

RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W

VOOR de gemeenteraad

CC

DATUM

ONDERWERP Beleidsnotitie kleine windmolens (Motie M23-003)

Beste meneer, mevrouw,

Op 31 januari 2023 heeft de raad de beleidsnotitie kleine windmolens vastgesteld. Daarbij werd het volgende besloten:

1. De beleidsnotitie kleine windmolens vast te stellen;
2. Een algemene verklaring van geen bedenkingen af te geven voor initiatieven passend binnen de onder 1 genoemde beleidsnotitie;
3. Het college opdracht te geven een paraplubestemmingsplan in procedure te brengen;
4. (A23-001) het ontwerpbesluit als volgt aan te vullen:
Op pagina 6, Algemene voorwaarden onder 5.1 A, de tekst na de eerste zin te schrappen en te vervangen door:
'Indien het voorzien in de eigen energiebehoefte door middel van zonnepanelen, niet mogelijk dan wel niet toereikend is, is het in beginsel toegestaan een windmolen te plaatsen.'
5. (A23-002) het ontwerpbesluit als volgt aan te vullen:
Op pagina 6, Algemene voorwaarden onder 5.1 B, de tekst als volgt te wijzigen:
'De windmolen is primair bedoeld om te voorzien in de eigen energiebehoefte.'
6. (A23-003) het ontwerpbesluit als volgt te aan te vullen:
Op pagina 6, Algemene voorwaarden onder 5.1 C, in deze tekst de woorden 'is bespreekbaar' te schrappen en na 'genereren' de tekst aan te vullen met: 'is in beginsel toegestaan.'
7. (A23-004) het voorstel van het college als volgt te wijzigen:
Op pagina 6, Algemene voorwaarden onder 5.1 G, de tekst tussen haakjes te schrappen en na het woord 'landschap' aan te vullen met: In zijn algemeenheid stellen we dat de windmolen geen onnatuurlijke kleur, maar een in de omgeving passende kleur moet hebben. Een (sobere) kleurstelling die erop gericht is om botsingen met vogels te vermijden geniet onze voorkeur. Er wordt geen gebruik gemaakt van reflecterende materialen.
Bij plaatsing van een extra windmolen op een later tijdstip moet de inpasbaarheid in de omgeving opnieuw beoordeeld worden.

Successen en kritische geluiden

Inmiddels zijn er omgevingsvergunningen verleend en zijn in de Krimpenerwaard diverse windmolens geplaatst, voornamelijk bij agrarische bedrijven. Naast positieve geluiden, met name vanuit de agrarische sector, zijn er ook kritische geluiden.

Bijgaand treft u een evaluatieoverzicht aan met verleende omgevingsvergunningen en initiatieven die niet zijn doorgegaan. In overleg met initiatiefnemers hebben wij in een aantal gevallen, waarbij het eerste plan beleidsmatig niet passend was, succesvol gestuurd op realisatie van de windmolen binnen de beleidsmatige kaders. In goed overleg is veel mogelijk gebleken.

Paraplubestemmingsplan

U heeft het college opdracht gegeven een paraplubestemmingsplan in procedure te brengen. Dit leek eind vorig jaar de meest voor de hand liggende oplossing om in het vervolg reguliere omgevingsvergunningen te kunnen verlenen. We zijn echter inmiddels ingehaald door de praktijk van de Omgevingswet. Onder de Omgevingswet stelt het college BOPA-beleid vast. Dit is beleid waarin staat wanneer het college een omgevingsvergunning kan
1127809 / 1174777



verlenen in afwijking van het Omgevingsplan. Dit BOPA-beleid zal in eerste instantie alleen betrekking hebben op de al bestaande beleidsregels. Denk hierbij aan het kruimelgevallenbeleid en de beleidsregels over Tiny-houses en Bed- & breakfast. Ook het beleid kleine windmolens wordt in dit BOPA-beleid opgenomen. Dit betekent dat het college na 1 januari een 'permanente' omgevingsvergunning kan verlenen op basis van de beleidsregels kleine windmolens. Een paraplubestemmingsplan is daarmee overbodig geworden. Te zijner tijd zal een beoordeling plaatsvinden of bepaalde onderdelen een plek in het Omgevingsplan moeten krijgen. Voor de praktijk maakt het echter geen verschil qua proceduretermijnen.

