

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2007580
Steller: A. Boelens, F. Jelles, R. Nieuwenhuis
Datum commissie: 24 januari 2023
Datum raadsvergadering: 07 februari 2023

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: M. van der Ven en K. Hakhoff
E-mail: r.nieuwenhuis@hoorn.nl

Onderwerp

Beleidsuitgangspunten inkoop jeugdhulp en Wet maatschappelijke ondersteuning 2024 en verder

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Toelichting voor het college bij het raadsvoorstel
2	Raadsbesluit
3	Beleidsuitgangspunten inkoop jeugdhulp en Wet maatschappelijke ondersteuning 2024 en verder
4	Informatieve brief gemeenteraad 14 december 2022 inkoop jeugdhulp en Wmo 2024 en verder

De raad besluit

De beleidsuitgangspunten voor de inkoop jeugdhulp en Wet maatschappelijke ondersteuning 2024 en verder vast te stellen waarbij de belangrijkste speerpunten zijn:

1. Lokaal waar het kan, regionaal waar dat beter is
2. Eigen kracht versterken en normaliseren
3. Verminderde administratieve lasten en versimpeling van de keten
4. Data gedreven werken en sturen op resultaat
5. Overzichtelijk en beheersbaar aantal zorgaanbieders

Samenvatting

Per 1 januari 2024 lopen de regionale overeenkomsten jeugdhulp en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) af. Op 14 december 2022 is de raad geïnformeerd over het besluit van de Westfriese colleges over de inkoopplanning. Ter voorbereiding op de nieuwe inkoop jeugdhulp en Wmo zijn er regionale beleidsuitgangspunten opgesteld. Deze beleidsuitgangspunten zijn onder andere gevoed door eerder vastgestelde regionale visies en beleid. In december 2022 heeft de gemeenteraad het adviesrapport van bureau Andersson Elffers Felix (AEF) over de evaluatie van het Resultaat Gestuurd Werken (RGW) ontvangen. De uitkomsten van dit adviesrapport zijn ook meegenomen in de beleidsuitgangspunten. Zowel de beleidsuitgangspunten, als de aanbevelingen en verbeterpunten uit het adviesrapport van AEF vormen het kader voor de nadere uitwerking van de inkoopstrategie en het programma van eisen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Per 1 januari 2024 lopen de huidige overeenkomsten voor de regionaal ingekochte ondersteuning vanuit de Jeugdwet en Wmo af. Als kader voor de nieuwe inkoop zijn regionale beleidsuitgangspunten opgesteld.

Belang

Volgens de Jeugdwet en de Wmo stelt de raad de kaders maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp vast. Deze beleidsuitgangspunten vormen het kader voor het inkopen en uitvoeren van de jeugdhulp en ondersteuning, zoals bedoeld in de Jeugdwet en Wmo, voor 2024 en verder.

Centrale vraag

Welke inhoudelijke kaders wil de gemeenteraad vaststellen voor het vormgeven van de nieuwe inkoop jeugdhulp en Wmo?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De beleidsuitgangspunten voor de nieuwe inkoop jeugdhulp en Wmo dragen bij aan effectieve, betaalbare en toegankelijke ondersteuning voor de inwoners van Westfriesland en aan het waarborgen van de continuïteit van deze ondersteuning.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

De beleidsuitgangspunten leveren geen directe bijdrage aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders

Jeugdwet

Artikel 2.11, 2.12 en 12.4.

In deze artikelen is vastgelegd op welke wijze de gemeente de jeugdhulp, kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering moet aanbesteden. De gemeente moet een kader opstellen ter waarborging van een goede verhouding tussen prijs en kwaliteit. De beleidsuitgangspunten jeugdhulp en Wmo vormen het inhoudelijk kader, welke vastgesteld worden door de gemeenteraad. Het college stelt op basis daarvan de nadere criteria vast in de inkoopdocumenten.

Wet maatschappelijke ondersteuning

Artikel 2.6.3, 2.6.4 en 8.7.

In deze artikelen is opgenomen dat de gemeenteraad het beleidskader vaststelt. De beleidsuitgangspunten jeugdhulp en Wmo vormen het inhoudelijk kader waarna het college de nadere criteria voor de inkoop vaststelt, namelijk het programma van eisen en de inkoopstrategie.

