Notitie beleidsregels selectieprocedure en selectiecriteria m.b.t. de vergunningverlening voor de exploitatie van een speelautomatenhal in de gemeente Winterswijk, als bedoeld in artikel 3 lid 5 van de Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023

Inleiding

Op grond van artikel 3 van de Verordening speelautomaten Winterswijk 2023 kan de burgemeester vergunning verlenen voor de vestiging en exploitatie van maximaal één speelautomatenhal.

Vanwege dit maximumstelsel moet deze exploitatievergunning worden aangemerkt als een schaarse vergunning. Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er slechts één of enkele kunnen worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers kunnen zijn**.**

In 2016 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de rechtsnorm voor schaarse vergunningen erkend (ABRvS 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927, Speelautomatenhal Vlaardingen). Volgens deze uitspraak moet het bevoegde bestuursorgaan ter verdeling van schaarse vergunningen (potentiële) gegadigden gelijke kansen bieden om in aanmerking te komen voor een vergunning.

Het vergunningverlenende bestuursorgaan moet met het oog op een *gelijk speelveld* voldoende mededingingsruimte bieden door alle potentiële gegadigden in de gelegenheid te stellen een aanvraag voor de beschikbare schaarse vergunning(en) in te dienen. Ook is het betreffende bestuursorgaan verplicht om een passende mate van openbaarheid te verzekeren, als het gaat om de wijze waarop de beschikbare schaarse vergunningen worden verdeeld en verleend. De beschikbare schaarse vergunning(en) moet(en) tenslotte een beperkte looptijd dan wel werkingsduur te hebben.

Het vorenstaande resulteert in 3 concrete verplichtingen:

1. gegadigden moeten gelijke kansen op het verkrijgen van een voldoende mogelijkheid worden geboden om naar een beschikbare vergunning mee te dingen;
2. vooraf moet door een passende mate van openbaarheid kenbaar worden gemaakt dat er één of meer schaarse vergunningen verleend zullen worden, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden toegewezen worden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, en
3. er moet een passende looptijd van de vergunning worden vastgesteld zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden.

Met deze notitie wordt uitvoering gegeven aan deze verplichtingen.

1.1 Openbare kennisgeving

De burgemeester maakt voorafgaand aan de aanvraagfase bekend dat een vergunning beschikbaar komt.
Deze openbare kennisgeving vindt elektronisch plaats in www.officielebekendmakingen.nl. Ook vindt publicatie plaats op de website www.winterswijk.nl en in de rubriek Gemeentenieuws in een lokale huis-aan-huis krant waarin verwezen naar de officiële publicatie in www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Inhoud openbare kennisgeving

De kennisgeving als bedoeld onder 1.1 vermeldt in elk geval:
- de periode waarbinnen vergunningsaanvragen kunnen worden ingediend,
- de wijze waarop de vergunning behoort te worden aangevraagd (met vermelding van de indieningsvereisten in de verordening),
- de criteria en weegfactoren op basis waarvan de aanvragen zullen worden beoordeeld (zie onder 3),
- de weigeringsgronden.

2. Aanvraagfase

2.1 Indienen vergunningaanvragen

Aanvragen om een vergunning moeten tijdig, volledig en op de juiste wijze overeenkomstig het hieromtrent bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023 worden ingediend.

Gegadigden voor een vergunning worden gedurende een periode van 3 weken na publicatie in de gelegenheid gesteld om een vergunningsaanvraag in te dienen.

2.2 Indieningsvereisten

De indieningsvereisten staan vermeld in artikel 4 van de Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023.
Volgens dit artikel moet een vergunningsaanvraag vergezeld gaan van:

a. de namen van de ondernemer en beheerder(s) met een kopie van een geldig identiteitsbewijs
b. een nauwkeurige beschrijving van de inrichting met vermelding van de oppervlakte van de hal en een plattegrond waarop het aantal en de opstellingsplaats van de kansspelautomaten staan aangegeven;
b. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel;
c. een verklaring waaruit blijkt dat de ondernemer gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
d. een verklaring omtrent het gedrag van de ondernemer en beheerders dan wel, indien de ondernemer een rechtspersoon is, van degene(n) die de onderneming krachtens de statuten vertegenwoordigt(-en) alsmede de beheerders werkzaam binnen deze rechtspersoon;
e. bewijsstukken als bedoeld in artikel 6, lid 1 van de Regeling werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen waaruit blijkt dat de beheerders beschikken over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van speelautomaten en de daaraan verbonden risico's van gokverslaving;
f. een ondernemings- en/of beleidsplan waarin het bedrijfsbeleid met betrekking tot kansspelverslaving wordt beschreven, en
g. een volledig ingevuld en ondertekend vragenformulier met bijbehorende bijlagen in het kader van de Wet Bibob.

