van het sessieverzoek na de sessie
Naar aanleiding van de Wet gemeenschappelijke regelingen zal het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland een voorstel voor een nieuwe regeling naar de negen deelnemende gemeenten zenden. De raden kunnen proactief hun wensen bij die nieuwe regeling aan de VRK overbrengen. Daartoe liggen de volgende vragen ter bespreking in de raadsessie voor. In de gespreksmemo is de context verder uiteengezet.

De opbrengst van de bespreking wordt samengebracht met de uitkomsten van de besprekingen in de andere acht (aan de VRK-deelnemende) gemeenteraden. Over de uitkomsten volgt tot een voorstel, dat na het zomerreces aan de raden wordt teruggekoppeld. Er volgt een regionale bijeenkomst met de raden op woensdagavond 6 september a.s. en vervolgens worden de uitkomsten aan het bestuur van de VRK wordt overgebracht. De VRK kan de uitkomsten betrekken bij de nieuw op te stellen regeling, waarover in het vierde kwartaal een zienswijze procedure gestart zal worden.

Met vriendelijke groeten,
Raadsgriffie Haarlemmermeer

Bijlagen:
- Raadsbrief Pilot Debatcarrousel (X.2021.04614)
- Gespreksmemo ten behoeve van kaders voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Kennemerland (10/5).