Verordening en beleidsregels Jeugdhulp gemeente Hoorn 2020

In de verordening heeft de gemeenteraad de inhoudelijke kaders voor de uitvoering van de Jeugdwet voor de gemeente Hoorn vastgesteld. In de beleidsregels heeft het college de nadere uitwerking voor de uitvoering van de Jeugdwet voor de gemeente Hoorn vastgesteld.

Verordening en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning gemeente Hoorn 2020

In de verordening heeft de gemeenteraad de inhoudelijke kaders voor de uitvoering van de Wmo voor de gemeente Hoorn vastgesteld. In de beleidsregels heeft het college de nadere uitwerking voor de uitvoering van de Wmo voor de gemeente Hoorn vastgesteld.

Norm voor Opdrachtgeverschap

Vanuit de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) moeten gemeenten afspraken maken over de regionale samenwerking. De NvO geeft aan waar de samenwerking minimaal aan moet voldoen en is vastgesteld door de VNG. Het doel van de NvO is de beschikbaarheid van de belangrijkste zorgfuncties borgen, bijdragen aan een zorgvuldige transformatie en verminderde bureaucratie. Eén van de
Zaaknummer: 2007580

afspraken is dat de regio een regiovisie voor jeugdhulp vaststelt. In februari 2023 wordt het nieuwe regionale beleidskader, Zorg voor de Jeugd 2022 – 2026, aan de gemeenteraden voorgelegd.

Informatieve brief gemeenteraad 14 december 2022 inkoop jeugdhulp en Wmo 2024 en verder

In deze brief is de gemeenteraad geïnformeerd over het besluit van de Westfriesse colleges om een de inkoop van jeugdhulp en Wmo uit te stellen. Als bijlage was bij deze brief het onderzoek van bureau AEF met de evaluatie van het RGW toegevoegd. Onderzoeksbureau AEF heeft hiervoor diverse zorgaanbieders gesproken. Daarnaast hebben zij gesproken met wijk- en gebiedsteams, beleidsmedewerkers, afdelingshoofden en bestuurders van de gemeenten.

5. Argumenten

De beleidsuitgangspunten zijn gebaseerd op eerder vastgestelde regionale visies en wettelijke grondslagen en houden rekening met landelijke ontwikkelingen op het gebied van jeugdhulp en Wmo. Daarnaast zijn ook de aanbevelingen en verbeterpunten uit het adviesrapport over de evaluatie van het RGW meegenomen in de totstandkoming van de beleidsuitgangspunten. Het advies in het AEF rapport is om het RGW verder te ontwikkelen. Een randvoorwaarde is dat de regio Westfriesland haar lerend vermogen versterkt. Bijvoorbeeld door bij knelpunten vaker een compromis te sluiten, waardoor verbeteringen sneller kunnen worden doorgevoerd. De beleidsuitgangspunten bevatten vijf speerpunten, per speerpunt worden hieronder de passende argumenten toegelicht:

1. Lokaal waar het kan, regionaal waar dat beter is

De zeven Westfriesse gemeenten verschillen in aard, omvang en populatie. Daarom is het belangrijk om lokale voorzieningen toe te spitsen op de lokale behoeften en goed aan te laten sluiten op regionaal ingekochte ondersteuning. Dit vraagt bewegingsruimte om lokale keuzes te maken én om samen te werken met andere gemeenten. De beleidsuitgangspunten creëren meer ruimte voor de individuele gemeenten om preventieve ondersteuning lokaal in te richten. Waar dat beter is bieden ze de mogelijkheid tot opschaling naar (boven)regionaal ingekochte ondersteuning. Voorzieningen worden zoveel mogelijk toegespitst op lokale behoeften en zijn gericht op het voorkomen van grotere problematiek. Dit zorgt ervoor dat de gemeente Hoorn de ondersteuning beter kan laten aansluiten op de behoeften van de Hoornse inwoners.

2. Eigen kracht versterken en normaliseren

De beleidsuitgangspunten stimuleren inwoners naar eigen vermogen mee te doen in de samenleving en borgen het inzetten van ondersteuning wanneer nodig. Daarnaast wordt ingezet op het versterken van de eigen kracht, het sociale netwerk en de ontwikkeling van het zogenaamde 'demedicaliseren', waarbij een betere aansluiting bij het gewone leven gezocht wordt. Daarmee wordt ook beoogd om (lichte) problemen bespreekbaar te maken en in te zetten op laagdrempelige mogelijkheden om elkaar te ontmoeten, om zo de samenredzaamheid binnen de gemeente Hoorn te vergroten. Tot slot hoort hier ook het tijdig afschalen van ingezette zorg bij.