2.3 Onvolledige aanvragen

Onvolledige aanvragen worden op grond van artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling gesteld.

Voordat een aanvraag buiten behandeling wordt gesteld, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld om zijn aanvraag aan te vullen. Daarbij wordt een redelijke termijn tot aanvulling geboden. Uitgangspunt is een termijn van 2 weken tenzij redelijkerwijs een langere termijn nodig is.

3. Selectiecriteria

Om te kunnen bepalen aan wie een exploitatievergunning zal worden verleend worden de volgende selectiecriteria toegepast:

1. de aanvrager/exploitant moet beschikken over een geschikte ruimte die voldoet aan de eisen in artikel 6 onder b en d van de Verordening speelautomaten Winterswijk 2023;
2. de exploitatie van de speelautomatenhal mag niet in strijd met het geldende bestemmingsplan zijn;
3. de aanvrager/exploitant moet een gedegen ondernemersplan indienen waarin aandacht wordt besteed aan de financiële exploitatie van de hal, het aantal op te stellen speelautomaten (de zgn. productdifferentiatie), het toezicht, de openingstijden, maatregelen ter voorkoming van overlast voor de omgeving en preventieve maatregelen tegen gokverslaving;
4. de aanvrager/exploitant en beheerder(s) moeten tenminste 21 jaar zijn, van onbesproken gedrag zijn en in het bezit van het GGZ Nederlands Certificaat verslavingsproblematiek zijn;
5. de aanvrager/exploitant moet bij de vergunningsaanvraag een volledig ingevuld BIBOB-formulier indienen en alle bijbehorende gegevens verstrekken; uit het op basis hiervan ingestelde BIBOB-

onderzoek moet blijken dat tegen de exploitatie van de speelautomatenhal geen bezwaren bestaan;

Indien meerdere gegadigden aan deze selectiecriteria voldoen, zal op basis van een aantal weegfactoren een keuze tussen deze gegadigden worden gemaakt.
Deze weegfactoren zijn:
- kwaliteit en professionaliteit van het ondernemersplan,
- aandacht voor en maatregelen tegen gokverslaving,
- maatregelen ter voorkoming van overlast voor de omgeving,
- uitstraling van de inrichting.

Per factor zal een score tussen 0 en 10 worden toegekend.

3.1 Beoordeling

De vergunning zal worden toegekend aan de aanvrager die:
a. voldoet aan de selectiecriteria als genoemd onder 3,
b. een positief Bibob-advies krijgt en
c. een ondernemersplan met voldoende aandacht aan de onder 3. genoemde aspecten heeft ingediend.

Bij een gelijke beoordeling op basis van de selectiecriteria zal de puntenscore van de genoemde weegfactoren doorslaggevend zijn. Mocht ook hieruit een gelijke beoordeling naar voren komen, dan zal in aanwezigheid van de betreffende gegadigden een loting plaatsvinden.

3.2 Externe advisering

De burgemeester kan zich voor één of meerdere deelaspecten laten adviseren door (externe) deskundigen.

4 Geldigheidsduur vergunning

In de inleiding is al aangegeven dat de exploitatievergunning voor de speelautomatenhal vanwege het gehanteerde maximumstelsel een schaarse vergunning is. Daarom is de geldigheidsduur van de vergunning beperkt om ook andere gegadigden op termijn in de gelegenheid te stellen een vergunning te verkrijgen. Deze geldigheidsduur is vastgesteld op 15 jaar.

Uit onderzoek (jurisprudentie en beleid van andere gemeenten) is gebleken dat een periode van 15 jaar als een redelijke termijn kan worden beschouwd, rekening houdende met de afschrijvingstermijn voor speelautomaten en van andere activa (zoals de inventaris en technische installaties). Hierbij wordt ook verwezen naar een rapport van het bureau BEA dat in opdracht van de gemeente Amsterdam het rapport “Gokken met beleid” heeft opgesteld en hierin concludeert dat 15 jaar een passende looptijd voor de exploitatie van vooral kleinere speelautomatenhallen is.
De exploitant heeft dan voldoende tijd en mogelijkheden om de investeringen voor de exploitatie van de speelautomatenhal terug te verdienen. Tegelijkertijd krijgen andere gegadigden op termijn de mogelijkheid om een vergunning aan te vragen.

5. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Beleidsregels schaarse vergunning speelautomatenhal Winterswijk” en treden in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld op 30 maart 2023
door de burgemeester van Winterswijk,

B.J.J. Bengevoord