Gemeente Raalte

Besluitenlijst Raadsvergadering

Openbare vergadering van de raad van de gemeente Raalte gehouden op 10 maart 2022 om 19.30 uur.

Voorzitter: de heer M.P. Dadema
Griffier: de heer C. Knipping

Aanwezig zijn de volgende leden:

GemeenteBelangen	de heren J.G. Schokker, W.P.H. de Hair, M. Kampman en J.J. Seekles en de dames E.A Maatman en S.M. Nikamp-Boksebeld
CDA	de heren G.E.M. Temmink, J.G.M. Neimeijer, T. Schuurkamp, R.G.J. van der Woude en A.J.M. Tijs en mevrouw A. Booijink – Jonkman
BurgerBelangen	de heren B.J.M. Nijboer, H.L.H. Lammers, P.C. van Savoijen, mevrouw S.M.L. van der Heide-van der Kolk
VVD	de heren A.H. Kreule en E.M. Gerner
Lokaal Alternatief	de heren E. den Daas en J. Datema
GroenLinks	de heer R.J.P. Mulders
D66	de heer P.W.M. Moorman
PvdA	de heer A. van der Wilt

Afwezig met kennisgeving:
Mevrouw I.J.M. Weertman-Halfwerk

Verder zijn aanwezig:
de heren J.G.S.J. van Loevezijn (wethouder), D.G.B. Melenhorst (wethouder), F.A. Niens (wethouder), W.J.M. Wagenmans (wethouder) en de dames G.H. Toeter-Aalderink (wethouder) en K. Cornelissen (gemeentesecretaris)

1 Opening
De voorzitter opent de vergadering, heet een ieder van harte welkom en vraagt een moment stilte voor ieders persoonlijke overweging.

De voorzitter meldt dat de heer Westenenk (VVD) de voorzitter in kennis heeft gesteld dat hij per 1 maart is verhuisd uit de gemeente Raalte en vanwege die reden geen deel meer kan uitmaken van de gemeenteraad.

2 Vaststelling agenda
De fractie van BB dient een motie vreemd aan de orde in met als onderwerp vluchtelingen Oekraïne. De voorzitter stelt voor dit onderwerp als agendapunt 11a te behandelen.

De agenda wordt gewijzigd vastgesteld.

3 Vaststellen besluitenlijst van de vergadering van 17 februari 2022
De besluitenlijst wordt ongewijzigd vastgesteld.

4 Interpellaties
Er zijn geen verzoeken binnengekomen.

5 Inlichtingen van en door het college
De vragen van de fractie van BB inzake stijgende prijzen worden door het college mondeling beantwoord.

De vragen van de fractie van VVD inzake de stand van zaken over het toewijzen van huurwoningen aan eigen inwoners worden door het college mondeling beantwoord.

De vragen van de fractie van LA inzake het onderhoud aan het oorlogsmonument aan de Rozendaelseweg in Heino worden door het college schriftelijk beantwoord.

De vragen van de fractie van GB inzake de raadscommunicatie rondom de situatie in de Oekraïne en de gevolgen voor Raalte worden door het college schriftelijk beantwoord.

Wethouder Wagenmans informeert de gemeenteraad over de situatie van de Molenweg in Heino.

6 Vaststellen suppletie-uitkering Niet Gesprongen Explosieven 2020-2021

De raad besluit een aanvraag in te dienen voor een suppletie uitkering uit het gemeentefonds 2022 ten behoeve van het opsporen en verwijderen van explosieven uit WOII aan de Oude Linderteseweg.

7 Vaststellen bestemmingsplan Witteveensweg 15 Heeten

De raad besluit:

1. Het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, part. herz. nr 48, omgeving Witteveensweg 15 bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20210010-VG01 met bijbehorende bestanden en bijlagen ongewijzigd vast te stellen conform het raadsvoorstel;
2. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het verhalen van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

8 Vaststellen participatie onder de Omgevingswet: aanwijzing gevallen waarin participatie verplicht is

De raad besluit:

1. Alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen (artikel 16.55, lid 7 Omgevingswet) als gevallen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt ingediend, tenzij evident is dat door de ontwikkeling geen belangen van derden in het geding zijn.
2. Hoofdstuk 4 en bijlage 1 van de omgevingsvisie als leidraad en hulpmiddel te hanteren voor toepassing van participatie in het ruimtelijk domein.
3. Te bepalen dat onderdeel 1 van dit besluit in werking treedt met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