3. Verminderde administratieve lasten en versimpeling van de keten

Uit de tussenevaluatie RGW 2021 en de evaluatie RGW door bureau AEF blijkt dat aanbieders en gemeenten nog veel administratieve lasten ervaren. Het is belangrijk om dit te verbeteren in het huidige stelsel. De beleidsuitgangspunten dragen bij aan administratieve lastenverlichting en versimpeling van de keten.

4. Data gedreven werken en sturen op resultaat

Een belangrijke doelstelling is dat het juiste zorgaanbod toegankelijk moet zijn voor wie dat nodig heeft. De zorg en ondersteuning moet daarnaast van goede kwaliteit zijn en financieel beheersbaar blijven. Deze opgave vraagt om een vergroot kostenbewustzijn en meer sturing op kwaliteit, innovatie en kosten. Om hierop te kunnen sturen zijn verbeterde regionale data nodig. De financiële consequenties van de nieuwe inkoop als geheel kunnen op dit moment nog niet worden ingeschat. Deze hangen onder andere af van de nog uit te voeren tarievenonderzoeken, de hoogte van het zorgverbruik en de mate waarin de regio stuurt op het zorgstelsel.

5. Overzichtelijk en beheersbaar aantal zorgaanbieders

Voor het gezamenlijk ingekochte aanbod is het belangrijk dat het zorglandschap overzichtelijk en beheersbaar is en dat er meer strategisch partnerschap gerealiseerd wordt om samen te transformeren en innoveren. Het zorglandschap moet in kunnen springen op huidige en toekomstige maatschappelijke opgaven, maar ook beheersbaar en overzichtelijk zijn om de kwaliteit van ondersteuning te kunnen waarborgen.

Aanvullende argumenten

Omdat de regio Westfriesland een groot deel van de jeugdhulp en Wmo gezamenlijk inkoopt zijn er regionale beleidsuitgangspunten nodig. Daarbij is eerder aangegeven dat lokale ruimte binnen deze gezamenlijke uitgangspunten erg belangrijk is. Daar waar de regio verplicht is om gezamenlijk in te kopen is overeenstemming over de daaraan verbonden uitgangspunten noodzakelijk. Dit om regionaal opdrachtgeverschap uit te kunnen voeren, zoals opgenomen in de Norm voor Opdrachtgeverschap.

Om de voortgang van het inkoopproces te bewaken is het noodzakelijk om in het eerste kwartaal van 2023 overeenstemming te bereiken over de beleidskaders, omdat deze de basis zijn voor de verdere inrichting van het inkoopproces. De beleidsuitgangspunten bepalen niet welke instrumenten of financieringssystematiek(en) gekozen moeten worden voor de verschillende inkooptrajecten. De instrumenten, financieringssystematiek en te stellen eisen worden op basis van de kaders verder uitgewerkt en door de colleges vastgesteld in het programma van eisen en de inkoopstrategie.

6. Maatschappelijk draagvlak

De beleidsuitgangspunten zijn door de Westfriese gemeenten gezamenlijk opgesteld. Daarbij zijn de verbeterpunten uit het adviesrapport van AEF als input gebruikt. In deze evaluatie zijn meerdere gecontracteerde zorgaanbieders bevraagd en hebben zij input geleverd.

7. Financiële consequenties

De regio start zo spoedig mogelijk met de tarievenonderzoeken. Zodra hier meer over bekend is wordt de raad hierover geïnformeerd. De verwachting is dat de tarieven hoger zullen zijn dan de huidige tarieven, gezien de huidige economische situatie en de verplichting reële tarieven te bieden.

8. Communicatie

Na vaststelling door de Westfriese raden worden de beleidsuitgangspunten gepubliceerd via overheid.nl.

9. Realisatie

Na vaststelling van de beleidsuitgangspunten door de Westfriese gemeenteraden, worden de tarievenonderzoeken afgerond en de inkoopdocumenten verder uitgewerkt. Deze worden ter besluitvorming aan de Westfriese colleges voorgelegd, conform de planning die is weergegeven in de raadsinformatiebrief van 14 december 2022.

Hoorn, 10 JAN 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester