VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: R. Krikke
Afdeling/cluster: Afdeling Ontwikkeling en KCC
Portefeuillehouder: F.A.J. Buijtelaar

Registratienummer: 92257-2021:633801

Onderwerp:
Investeringsvoorstel Omgevingsvisie.

Voorgestelde wijze van afdoening:

Beslispunten:

1. Instemmen met een extra budget van € 80.000,00 voor de ontwikkeling van de Omgevingsvisie.

Inleiding
UW gemeenteraad heeft op 3 juni 2021 de Nota van Uitgangspunten voor de Omgevingsvisie vastgesteld. Het startschot om aan de volgende fase te beginnen, namelijk het proces om te komen tot de Omgevingsvisie!

Aanleiding voorstel
Om het proces een vervolg te kunnen geven is BugelHajema conform de openbare aanbesteding gevraagd een stappenplan op te stellen en een investeringsvoorstel te doen. Om te komen tot en Omgevingsvisie is € 125.400,00 geoffreerd. Daarbij opgemerkt dat er ook nog een aantal opties zijn opgenomen die geen onderdeel uitmaken van de totaalprijs (€ 12.500,00).

Nota van Uitgangspunten
De Nota van Uitgangspunten is aangenomen voor € 23.520,00. Voorafgaand de inhoudelijke behandeling van de Nota van Uitgangspunten in uw gemeenteraad is nog een aantal extra werksessies gehouden en tekstuele aanpassingen doorgevoerd, die niet in de overeenkomst waren opgenomen. Totale meerprijs van circa € 18.500,00. Overigens kosten die anders in het proces van de Omgevingsvisie gedaan hadden moeten worden.

Afspraak gemeenteraad en resterend budget
Bij de voorbereiding van de openbare aanbestedingsprocedure is met uw gemeenteraad als uitgangspunt genomen dat het opstellen van zowel de Nota van Uitgangspunten als de Omgevingsvisie € 100.000,00 mag kosten. Het resterende projectbudget bedraagt dus nog circa € 57.500,00.
Met in achtneming van de ontvangen offerte, een minimaal tekort van circa € 68.000,00 (offerte Omgevingsvisie + NvU + meerprijs – voorgenomen budget).
Indien de kosten toch binnen het gegeven budget moeten blijven, zal de Omgevingsvisie tot stand moeten komen zonder enige vorm van participatie, aannames of heroverwegingen van bestaande beleidskeuzes dan wel toevoegen van nieuwe

(beleids)ontwikkelingen.

Beoogd effect
Het vaststellen van een (duurzame) Omgevingsvisie welke op zorgvuldige en participatieve wijze tot stand is gekomen.

Argumenten
1.1 Wens gemeenteraad nastreven
Lezende de inhoud van het investeringsvoorstel waarin slechts de noodzakelijke acties zijn opgenomen, in relatie tot de wens van uw gemeenteraad om een breed / uitgebreid / zorgvuldig participatieproces / dialoog toe te passen, is het financiële tekort groter dan vooraf is gedacht.

Voorbeeld: in het investeringsvoorstel zijn de volgende bedragen opgenomen:
1. Gesprekken over dorpen € 2.500,00 per gesprek.
   (Borger-Odoorn telt 25 dorpen en 18 dorpsbelangen. In theorie dus:
   18 x € 2.500,00 = € 45.00,00. Dit vraagt dus om slimme combinaties om de uitgaven beperkt te houden)
2. Optie: Dag van de Omgevingsvisie € 6.000,00.
   (bedoeld voor de hele gemeentelijke organisatie)
3. Optie: Dag van de Omgevingsvisie € 6.000,00.
   (bedoeld voor de middelbare school. Is alleen de middelbare school wel voldoende?)

De vraag is dus of de in het investeringsvoorstel opgenomen acties voldoende is om aan de wens van uw gemeenteraad tegemoet te komen. Immers, is het vanuit zorgvuldigheid en het goede gesprek niet wenselijk om op 1 avond alle dorpsbelangen en instanties uit te nodigen. De verwachting is dan ook dat er ondanks een goede verdeling van groepen nog een groot aantal gesprekken gevoerd moeten gaan worden om het gewenst dialoog goed vorm te kunnen geven.

1.2 Externe gesprekspartners betrekken
Gedurende het proces van de Nota van Uitgangspunten hebben al meerdere externe partners aangegeven mee te willen denken. Ook deze partners moeten niet vergeten worden evenals alle overige betrokken externe partners: Astron, Gasunie, drinkwater WMD, UNESCO Geopark de Hondsrug, Waterschappen, Natuurverenigingen, Stichting Drenthe blijft stil, Hiswa-Recron, Landschapsontwikkelingen Hunze, ontwikkelingen Regio Deal, enz.
Daarnaast is er nog een groot aantal verschillende ondernemers in onze gemeente: agrariërs en/of aanverwante bedrijven, MKB, detailhandel, horeca, vakantie- en recreatieparken, sportverenigingen, zorginstellingen, enz. Ook voor deze partijen geldt dat er zoveel als mogelijk wordt gezocht naar een gezamenlijke bijeenkomst. Dit is mede afhankelijk van de inhoud / onderwerp, de vormgeving van de dialoog, de beschikbare ruimtes, enz.