Het beleid voor de kleine windmolens zal op een enkele ondergeschikte wijziging na, overgenomen worden in het BOPA-beleid. Over een aantal fundamentele beleidsmatige uitgangspunten wil het college met u in gesprek gaan of het wenselijk is beleidsmatige aanpassingen door te voeren alvorens het beleid aan te passen.

Samenvatting evaluatie

De volgende punten zijn de afgelopen maanden specifiek onderwerp van gesprek geweest en hierover willen wij graag op korte termijn met u van gedachte wisselen:

- Het aanbrengen van zonnepanelen staat ernstig onder druk. In de media is hier veel aandacht voor. De terugleververgoeding wordt op termijn gestaakt. Het gaat mogelijk extra geld kosten. Ook horen wij dat in sommige linten het elektriciteitsnet niet berekend is op een al te grote toename van het aantal extra zonnepanelen. Beleidsmatig is het uitgangspunt dat zon op dak eerst gaat en dat er minimaal een combinatie van zon en wind moet zijn (indien mogelijk). Momenteel staat een initiatief 'in de koelkast' omdat initiatiefnemer geen zonnepanelen wil aanbrengen met de argumentatie dat het elektriciteitsnet dit niet aan kan. De daken zijn hiervoor echter wel uitermate geschikt. Omdat Stedin dit verhaal niet wil bevestigen voldoet het initiatief niet aan het beleid en hebben wij hier geen medewerking aan kunnen verlenen in verband met precedentwerking.
- De locatie van de windmolen. De wens van initiatiefnemers is vaak plaatsing van de windmolen zover mogelijk van de bestaande bebouwing af. Dit terwijl er binnen het bouwvlak voldoende ruimte is. Het argument dat opgeworpen wordt is dat er op termijn wellicht bebouwing gerealiseerd zal worden. In de praktijk blijkt echter dat verplaatsing van de windmolen technisch vrij eenvoudig is. Daarnaast zal het gewoon zo zijn dat sommige percelen qua ligging niet geschikt zijn voor realisatie van een windmolen. Net zoals sommige daken ongunstig gelegen zijn voor zonnepanelen.
- De locatie van de tweede windmolen op hetzelfde perceel. Je ziet de kleine windmolens steeds meer in het landschap. Als er twee windmolens zijn geplaatst, staan deze vaak in lijn met de weg in plaats van met het landschap zoals wij als voorwaarde hebben opgenomen in de beleidsnotitie. Voordeel van het naast elkaar zetten van windmolens ten op zichten van het achter elkaar neerzetten zijn:
 - dat het ensemble vanaf de weg compacter lijkt.
 - de tweede windmolen minder snel niet buiten het bouwvlak hoeft te worden geplaatst.

Overwogen kan worden beide opties open te laten in de beleidsmatige voorwaarden.

Onderzoekslasten

Tijdens de behandeling van de beleidsregels kleine windmolens is de onderzoekslast voor initiatiefnemers ter sprake gekomen. Het uitdrukkelijke verzoek was dit zo laag mogelijk te houden. In de praktijk blijkt dit in sommige gevallen niet mogelijk. Op basis van wet- en regelgeving gaat het onder specifieke voorwaarden om een akoestisch onderzoek, slagschaduwonderzoek, natuurtoets en stikstofberekeningen. Wij streven er uiteraard naar ook op dit vlak maatwerk te leveren en alleen de voor die situatie noodzakelijk geachte onderzoeken op te vragen.



Op 31 januari 2023 is een motie aangenomen waarbij de raad het college verzoekt een kwantitatief overzicht van de uitvoering van dit beleid met de raad te delen, met daarin:

- a) het totaal aantal ingediende aanvragen van kleine windmolens;
- b) het aantal verleende tijdelijke en permanente (uitgebreide procedure) vergunningen;
- c) het aantal gerealiseerde grond- en dakgebonden kleine windmolens;

Als bijlage bij deze Raadsinformatiebrief is een overzicht gevoegd van alle behandelde dossiers. In verband met de AVG zijn de specifieke adressen niet opgenomen.

De raad vraagt ook het uitgevoerde beleid te evalueren en daarbij ten minste de volgende vraag te beantwoorden: hoe verloopt de samenwerking tussen de verschillende belanghebbende partijen (initiatiefnemer, omwonenden, gemeente, netbeheerder)?

