Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 15 april 2025
Registratienummer: R 2508665

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:
De verordening jeugdhulp gemeente Almelo (INT-94819) vast te stellen;

Gedaan in de openbare vergadering van 15 april 2025,

de griffier,

drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,

R.T.A. Korteland

Raadsvergadering: 15 april 2025
Registratienummer: R 2508665

Naam: H. Kraaijenhof
Datum: 13 januari 2025
Team/teamonderdeel: US Kwaliteit en Innovatie

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Voorstel tot vaststellen van de verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis

Samenvatting raadsvoorstel

Diverse ontwikkelingen zijn aanleiding om de verordening jeugdhulp te wijzigen. Actualisatie van de verordening is noodzakelijk vanwege jurisprudentie en recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep, de regionale inkoop jeugdhulp en de uitgangspunten van het Strategisch Beleidsplan Sociaal Domein. Bij het opstellen van de verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 is rekening gehouden met het advies van de Adviesraad Sociaal Domein. Het college stelt de gemeenteraad voor om de Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 (INT-94819) vast te stellen.

Inleiding

De huidige verordening jeugdhulp Almelo 2019 is in 2019 vastgesteld en moet geactualiseerd worden naar de huidige uitvoeringspraktijk. Diverse ontwikkelingen noodzaken het college om deze verordening te wijzigen.

Jurisprudentie en recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) noodzaakt het college om de huidige verordening aan te passen. Zo heeft de CRvB op 29 mei 2024 uitspraken gedaan inzake de Jeugdwet. Uit deze uitspraken volgt dat gemeenten in de verordening moeten uitwerken wat zij onder de begrippen eigen mogelijkheden en probleemoplossend verstaan (ook wel genoemd: 'eigen kracht') en welke betekenis zij geven aan de ouderlijke verzorgings- en opvoedingsplicht die voortvloeit uit het Burgerlijk Wetboek (BW), al dan niet in relatie tot begrippen als eigen kracht, gebruikelijke hulp en/of bovengebruikelijke hulp. Daarnaast wordt in deze rechtspraak bevestigd dat in de gemeentelijke verordening regels dienen worden gesteld over het aanbod, de toekenningsvoorwaarden van een individuele voorziening en de wijze van beoordeling en afwegingsfactoren daarbij. In de concept verordening wordt hier uitwerking aan gegeven.

Verder heeft de CRvB bevestigd dat als de zorgverlener van de cliënt behoort tot het sociale netwerk, het bijbehorende pgb-tarief (informeel tarief) verstrekt mag worden, ook als de ondersteuner een professional is. In deze ontwerp verordening wordt hier, in lijn met de inmiddels vaste rechtspraak, uitwerking aan gegeven. Deze uitspraak geldt voor zowel de Jeugdwet als de Wmo 2015. (ECLI:NL:CRVB:2021:2175)

De nieuwe regionale inkoop noodzaakt het college tot wijziging van de huidige verordening jeugdhulp Almelo 2019. De nieuwe regionaal ingekochte producten moeten terugkomen in deze verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025.

In de voorliggende verordening zijn de uitgangspunten van het Strategisch Beleidsplan Sociaal Domein verwerkt in deze verordening.

Het college heeft een adviesaanvraag ingediend bij de Adviesraad. (UIT-24117698) De Adviesraad Sociaal Domein heeft middels haar brief van 29 december 2024 (INK-123072) een door het college

gevraagd advies uitgebracht. Het college heeft in haar brief (UIT-118513) een reactie op het advies van de Adviesraad gegeven.

Met betrekking tot de Hervormingsagenda Jeugd is besloten om hierover nog niets in de ontwerp verordening jeugdhulp op te nemen. Dit in afwachting van landelijke besluitvorming hierover (naar verwachting) medio 2025.

In de verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 willen we bevorderen dat jeugdigen en hun ouder(s) meer hun eigen kracht inzetten en gebruik maken van hun sociaal netwerk, en meer gebruik maken van collectieve en algemene voorzieningen alvorens een individuele voorziening wordt ingezet. Het proces en de criteria om in aanmerking te komen voor een individuele voorziening (jeugdhulp) is opgenomen in deze verordening. Er wordt door de wijkteams primair gekeken naar de mogelijkheden van cliënten om eigen kracht in te zetten. Een individuele voorziening is niet meer vanzelfsprekend.

De navolgende tekstuele en inhoudelijke wijzigingen zijn als volgt verwerkt in de verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025:

Artikel 2.2
Bij artikel 2.2 van de Verordening jeugdhulp is de term '*lichte*' voorwaarden komen te vervallen.

Artikel 2.10 lid 1
De zin: 'Het college legt de beslissing over het al dan niet verlenen van een maatwerk/individuele voorziening [...]', wordt vervangen door de zin:
'Het college legt de beslissing over het al dan niet *verstrekken* van een maatwerk/individuele voorziening [...]'.