1.3 Interne gesprekspartners betrekken
Tot slot moeten ook onze projectleiders worden gehoord. Waar zijn ze mee bezig? Wat is de stand van zaken? Waar kunnen we met elkaar meeliften? Welke onderwerpen kunnen al worden meegenomen? enz. Evenals een aparte werksessie met het sociaal domein. Dit vraagt ook om de nodige inhoudelijke gesprekken.

1.4 Vertraging blijft beperkt
Vorenstaande betekent niet dat de voortgang van de Omgevingsvisie wordt gestaakt totdat uw gemeenteraad akkoord heeft gegeven op het extra budget. Met BugelHajema

is een aanpak gevonden om het proces verder op te pakken, zonder dit ten koste te laten gaan van de inhoudelijke kwaliteit.

Kanttekeningen
1.1 Beperkte betrokkenheid
Uw gemeenteraad heeft de wens uitgesproken om een breed / uitgebreid / zorgvuldig participatieproces / dialoog toe te passen. Indien het extra budget niet wordt toegewezen, zal het proces om te komen tot de Omgevingsvisie summier worden opgepakt. Dit betekent dat de noodzakelijke gesprekken worden gevoerd, maar er geen ruimte meer is voor alle in paragraaf 1.1 t/m 1.3 genoemde interne en externe partners. Maatwerk zal dan moeten plaatsvinden aan de hand van aannames en ontvangen beleidsstukken. Ten aanzien van het nu nog resterende budget, wordt in ieder geval ingezet op het stappenplan zoals is opgenomen bij uitvoering.

Financiën
Geschatte meerprijs
Ten tijde van de meervoudige aanbesteding was participatie weliswaar onderwerp van gesprek, maar was uw gemeenteraad nog minder uitgesproken over de mate van draagvlak en vormgeving. Resumerend vraagt het aantal te voeren gespreken meer tijd en geld dan aan de voorkant is beoogd / overzien.
Er van uitgaande dat een "eenvoudige" (werk)sessie tussen € 1.500,00 en € 2.500,00 kost, zal het tekort op dit punt naar schatting € 80.000,00 bedragen. Om deze kosten enigszins nog te kunnen drukken, wordt voorafgaand het proces wel zorgvuldig gezocht naar een goede balans tussen het gevoel van betrokkenheid, inhoud van onderwerpen en een haalbare financiële opgave.

Meervoudige aanbesteding reëel?
De conclusie lijkt te moeten zijn dat het niet mogelijk is de Omgevingsvisie binnen de gestelde budgettaire kaders voort te zetten. De aard en omvang van het investeringsvoorstel is reëel. Een hernieuwd offerte-traject waarbij in concurrentie offertes wordt gevraagd zal niet leiden tot een substantiële financiële vermindering (nog afgezien van de procesmatige en planningstechnische consequenties van deze optie). Dit is mede gebleken uit navraag bij andere gemeenten.

Communicatie
In het programmateam is een collega van communicatie vertegenwoordig. De wijze van communicatie rondom de interne en externe bijeenkomsten wordt dan ook met elkaar opgesteld.

Uitvoering
Om tot een ambitiebepaling te komen, wordt voorgesteld de komende tijd de volgende gesprekken te voeren die horen bij de eerste voorgenomen stap. De Nota van Uitgangspunten wordt gebruikt als vertrekpunt bij de gesprekken.

1. Met uw raad en college in gesprek over beide rollen en taakopvattingen onder de Omgevingswet en de rol van de Omgevingsvisie daarbij. Het betreft een gesprek over de opstelling van de gemeente ten opzichte van de buitenwereld, maar zeker ook de samenwerking tussen uw raad en college. Ook is het de bedoeling om een eerste zicht te krijgen op de ambities die de raad en college hebben ten aanzien van de vastgelegde uitgangspunten.
2. Er wordt een werksessie gehouden met collega's van het sociaal domein. In de Nota van Uitgangspunten is de keuze gemaakt om de herijking van de Toekomstvisie te integreren in de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is een integrale visie die gaat

over de gehele fysieke leefomgeving. Omdat expliciet de keuze is gemaakt geen aparte Toekomstvisie op te stellen, wordt dit nog meer benadrukt.
3. Er wordt een werksessie gehouden met interne projectleiders; De omgevingsvisie moet het ankerpunt zijn voor kaderstellende trajecten binnen de organisatie. Afstemming met deze projecten vooraf is van belang.
4. De interne en externe kennispartners die al tijdens het proces van de Nota van Uitgangspunten hebben deelgenomen, worden uitgenodigd voor een volgende, verdiepende sessie waarin wordt gekeken naar de speerpunten en uitdagingen in de gebieden.
5. Er wordt met de verenigingen voor dorpsbelangen in gesprek gegaan over hun dorp/gebied. Dorpen worden zoveel als mogelijk gebundeld zodat we per sessie meerdere dorpen spreken.

De opbrengst van deze gesprekken worden verwerkt tot een ruwbouw van de visie waarin de ambitiebepaling is uitgewerkt. Dit document is de logische opmaat naar de Omgevingsvisie. Met dit document kan stap 2 worden ingezet, waaronder het breed betrekken van de inwoners.

Bijlagen
1. Aanbieding stappenplan en investeringsvoorstel Omgevingsvisie Borger-Odoorn.
2. Uiteenzetting budget investeringsvoorstel Omgevingsvisie.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. D.C Rensen	mr. J. Seton