GEMEENTE Stadskanaal

Routekaart preventief toezicht

Raadscommissievergadering 22 maart 2021

Agenda van vanavond

1. Informatie preventief toezicht
   - Financiële positie
   - Waarom preventief begrotingstoezicht?
   - Wat houdt preventief toezicht in?
2. Routekaart preventief toezicht:
   - Werken aan herstel
   - Scenario’s
   - Toelichting artikel 12 procedure
   - Samenhang met reguliere Planning & control cyclus

Deel 1: informatie Preventief toezicht

Gert Meijer

Teamleider F&C / Financieel controller

Financiële positie

	2024
Structureel saldo 2024 volgens begroting 2021	-5.409
Effect septembercirculaire	308
Besluiten Maatregelennota 2021-2024	1.435
Uit te voeren ambities (o.a. Neuteboomschool en sportaccommodaties)	-422
Aansluiting Maatregelennota in 2024	**-4.088**

x duizend

Nieuwe zorgelijke ontwikkelingen:

- Extra middelen jeugdzorg ??
- Herijking en ontwikkeling gemeentefonds

Begrotingstoezicht, hoe zat dit ook alweer?

- Raad stelt begroting vast en autoriseert college voor uitvoering
- Provincie beoordeelt en stelt repressief of preventief toezicht

Reëel en structureel begrotingsevenwicht?	saldo
Begroting 2021 (na verwerking van de maatregelennota 2021-2024)	-5.785
Laatste schijf meerjarenraming = 2024	- 4.088

- Saldi negatief dus nog geen repressief toezicht
- Bestuurlijk overleg om tij te keren
- Geen oplossing gevonden dus preventief toezicht

Preventief toezicht, de gevolgen

- Begroting is niet afgekeurd, goedkeuring aan de begroting is onthouden
- college geautoriseerd, geen toestemming verplichtingen aan te gaan
- Provincie houdt vinger aan de pols door:
  - specifieke toestemming op budget om verplichting aan te gaan
  - Samen met de gemeente te werken aan herstel
- Na vaststellen herstelplan opnieuw beoordeling toezichtregime
- Sleutel ingeleverd? Gemeente blijft zelf verantwoordelijk!

Preventief toezicht in de dagelijkse praktijk

- Status begroting 2021 (en wijzigingen):
  - vastgesteld door de raad en daarmee is uitvoering door college geautoriseerd
  - toestemming provincie ontbreekt = rem op de uitvoering
  - geen verplichting aangaan zonder voorafgaande toestemming

- Rem er op maar de winkel moet open blijven. Hoe?
  - Toestemming tot maximaal 6/12 structurele budgetten begroting 2020
  - m.u.v. personeels- en overheadbudgetten, volledig beschikbaar o.b.v. raming 2021
  - College vraagt aanvullend (geautoriseerd) budget via aanvraagformulieren
  - Stand van zaken: alle 14 aanvragen goedgekeurd!

Deel 2: Routekaar Preventief toezicht

Marco Pot

Senior Manager Publieke sector

BDO Advisory

Werken aan herstel

- Samen met de provincie werken aan herstel, dialoog met de provincie
- Gemeente is verantwoordelijk
- Onderzoek naar financiële situatie
- Eventuele aanvullende onderzoeken
- Opstellen herstelplan
- Op basis van de resultaten heroverweegt de provincie het toezicht

Onderzoek financiële situatie (begrotingsonderzoek)

- Onderzoek is bedoeld om (nog) meer inzicht te krijgen in:
  - waar uitgaven kunnen worden verlaagd
  - inkomsten kunnen worden verhoogd
  - hoe vermogen kan worden opgebouwd
  - schulden kunnen worden afgebouwd
- Resultaten zijn niet vrijblijvend, vormen input voor herstelplan
- Resultaten zijn onderdeel van dialoog met provincie
- Onderzoek wordt uitgevoerd door BZK of extern bureau

Herstelplan

- Beschrijving van beleid en maatregelen om het begrotingstekort op te lossen.
- Binnen welke periode dit gebeurt.
- Onderdelen herstelplan:
  - Structureel onontkoombare, onvermijdelijk en wettelijk verplichte ontwikkelingen
  - Concept-Ombuigingsplan 2021-2024
  - Resultaten begrotingsonderzoek
- In hoeverre leidt dit tot een structureel sluitende begroting?

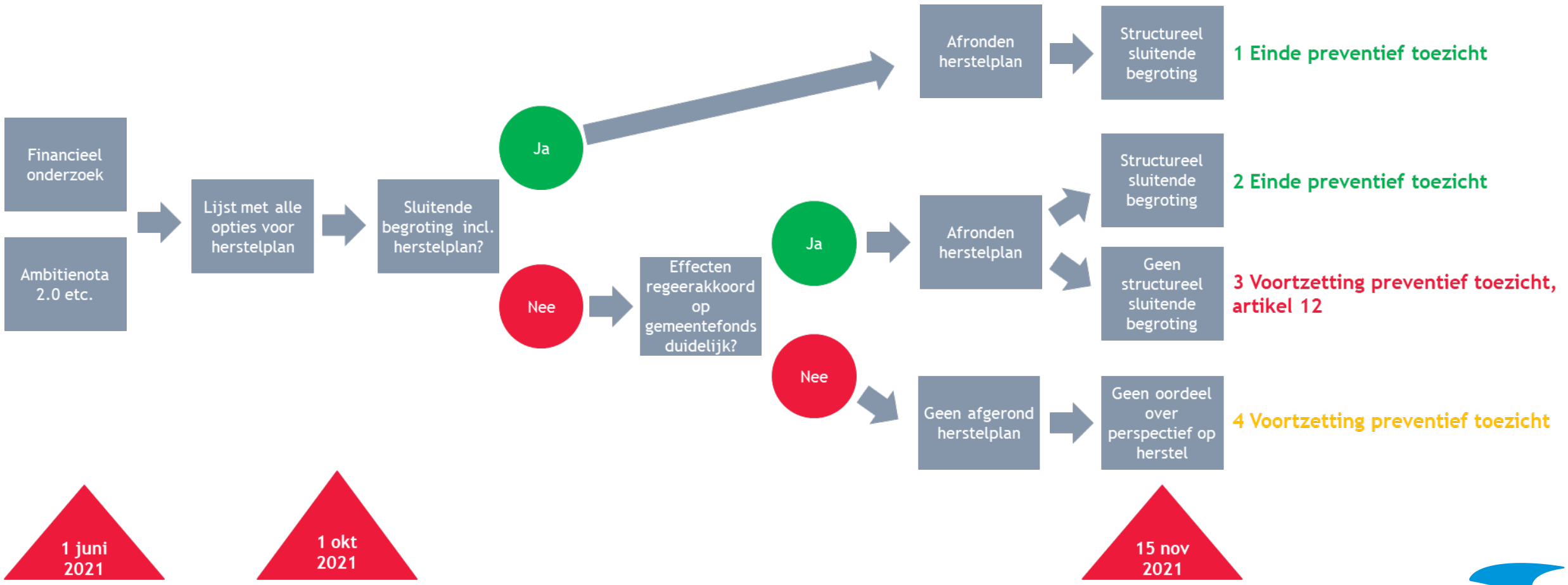
Besluit over begrotingstoezicht

- Provincie oordeelt over toezicht na vaststelling herstelplan door de gemeente. Er zijn meerdere besluiten mogelijk:
  - Structureel evenwicht hersteld, intrekken preventief toezicht
  - Structureel evenwicht hersteld, preventief toezicht blijft (provincie houdt vinger aan de pols)
  - Structureel evenwicht niet hersteld, handhaven preventief toezicht
- Als er geen uitzicht is op herstel kan de gemeente de artikel 12 status aanvragen. De gemeente heeft pas toegang tot artikel 12 als:
  - De provincie verslag heeft gedaan van de doorlopen procedure en de financiële situatie
  - BZK oordeelt dat de gemeente voldoet aan de toelatingseisen

