Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0020

**Voorlegger Raadsvoorstel**

| | | |
|---|---|---|
| Onderwerp | : | Verordening tot 1e wijziging van de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet |
| Nummer voorstel | : | RVB21-0020 |
| Datum voorstel | : | 10 juni 2021 |
| Portefeuillehouder(s) | : | J.J.S.M. de Lange |
| Contactpersoon | : | B. Trimbos - Klijs |
| Afdeling | : | SVUSD |
| Contactpersoon Email | : | B.Trimbos@bergenopzoom.nl |
| Contactpersoon Telefoon | : | 0164-277391 |
| Programmanummer en -naam | : | 2 'Samen leven, samen doen' |

## Voorstel:

De Verordening tot 1e wijziging van de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet vast te stellen.

## Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

## Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

| | Ja | Nee |
|---|---|---|
| Zijn doelen en/of effecten beschreven | ☑ | ☐ |
| Financiële consequenties | ☐ | ☑ |
| Gevolgen voor de schuldenlast | ☐ | ☑ |
| Inspraakverordening van toepassing | ☐ | ☑ |

## Communicatieparagraaf:

De verordening is voor advies voorgelegd aan de Cliëntenraad ISD Brabantse Wal.

## Samenvatting:

Per 1 januari 2020 is vooruitlopend op bredere herziening van de Individuele studietoeslag (IST) het criterium 'niet in staat zijn het WML te verdienen' in artikel 36b van de Participatiewet aangepast in 'door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven'. Om het recht op de IST vast te kunnen stellen maakten we tot 1 januari 2020 gebruik van een medische beoordeling door UWV. UWV heeft echter

aangegeven deze beoordelingen niet meer te kunnen verrichten. In tegenstelling tot bij het oude criterium “niet in staat zijn het WML te verdienen”, heeft het college bij het nieuwe/huidige criterium namelijk beoordelingsruimte om het recht op een IST vast te stellen. De nieuwe bepaling maakt het mogelijk om meer nadruk op individueel maatwerk te leggen door bijvoorbeeld te kijken naar de persoonlijke omstandigheden van de belanghebbende zoals bijvoorbeeld de studiebelasting, aankleedtijd, reistijd et cetera.

Daarnaast was in de vorige verordening aangegeven dat we advies inwonnen bij het UWV. UWV heeft echter aangegeven deze beoordelingen niet meer te kunnen verrichten. In de nieuwe verordening is daarom gewijzigd dat er extern advies ingewonnen wordt, waarmee de partij waar advies wordt gevraagd niet bij verordening vastligt.

**Bijlagen:** (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

| Bijlage nr. | Omschrijving | Bijgevoegd/Ter inzage |
|---|---|---|
| 1. | Advies Cliëntenraad ISD Brabantse Wal | Bijgevoegd |

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0020

**Raadsvoorstel**

| | | |
|---|---|---|
| Datum raadsvergadering | : | 10 juni 2021 |
| Nummer | : | RVB21-0020 |
| Onderwerp | : | Verordening tot 1e wijziging van de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet |

---

Aan de gemeenteraad,

## Voorstel

De Verordening tot 1e wijziging van de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet vast te stellen.

## Inleiding

De individuele studietoeslag (IST) is een landelijke regeling die lokaal wordt uitgevoerd. De IST geldt als inkomensaanvulling voor studenten die door hun medische beperking structureel niet in staat zijn om naast hun studie bij te verdienen. Per 1 januari 2020 is vooruitlopend op bredere herziening van de Individuele studietoeslag (IST) het criterium 'niet in staat zijn het WML te verdienen' in artikel 36b van de Participatiewet aangepast in 'door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven'. Om het recht op de IST vast te kunnen stellen maakten we tot 1 januari 2020 gebruik van een medische beoordeling door UWV. UWV heeft echter aangegeven deze beoordelingen niet meer te kunnen verrichten. In tegenstelling tot bij het oude criterium "niet in staat zijn het WML te verdienen", hebben wij bij het nieuwe/huidige criterium namelijk beoordelingsruimte om het recht op een IST vast te stellen. De nieuwe bepaling maakt het mogelijk om meer nadruk op individueel maatwerk te leggen door bijvoorbeeld te kijken naar de persoonlijke omstandigheden van de belanghebbende zoals bijvoorbeeld de studiebelasting, aankleedtijd, reistijd et cetera.

## Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Meer nadruk op individueel maatwerk en de mogelijkheid om bij een andere partij dan het UWV onafhankelijke medische beoordeling op te vragen, nu het UWV aangegeven heeft dat niet langer te kunnen verrichten.

## Uitwerking voorstel

Door aanpassingen in de verordening kan er uitvoering gegeven blijven worden aan de regeling. Zodra het besluit genomen is zal de aanpassing worden gecommuniceerd met de uitvoering.
De artikelen luiden als volgt:

**Artikel I**
De Verordening individuele studietoeslag Participatiewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3, lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

Tot de doelgroep van de individuele studietoeslag behoort de persoon van 18 jaar en ouder die recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft alsmede door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven.

B

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het college wint extern advies in met betrekking tot het oordeel of een persoon door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven.
2. Formele medische beoordeling door een onafhankelijke medische beoordelaar is geen noodzakelijke voorwaarde indien het college in individuele gevallen, aan de hand van eigen waarneming, reeds bij het college aanwezige gegevens, of door de belanghebbende verstrekte gegevens, zelf in staat is te beoordelen of iemand in aanmerking komt voor de studietoeslag.

**Artikel II**
Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van bekendmaking en heeft terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020.

## Consequenties van het voorstel

De nieuwe bepaling in de verordening maakt het mogelijk om meer nadruk op individueel maatwerk te leggen door bijvoorbeeld te kijken naar de persoonlijke omstandigheden van de belanghebbende zoals bijvoorbeeld de studiebelasting, aankleedtijd, reistijd et cetera. Daarnaast was in de vorige verordening aangegeven dat we advies inwonnen bij het UWV. UWV heeft echter aangegeven deze beoordelingen niet meer te kunnen verrichten. In de nieuwe verordening is daarom gewijzigd dat er extern advies ingewonnen wordt, waarmee de partij waar advies wordt gevraagd niet bij verordening vastligt. Verder is een formele medische beoordeling door een onafhankelijke medische beoordelaar geen noodzakelijke voorwaarde, indien wij in individuele gevallen, aan de hand van eigen waarneming, reeds bij ons aanwezige gegevens, of door de belanghebbende verstrekte gegevens zelf in staat is te beoordelen of iemand in aanmerking komt voor de studietoeslag. Uiteraard blijven we gebonden aan de criteria die de wet stelt. Eveneens moeten wij de benodigde zorgvuldigheid betrachten bij het nemen van het besluit tot toekenning van de studietoeslag. Het behoort bovendien tot onze bevoegdheid en verantwoordelijkheid om in voorkomende gevallen te besluiten dat onafhankelijk medisch advies nodig is teneinde de structurele medische beperking objectief vast te stellen.

## Duurzaamheid

Duurzaamheidsaspecten zijn niet van toepassing op de individuele studietoeslag.

## Risico paragraaf

*Geïdentificeerde risico's*

| Risico-onderdelen | NvT | Laag | Neutraal | Hoog |
|---|---|---|---|---|
| 1. Realiseren maatschappelijke effecten | | x | | |
| 2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak | | x | | |
| 3. Imago gemeente | | x | | |
| 4. Algemene en externe omgeving | | x | | |
| 5. Veiligheid | | x | | |
| 6. Financiën | | x | | |
| 7. Juridisch | | x | | |
| 8. Planning | | x | | |
| 9. Kwaliteit uitvoering | | x | | |
| 10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners | | x | | |

## Alternatieven

Alternatief zou zijn om nu niet een wijzigingsverordening vast te stellen, maar een compleet nieuwe verordening en de huidige in te trekken. Voorstel is om nu wél een wijzigingsverordening vast te stellen en wanneer na de bredere herziening de landelijke wetswijziging heeft plaatsgevonden, om dan een compleet nieuwe verordening vast te stellen en de oude in te trekken

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. J.L.A.M. Rutten

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0020

**Raadsvoorstel**

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 20 april 2021, nr. RVB21-0020;

gelet op de bepalingen in de Verordening tot 1e wijziging van de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en artikel 8, lid 1, sub c en lid 3 juncto artikel 36b van de Participatiewet;

**BESLUIT:**

Vast te stellen de navolgende "Verordening tot 1e wijziging van de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet" vast te stellen, luidende als volgt.