9 Vaststellen instellen Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit

De raad besluit:

1. De 'Verordening adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Raalte', opgenomen onder bijlage 1, en de bijbehorende toelichting op de verordening, opgenomen onder bijlage 2, vast te stellen.
2. De voorgestelde commissieleden, zoals opgenomen in bijlage 3, te benoemen overeenkomstig het benoemingsbesluit (ook bijlage 3).
3. Kennis te nemen van het reglement van orde van Het Oversticht, zoals opgenomen in bijlage 4.
4. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Gemeente Raalte

10 Vaststellen Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022
De raad besluit de “Verordening Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022” vast te stellen.

11 Vaststellen bevoegdheden raad & college onder de Omgevingswet

De vergadering wordt geschorst van 21.11 uur tot 21.20 uur.

De fractie van PvdA dient het volgende amendement in:

Gemeente Raalte
Raad
- ○ Aangenomen
- ⊘ Verworpen
- ○ Ingetrokken
- ○ Overgenomen door college
- ○ Aangehouden

PvdA LA D66 GROENLINKS

Amendement

Raadsvergadering d.d. 10 maart 2022

Onderwerp: agendapunt 11, vaststellen bevoegdheden raad & college onder de Omgevingswet

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

Aan het besluit wordt onder punt 1 toegevoegd: “met dien verstande dat in bijlage 2 onder “agrarisch” in de zin “Uitbreiding van ….aan de orde is” de woorden “van meer van 10%” worden geschrapt.”

Toelichting:

In de laatste raadsperiode hebben we regelmatig met elkaar gesproken over de kaderstellende rol van de gemeenteraad, waarbij het met elkaar eens zijn dat deze rol een nadrukkelijker plaats moet krijgen in het opereren van de gemeenteraad.
Ook de Omgevingswet legt meer nadruk op de kaderstelling door de gemeenteraad. Dat maakt het extra belangrijk dat de raad ook daadwerkelijk in de positie wordt gebracht om die rol te kunnen invullen.

Het bestemmingsplan Buitengebied is tot stand gekomen na een zeer intensief proces van onderzoek en belangenafweging. Daarbij zijn de grenzen opgezocht, en waar mogelijk zeer grote bouwvlakken gecreëerd.

Het buitengebied kent meer belangen dan alleen van ondernemers die willen uitbreiden.

Het vergroten van bouwvlakken kan grote gevolgen hebben voor de omgeving. Daarbij is opnieuw een belangenafweging op zijn plaats. Er zullen zich situaties voordoen waarbij een uitbreiding wenselijk is, maar evenzeer situaties waarbij het tegendeel aan de orde is.

Bij die afweging, de keuze die gemaakt wordt, is geen sprake van een digitaal ja of nee, maar om een afweging van belangen. Die afweging is niet vastgelegd. Dan gaat het dus om kaderstelling, ook als het een overschrijding van 10% of 5% betreft.

Een gemeenteraad die zichzelf serieus neemt laat die kaderstellende rol niet liggen.

PvdA	LA	D66	GroenLinks
Arie van der Wilt	Egbert den Daas	Peter Moorman	Ralph Mulders

De heer Nijboer (BB) legt een stemverklaring af inhoudende met u goedvinden zou ik een stemverklaring willen doen waarin ik in één keer alle voorstellen behandel. Wij hebben als fractie besloten dat we heel veel waardering hebben voor het proces hebben zoals het tot nu gevoerd is met de hele Omgevingsvisie. We weten ook dat er een evaluatie staat aan te komen en dat we ook nog wat tijd hebben en dat het een dossier is dat we de komende jaren strak in de gaten zullen houden. Juist, omdat het zo belangrijk is. En we zien ook wel in dat je door moet met een aantal dingetjes. En dat je ook praktijkervaring moet op gaan doen met hoe dingen gaan lopen. Dat overwegende, na een hele lastige afweging, en met name om de ambtelijke organisatie ruimte te geven om met het vervolg verder te gaan, hebben we besloten om met geen enkele motie en amendement mee te gaan en wel in te stemmen met het voorstel zelf. En op die manier de ontwikkelingen de komende jaren in de gaten te houden en te volgen, maar ook een beetje als waardering voor het proces zoals het tot nu toe gevoerd is.