Aanvullend op het voorgaande kan aangegeven worden dat de samenwerking met de diverse partijen goed verloopt. Initiatiefnemers laten zich in de regel vertegenwoordigen door een deskundige partij. Slechts in één geval is door omwonenden bezwaar aangetekend. De bezwaarmaker heeft ook ingesproken bij de behandeling van de beleidsnotitie in de commissie, dus de bezwaren waren grotendeels op voorhand bekend en heeft de raad kunnen betrekken bij de besluitvorming. Op het moment van schrijven is het advies van de commissie bezwaarschriften uitgebracht. Het advies is de vergunning in stand te laten onder aanvulling van de motivering. Het college moet nog een definitief besluit nemen op het bezwaarschrift.

Vervolg

Na het besluit van de raad om een paraplubestemmingsplan voor te bereiden is aan diverse partijen toegezegd dat zij in het kader van de voorbereiding van dit bestemmingsplan de mogelijkheid zouden hebben te reageren. Nu gebleken is dat een bestemmingsplanprocedure geen optie meer is willen wij alle partijen toch de gelegenheid geven hun reactie te geven. Wij zijn daarom voornemens om de beleidsnotitie kleine windmolens, zoals opgenomen wordt in het BOPA-beleid ter inzage te leggen alvorens wij het gesprek met u aangaan. Deze reacties kunnen dan meegenomen worden bij de bespreking van de hierboven genoemde punten.

Bijlagen RIB: Overzicht windmolen zaken AVG

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,
de secretaris,

de burgemeester,

J. Hennip

P.J. Bouvy-Koene

	Type	Omschrijving	Adres	Plaats	Bestemming	Status	Resultaat	Bijzonderheden
1	Principeverzoek	het plaatsen van een kleine windmolen	Lekdijk-West	BERGAMBACHT	Wonen	Negatief advies	Past niet in beleid: Bij woning en buiten het bouwvlak. Geen zonnepanelen.	
2	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen	Bovenkerkseweg	STOLWIJK	Agrarisch	Verleend	Past binnen beleid.	Bezwaarschrift ingediend. Behandeling loopt.
3	omgevingsvergunning	het plaatsen van 4 windwakkels	Benedenheulseweg	STOLWIJK	Wonen	Verleend	Past binnen bestemmingsplan.	Windwakkels zijn aangepast naar 5 meter hoogte zodat ze passend zijn.
4	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen	Wetering-Oost	LEKKERKERK	Agrarisch	Verleend	Past binnen het bestemmingsplan.	Wilde op de sloot bouwen, in overleg binnen bouwvlak geplaatst in aansluiting op de bebouwing.
5	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen	Provincialeweg West	HAASTRECHT	Agrarisch	Verleend	Binnenplans afgeweken - past binnen beleid	
6	omgevingsvergunning	het plaatsen van een windmolen	Wetering-Oost	LEKKERKERK	Agrarisch	Verleend	Past binnen bestemmingsplan.	
7	omgevingsvergunning	het plaatsen van twee kleine windmolens	Provincialeweg Oost	HAASTRECHT	Agrarisch	Verleend	Binnenplans afgeweken - past binnen beleid	
8	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen	Benedenheulseweg	STOLWIJK	Agrarisch	Verleend	Binnenplans afgeweken - past binnen beleid	
9	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen	Benedenkerkseweg	STOLWIJK	Wonen	Negatief advies	Ingetrokken - past niet in beleid.	Bij woning, buiten bouwvlak in agrarisch gebied. Suggesties meegegeven om tot een oplossing te komen.
10	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen	Schoonouwenesweg	STOLWIJK	Agrarisch	Verleend	Binnenplans afgeweken - past binnen beleid	
11	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen op het dak van de bedrijfsloods	Westeinde	BERKENWOUDE	Bedrijf	In behandeling	Nog in behandeling	
12	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen	Beijscheweg	STOLWIJK	Agrarisch	Opgeschort	Opgeschort voor onbepaalde tijd	Initiatiefnemer wil geen zonnepanelen, geeft aan dat het net dit niet aan kan. Stedin wil dit niet bevestigen. Voldoet dus niet aan het beleid, waarbij zonnepanelen uitgangspunt is.
13	omgevingsvergunning	het plaatsen van een kleine windmolen	IJsseldijk Noord	OUDERKERK AAN DEN IJSSEL	Agrarisch	Verleend	Binnenplans afgeweken - motivatie uit bestemmingsplan	
14	omgevingsvergunning	het plaatsen van 4 windwakkels	Middelblok	OUDERKERK AAN DEN IJSSEL	Wonen	Verleend	Past binnen bestemmingsplan.	