**Artikel I**
De Verordening individuele studietoeslag Participatiewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3, lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

Tot de doelgroep van de individuele studietoeslag behoort de persoon van 18 jaar en ouder die recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft alsmede door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven.

B

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het college wint extern advies in met betrekking tot het oordeel of een persoon door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven.
2. Formele medische beoordeling door een onafhankelijke medische beoordelaar is geen noodzakelijke voorwaarde indien het college in individuele gevallen, aan de hand van eigen waarneming, reeds bij het college aanwezige gegevens, of door de belanghebbende verstrekte gegevens, zelf in staat is te beoordelen of iemand in aanmerking komt voor de studietoeslag.

**Artikel II**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van bekendmaking en heeft terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020.

Algemene toelichting

Per 1 januari 2020 is vooruitlopend op bredere herziening van de Individuele studietoeslag (IST) het criterium 'niet in staat zijn het WML te verdienen' in artikel 36b van de Participatiewet aangepast in 'door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven'. Om het recht op de IST vast te kunnen stellen maakten we tot 1 januari 2020 gebruik van een medische beoordeling door UWV. UWV heeft echter aangegeven deze beoordelingen niet meer te kunnen verrichten. In tegenstelling tot bij het oude criterium "niet in staat zijn het WML te verdienen", heeft het college bij het nieuwe/huidige criterium namelijk beoordelingsruimte om het recht op een IST vast te stellen. De nieuwe bepaling maakt het mogelijk om meer nadruk op individueel maatwerk te leggen door bijvoorbeeld te kijken naar de persoonlijke omstandigheden van de belanghebbende zoals bijvoorbeeld de studiebelasting, aankleedtijd, reistijd et cetera.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

A

Per 1 januari 2020 is vooruitlopend op bredere herziening van de Individuele studietoeslag (IST) het criterium 'niet in staat zijn het WML te verdienen' in artikel 36b van de Participatiewet aangepast in 'door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven'. In tegenstelling tot bij het oude criterium "niet in staat zijn het WML te verdienen", heeft het college bij het nieuwe/huidige criterium beoordelingsruimte om het recht op een IST vast te stellen. De nieuwe bepaling maakt het mogelijk om meer nadruk op individueel maatwerk te leggen door bijvoorbeeld te kijken naar de persoonlijke omstandigheden van de belanghebbende zoals bijvoorbeeld de studiebelasting, aankleedtijd, reistijd et cetera.

B

Om het recht op de IST vast te kunnen stellen maakten we tot 1 januari 2020 gebruik van een medische beoordeling door UWV. UWV heeft echter aangegeven deze beoordelingen niet meer te kunnen verrichten. In de vorige verordening was aangegeven dat we advies inwonnen bij het UWV, in de nieuwe/huidige verordening is gewijzigd dat er extern advies ingewonnen wordt, waarmee de partij waar advies wordt gevraagd niet bij verordening vastligt. Verder is een formele medische beoordeling door een onafhankelijke medische beoordelaar geen noodzakelijke voorwaarde, indien het college in individuele gevallen, aan de hand van eigen waarneming, reeds bij het college aanwezige gegevens, of door de belanghebbende verstrekte gegevens, zelf in staat is te beoordelen of iemand in aanmerking komt voor de studietoeslag. Uiteraard blijft het college gebonden aan de criteria die de wet stelt. Eveneens moet het college de benodigde zorgvuldigheid betrachten bij het nemen van het besluit tot toekenning van de studietoeslag. Het behoort bovendien tot de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van het college om in voorkomende gevallen te besluiten dat onafhankelijk medisch advies nodig is teneinde de structurele medische beperking objectief vast te stellen. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om een adviesaanvraag bij de GGD, een onafhankelijke arts of andere aanbieders in dat kader.

Artikel II

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0020

**Raadsvoorstel**

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 10 juni 2021

| | |
|---|---|
| De griffier, | De voorzitter, |
| Mevr. E.P.M. van der Meer | Dhr. dr. F.A. Petter |