De heer Gerner (VVD) legt een stemverklaring af inhoudende dan volg ik het voorbeeld van efficiëntie in één keer. We zullen de motie die voorligt als zowel het amendement van de PvdA als van GroenLinks niet steunen. Die van de PvdA gaat ons te ver. Wij willen zeker iets van ruimte houden. En die van GroenLinks, die gaat ook nog steeds te ver. We zagen wel mogelijkheden, maar naar wat uitleg, ook van ambtenarij, begrijp ik dat het alleen maar lastiger wordt. En dat we de kans voor eventuele staffeling en bemerkingen nog genoeg krijgen, als we in de volgende periode überhaupt een Omgevingsvisie kunnen vaststellen. We zullen instemmen met het voorstel, zijn daar blij mee, alleen ik denk niet dat de wijzigingen het voorstel gaan verbeteren.

De heer Schokker (GB) legt een stemverklaring af inhoudende ik had eerst begrepen dat het per motie ging, maar ik begrijp dat iedereen een algehele stemverklaring geeft. Ik wou dat dan ook doen. Wij zullen de motie en amendementen niet steunen. Wij denken ook dat het belangrijk is dat we hiermee nu aan de slag gaan. Ook ambtelijk dat we hiermee ervaring op doen. Ik denk ook dat het in het belang van Raalte is om dit proces, en dat wil ik wel benadrukken, dat het aan de voorkant een heel goed proces is geweest. Met voldoende participatie en met inbreng van iedereen. En ik denk dat we daar nu mee aan de slag moeten en dat we het voor Raalte goed doen. Als we met elkaar over twee jaar evalueren dan hebben we ervaring opgedaan. Met uitstel bereiken we volgens mij niks. Wij zullen dit voorstel steunen en de amendementen en de motie niet.

De heer Den Daas (LA) legt een stemverklaring af inhoudende de motie en amendementen zouden wat de fractie van LA betreft het voorstel een stuk beter maken en de grip van de raad op de materie groter. Helaas, als ik de koppen zo tel, is dat niet het geval. Met als gevolg dat wij voor de motie en de amendementen stemmen, maar ik zie nu al in dat die het niet halen. Dan zullen we ook tegen dit voorstel stemmen, omdat het naar ons idee veel beter gekund had.

De heer Mulders (GL) legt een stemverklaring af inhoudende we hebben nogal wat tijd gestoken in om te proberen dit voorstel wat te verbeteren. We vinden het erg jammer dat zelfs een opiniërende bijeenkomst zoals de rond-de-tafel waarin we vanuit de wethouder toch de goede seinen kregen, dat hij daar hij toch ook wel wat staffelbegrip bij had. Dat dit nu ook van tafel is. En we vinden het een gemiste kans dat we als raad met nieuw instrumentarium met een best complex iets, dat we daar als raad niet meer mee willen doen. We zullen daarom ook tegen het voorstel stemmen.

Het amendement wordt verworpen met de aantekening dat de fracties van PvdA, LA, D66 en GroenLinks geacht willen worden voor het amendement gestemd te hebben.

Gemeente Raalte

De fractie van GroenLinks dient het volgende amendement in:

Gemeente Raalte
Raad
- ○ Aangenomen
- ⊘ Verworpen
- ○ Ingetrokken
- ○ Overgenomen door college
- ○ Aangehouden

GROENLINKS

Amendement

Raadsvergadering d.d. 10 maart 2022

Voorstel nr. 11 vaststellen bevoegdheden raad & college onder de Omgevingswet

Ondergetekende(n) stelt/ stellen het volgende amendement voor:

Bijlage 1 Delegatieonderdeel van het ontwerpbesluit wordt als volgt gewijzigd/aangevuld:

Alles dat leidt tot meer dan 10% vergroting van het huidige bouwvlak wordt niet gedelegeerd en hierop is het adviesrecht van de raad van toepassing.

Bijlage 2 van het ontwerpbesluit wordt als volgt gewijzigd/aangevuld:

De huidige tekst:
Agrarisch
Uitbreiding van agrarische bedrijven, of agrarische bedrijfswoningen van het bouwvlak, waarbij een overschrijding van méér dan 10% van de bestemmingsgrenzen, bouwvlakgrenzen, oppervlaktematen en/of planregels aan de orde is. Ook voor vorm- en contourveranderingen van het bouwvlak geldt het adviesrecht als deze tot gevolg hebben dat oppervlaktematen met meer dan 10% worden overschreden.