Artikel 3.4.1 bij punt 7.
Taalkundig zijn de suggesties van de Adviesraad verwerkt in de Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025.

De reactie van het college en de doorgevoerde wijzigingen zijn terug te vinden in bijgevoegde brief als reactie op het advies van de Adviesraad (UIT-118513).

Beoogd effect
Het actualiseren van de verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 zodat op een juiste wijze lokaal uitvoering gegeven kan worden aan de Jeugdwet.

Argumenten voor
1.1 Het vaststellen van de verordening is de bevoegdheid van de gemeenteraad
Het college stelt de gemeenteraad voor de verordening vast te stellen. Het vaststellen van de verordening is de bevoegdheid van de gemeenteraad.

1.2 Het wijzigen van de verordening is noodzakelijk
De verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 dienen te worden geactualiseerd. Jurisprudentie, uitspraken van de Centrale Raad van Beroep, de nieuwe inkoop en de uitgangspunten van het Actieplan Sociaal Domein noodzaken hiertoe. Dat zorgt ervoor dat inwoners van de gemeente Almelo weten hoe het college de Jeugdwet uitvoert. Bovendien geeft het kaders mee voor coaches in de wijkteams.

1.3 Vaststelling van de verordening voorkomt juridische geschillen en uitvoeringsproblemen
De huidige verordening is in 2019 vastgesteld. De gemeente loopt het risico dat als er geen actualisatie plaatsvindt, er juridische geschillen en uitvoeringsproblemen kunnen ontstaan. Jurisprudentie en de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep noodzaken het college om de verordening te actualiseren.

2.1 De Adviesraad Sociaal Domein heeft een advies uitgebracht
De Adviesraad Sociaal Domein heeft middels haar brief van 29 december 2024 (INK-123072) een door het college gevraagd advies uitgebracht. Het college heeft in haar brief (UIT-118513) een reactie gegeven op het advies van de Adviesraad en heeft op basis van het advies van de Adviesraad de verordening op enkele punten gewijzigd.

Kanttekeningen

1.1 Volgens de Jeugdwet zijn gemeenten verplicht om per voorziening aan te geven welke toekenningsvoorwaarden er zijn en hoe deze worden beoordeeld en afgewogen
Mede door de nieuwe regionale inkoop jeugdhulp met nieuwe producten is het nu nog niet mogelijk om deze toekenningsvoorwaarden op te nemen. Het risico bestaat dat hiermee niet voldaan wordt aan de door de wet en de CRvB gestelde voorwaarden. Besloten is deze aanpassing tegelijkertijd te doen wanneer de verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 als gevolg van de Hervormingsagenda Jeugd gewijzigd moet worden.

1.2 In de voorliggende verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 is rekening gehouden met de eerste tranche bezuinigingen. Wanneer aanvullende bezuinigingen nodig zijn dan vraagt dat waarschijnlijk aanpassing van deze verordening
In de voorliggende verordening is rekening gehouden met de eerste tranche bezuinigingen. Mochten aanvullende maatregelen, onder meer als gevolg van het opstellen van de Perspectiefnota nodig zijn, die verder gaan dan het kader zoals geschetst in het Strategisch Beleidsplan Sociaal Domein, dan vraagt dit waarschijnlijk aanpassing van de verordening. Bij wijziging van de verordening zal de Adviesraad Sociaal Domein opnieuw om advies worden gevraagd. Het opnieuw vaststellen van de gewijzigde verordening is voorbehouden aan de gemeenteraad.

Kosten, opbrengsten en dekking

Het vaststellen van deze verordening brengt geen kosten met zich mee.

Vervolg

Na vaststelling van de verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 zal deze worden gepubliceerd worden op www.overheid.nl.
Medewerkers in de uitvoering worden na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad middels een aantal bijeenkomsten geïnformeerd over de inhoud van deze nieuwe verordening.

Bijlagen

1. Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 (INT-94819)
2. Bijlagen:
   Bijlage 1 Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 – Individuele voorzieningen (INT-94608)
   Bijlage 2 Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 – Kwaliteitseisen zorgverleners (INT-94609)
   Bijlage 3 Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2025 – Pgb-vaardigheden (INT-94610)
3. Adviesaanvraag Adviesraad Sociaal Domein 12 november 2024 (UIT-24117698)
4. Reactiebrief Adviesraad Sociaal Domein 29 december 2024 (INK-123072)
5. Brief college aan Adviesraad Sociaal Domein (UIT-118513)

Burgemeester en Wethouders van Almelo,

de secretaris,	**de burgemeester,**
J.H. Dijkstra	**R.T.A. Korteland**