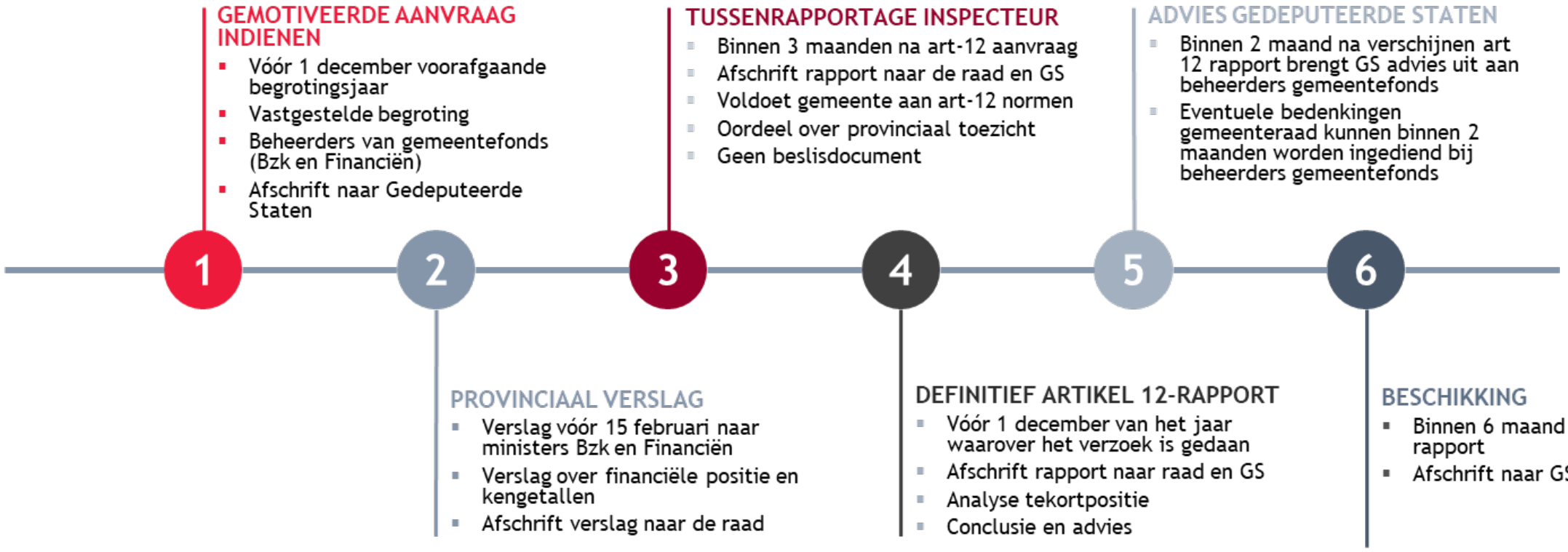
Strategie Stadskanaal

- We zijn zelf verantwoordelijk voor het herstelproces
- Open dialoog met provincie en BZK
- Benadrukken van onze knelpunten sociaal domein
- Er zijn onzekerheden die invloed hebben op onze financiële situatie, de routekaart en de uitkomsten van het herstelplan:
  - Herverdeling gemeentefonds
  - Resultaten kabinetsformatie
- Inzicht in de effecten hiervan is essentieel voor een besluit over het herstelplan en eventueel artikel 12 aanvraag
- Herstelplan is daarom in eerste aanleg een lijst met opties

Routekaart: 4 opties



Artikel 12 procedure



Planning routekaart

Datum	Gebeurtenis
Voorjaar 2021	Begrotingsonderzoek wordt uitgevoerd
Voorjaar 2021	Informeren gemeenteraad over resultaten onderzoek
Voorjaar/zomer 2021	Opstellen herstelplan (eerst een lijst met alle opties)
Uiterlijk 1 oktober 2021	Opiniërende behandeling herstelopties
8 november	Herstelplan i.c.m. begroting 2022 (volgens scenario 1 t/m 4)
Voor 1 december	Mogelijk aanvraag artikel 12 status

Samenhang met reguliere P&C cyclus

Datum	Gebeurtenis
9 juni	Voorjaarsnota; vooruitblik op ontwikkeling financiële situatie
8 november	Begroting 2022; financiële situatie voor de komende 4 jaar
22 november	Najaarsnota; stand van zaken 2021