Te vervangen door:
Agrarisch
Uitbreiding van agrarische bedrijven, of agrarische bedrijfswoningen van het bouwvlak en voor vorm- en contourveranderingen van het bouwvlak:

- bij bouwvlakken met een huidige omvang van maximaal 0,5ha, waarbij een overschrijding van méér dan 10% van de bestemmingsgrenzen, bouwvlakgrenzen, oppervlaktematen en/of planregels aan de orde is.
- bij bouwvlakken met een huidige omvang van maximaal 1ha, waarbij een overschrijding van méér dan 5% van de bestemmingsgrenzen, bouwvlakgrenzen, oppervlaktematen en/of planregels aan de orde is.
- bij bouwvlakken met een huidige omvang, groter dan 1 ha.

Toelichting:

- Overwegende dat de gemeenteraad bij overschrijdingen graag aan de voorkant advies mee wil geven om het collegebesluit te ondersteunen.
- Dat een overschrijding van 10% op een groot agrarisch erf (van meer dan 1ha) een grote impact op de omgeving kan hebben.
- De wethouder in de rond de tafel aangegeven heeft de bovenstaande staffel een goed idee te vinden.
- Voor de voortgang van het planproces en de rechtszekerheid van betrokkenen het belangrijk is dat een collegebesluit niet teruggefloten wordt door een notitie van de gemeenteraad aan het college.

Ralph Mulders

GroenLinks Raalte

Het amendement wordt verworpen met de aantekening dat de fracties van PvdA, LA, D66 en GroenLinks geacht willen worden voor het amendement gestemd te hebben.

Gemeente Raalte

De fractie van GroenLinks dient het volgende amendement in:

Gemeente Raalte
Raad
- ○ Aangenomen
- ✓ Verworpen
- ○ Ingetrokken
- ○ Overgenomen door college
- ○ Aangehouden

GROENLINKS

Amendement

Raadsvergadering d.d. 10 maart 2022

Voorstel nr. 11 vaststellen bevoegdheden raad & college onder de Omgevingswet

Ondergetekende(n) stelt/ stellen het volgende amendement voor:

het ontwerpbesluit wordt als volgt gewijzigd/aangevuld:

De huidige tekst op pagina 1, bijlage 2 (delegatie):
i. Erfontwikkelingen: projecten die passen in het geldende door de raad vastgestelde beleid voor functieverandering en/of rood voor rood in het buitengebied, met uitzondering van hoofdstuk 5 'Experimenten' van de beleidsnota 'Erven in beweging'
Dit beleid is dusdanig ingekaderd dat toepassing ervan in een omgevingsplan voor een concrete ontwikkeling (bijvoorbeeld een nieuwe functie in een vrijkomende schuur of de bouw van een Rood voor Rood woning) vooral een uitvoerend karakter heeft. Delegatie is daarom wenselijk. In veel gevallen kan de ontwikkeling ook met een (binnenplanse of buitenplanse) OPA worden vergund. In sommige gevallen kan een wijziging van het omgevingsplan juist gewenst zijn, bijvoorbeeld om een agrarische bestemming te verwijderen.
Het 'experimentenhoofdstuk' in het huidige beleid (Erven in beweging) is uitgezonderd omdat het toepassingsbereik daarvan niet voldoende begrensd is om aan het college te delegeren.

Te schrappen

En de huidige tekst op pagina 1, bijlage 2 (adviesrecht):

Erven in beweging
Projecten of activiteiten in het landelijk gebied, zoals Rood voor Rood projecten, of nieuwe (economische) functies in vrijkomende (agrarische) gebouwen of op erven, die niet passen in het beleidsdocument 'Erven in beweging'. Indien tussentijds een nieuw beleidsdocument wordt vastgesteld, wordt uitgegaan van de inhoud van de opvolger hiervan.

Te vervangen door:
Erven in beweging
Projecten of activiteiten in het landelijk gebied, zoals Rood voor Rood projecten, of nieuwe (economische) functies in vrijkomende (agrarische) gebouwen of op erven zoals genoemd in het beleidsdocument 'Erven in beweging'.

