Raadsvergadering d.d. 27 oktober 2022 Raadsvergadering

Voorstelnummer 69-2022
Agendanummer 6
Zaaknummer Z22112972
Onderwerp: Verordening leerlingenvervoer
Portefeuillehouder: Wethouder Tuijp

Aan de raad.

Gevraagde beslissing
De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Edam-Volendam vaststellen.
Kennisnemen van de Beleidsregels bekostiging leerlingenvervoer Edam-Volendam.

Samenvatting
In verband met het starten van een nieuwe aanbestedingsprocedure voor zwem- en leerlingenvervoer januari 2023 en het feit dat er een nieuwe model verordening leerlingenvervoer is opgesteld door de VNG is deze nieuwe verordening samengesteld. Met het aannemen van de nieuwe verordening is een aantal wijzigingen doorgevoerd die zowel aansluiten bij ontwikkelingen in het sociaal domein als bij datgene dat nodig is om het leerlingenvervoer goed te organiseren voor inwoners van de gemeente Edam-Volendam.

Onderbouwing en alternatieven
De huidige verordening leerlingenvervoer is verouderd. Wij hebben een wettelijke taak voor passend onderwijs en leerlingenvervoer. In 2020 is er een nieuwe modelverordening door de VNG uitgebracht., geactualiseerd naar ontwikkelingen in het sociaal domein. Deze modelverordening is aangepast naar de gang van zaken in de gemeente Edam-Volendam, met behulp van een externe expert, die tevens ook de model verordening van de VNG heeft geschreven.

Financiële aspecten
Het vaststellen van deze verordening en beleidsregels hebben geen directe financiële gevolgen. De aanbesteding die hierop volgt kan wel financiële gevolgen hebben. De aanbestedingsprocedure start direct na vaststelling van de verordening. Vanuit de analyse wordt aanbevolen om een prijs af te spreken die gerelateerd is aan de individuele leerling, namelijk een prijs per kind-kilometer. Bovendien wordt er in de nieuwe verordening meer gestuurd op zelfredzaamheid van het gezin, dit kan mogelijk resulteren in lagere kosten.

Personele aspecten
Niet van toepassing.

Risico's
Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. Wanneer de afstand naar school te groot is, of een kind wegens structurele handicap niet in staat is zelfstandig naar school te gaan, kunnen ouders een beroep doen op de Verordening bekostiging leerlingenvervoer.

Het leerlingenvervoer is een wettelijke taak van de gemeente op grond van artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs (WPO), Wet op de expertisecentra (WEC) en Wet voortgezet onderwijs 2020 (WVO). De raad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor het leerlingenvervoer.

©ev 2020

Gevolgde procedure

- Een externe leerlingenvervoer expert heeft de huidige verordening geanalyseerd en voorstellen gedaan voor punten in de nieuwe verordening.
- De adviespunten en modelverordening van de VNG zijn besproken met beleidsmedewerkers, de sectie Administratie & Ondersteuning die zich bezig houdt met de praktische uitvoering van de verordening en de externe expert leerlingenvervoer.
- De Koepel Sociaal Domein is geïnformeerd over de aanpassingen in deze verordening en de redenen daarvan.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie

De verordening wordt gepubliceerd op overheid.nl.

Er zijn geen grootschalige veranderingen in de nieuwe verordening voor de inwoners. Hierdoor worden er geen beperkingen en risico's verwacht.

Er is advies gevraagd aan de Koepel Sociaal Domein. De Koepel heeft op 6 september 2022 positief geadviseerd. Er wordt aandacht gevraagd voor de kwetsbaarheid van kinderen en het daarom **altijd** uitgaan van de best passende school.

Bij de afweging of iemand voor een vergoeding in aanmerking komt, is het echter van belang om te bepalen wat de dichtstbijzijnde toegankelijke school is. Dit is een belangrijk wettelijk criterium om in aanmerking te kunnen komen voor een vergoeding leerlingenvervoer. In de verordening gaat het hierbij niet om het meest passende onderwijs, maar om de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Daar ligt een duidelijk verschil. De schoolkeuze van ouders of het schooladvies van de school en/of het Samenwerkingsverband zijn hierin niet bepalend.

In Edam-Volendam adviseren de samenwerkingsverbanden regelmatig wat de best passende school is voor een leerling. Als er naar die school toch al een taxi naar toe rijdt, dan wordt het vervoer naar deze school vergoed. Hierbij wordt dan niet meer gekeken of dichterbij gelegen scholen al dan niet toegankelijk zijn. Dit wekt versnippering van het aantal te vergoeden scholen in de hand, is kostenverhogend en stimuleert het samenwerkingsverband niet om analoog aan de Wet Passend Onderwijs het best passende onderwijs thuis nabij te organiseren.

Gelet op het voorgaande wordt in de verordening aandacht gevraagd voor dit onderwerp. Dit biedt een basis om het gesprek met ouders en het samenwerkingsverband beter te kunnen voeren.

Rapportage, verantwoording en evaluatie

Het college levert bij een raadsvoorstel voor een nieuwe- of een wijzigingsverordening een verslag op over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening en de beleidsregels in de praktijk.

Bijlagen

- Concept-verordening bekostiging leerlingenvervoer Edam-Volendam
- Beleidsregels bekostiging leerlingenvervoer Edam-Volendam
- Ledenbrief VNG 2-12-2020 Lbr. 20/085
- Analyse externe expert leerlingenvervoer
- Advies Koepel Sociaal Domein

©ev 2020

Aanvullende toelichting op vraagstelling, context en maatschappelijke meerwaarde

Begin schooljaar 2023-2024 loopt het contract van het leerlingenvervoer af. De huidige verordening voor het leerlingenvervoer is verouderd en er is door de VNG een nieuwe modelverordening samengesteld. Daarnaast is uit een analyse, uitgevoerd door een externe specialist leerlingenvervoer, gebleken dat gemeente Edam-Volendam bovengemiddeld betaalt per leerling per jaar voor het leerlingenvervoer. Om deze factoren is besloten om een nieuwe verordening leerlingenvervoer op te stellen voor gemeente Edam-Volendam.

Verder is in de externe analyse gesteld dat er geen beleidsregels beschikbaar zijn. Deze kunnen helpen bij het maken en onderbouwen van keuzes in de uitvoering van het leerlingenvervoer.

De nieuwe verordening legt de focus meer op de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en het gezin. Nieuwe artikelen zijn opgenomen om zelfstandigheid te waarborgen en te stimuleren.

Tot slot wordt met de nieuwe verordening beoogt dat de gemeente en samenwerkingsverbanden meer met elkaar in gesprek gaan, dit om tegenstrijdigheden te voorkomen en de samenwerking te versterken.

Edam-Volendam, d.d. 20 september 2022

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.

©ev 2020