Toelichting:
Het beleidsdocument Erven in Beweging is een aanvulling op de Rood voor Rood projecten. Het beleidsdocument Erven in Beweging heeft in de laatste jaren tot verschillen in interpretatie geleid tussen het college en de gemeenteraad. Daarom is het goed dat de gemeenteraad bij het in werking treden van de nieuwe omgevingswet gebruik maakt van haar adviesrecht bij 'Erven in Beweging projecten' en dit niet langer delegeert. Een plan OPA dat in het kader van Erven in Beweging wordt voorzien van een college besluit met een advies van de gemeenteraad ondersteunt het besluit van het college en staat juridisch sterker bij bezwaren op het besluit.

Compensatie(woningen) en veranderingen kunnen leiden tot grote ingrepen in het landschap of significante gevolgen voor de omgeving. Om de besluitvorming te ondersteunen is het sterker om een voorstel te voorzien van het adviesrecht van de gemeenteraad.

Ralph Mulders

Egbert den Daas

GroenLinks

Het amendement wordt verworpen met de aantekening dat de fracties van PvdA, LA, D66 en GroenLinks geacht willen worden voor het amendement gestemd te hebben.

De raad besluit:

1. De bevoegdheid om delen van het omgevingsplan vast te stellen te delegeren aan het college van B&W in de gevallen zoals opgenomen in bijlage 1.
2. De in bijlage 2 opgenomen lijst vast te stellen als gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een 'buitenplanse omgevingsplanactiviteit' onder de Omgevingswet.
3. De uitgebreide voorbereidingsprocedure (afd. 3.4 Awb) van toepassing verklaren in de gevallen waarin het adviesrecht van de raad geldt.
4. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Het voorstel wordt aangenomen met de aantekening dat de fracties van LA, GroenLinks, D66 en PvdA geacht willen worden tegen het voorstel gestemd te hebben.

De fractie van GroenLinks dient de volgende motie in:

Gemeente Raalte
Raad

- ○ Aangenomen
- ✓ Verworpen
- ○ Ingetrokken
- ○ Overgenomen door college
- ○ Aangehouden

GROENLINKS

Motie

Onderwerp: Vaststellen bevoegdheden raad & college onder de Omgevingswet

De raad van de gemeente Raalte, in vergadering bijeen op 10 maart 2022

Overwegende dat:

- Een omgevingswaarde objectief de kwaliteit vastlegt die de gemeente voor een fysieke leefomgeving wil bereiken.
- Omgevingswaarden op dit moment nog niet gedefinieerd zijn maar in de toekomst wel onderdeel uitmaken van het instrumentarium van de Omgevingswet.
- Dit een nieuw instrument is onder de omgevingswet waar in dit raadsvoorstel alvast rekening is gehouden, maar niet nader gedefinieerd.
- Het belangrijk is dat de gemeenteraad grip heeft op deze nieuwe instrumenten en in dit geval op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving die we gedefinieerd hebben.

Verzoekt het college:

- Een voorstel voor te bereiden met een definiëring van omgevingswaarden en deze uiterlijk bij de komst van het Omgevingsplan aan de raad voor te leggen

en gaat over tot de orde van de dag

Ralph Mulders — GroenLinks

Anke van der Wilt — PvdA

Egbert den Daas — Lokaal Alternatief

De motie wordt verworpen met de aantekening dat de fracties van GroenLinks, PvdA, LA en D66 geacht willen worden voor de motie gestemd te hebben.

Gemeente Raalte

11a Motie vreemd aan de orde

De fractie van BB dient de volgende motie in:

GEMEENTEBELANGEN CDA VVD LA BurgerBelangen D66 GROENLINKS PvdA

Gemeente Raalte
Raad
- [x] Aangenomen
- [ ] Verworpen
- [ ] Ingetrokken
- [ ] Overgenomen door college
- [ ] Aangehouden

Motie vreemd aan de orde

Motie over een niet op de agenda opgenomen onderwerp

Onderwerp: vluchtelingen Oekraïne

De raad van de gemeente Raalte, in vergadering bijeen op 10 maart 2022

Overwegende dat:

- Vele inwoners zich het lot van de Oekraïense inwoners aantrekken
- We binnen Overijssel ook, op korte termijn, een toestroom kunnen verwachten van vluchtelingen uit Oekraïne
- Raalte als gemeente binnen de veiligheidsregio zijn aandeel zal leveren in de opgave
- Wij als raad van Raalte onze steun willen uitspreken en ons steentje willen bijdragen
- Als raad van Raalte diep meeleven met de bevolking van de Oekraïne
- Wij de betrokkenheid van de burgemeester, het college en de ambtelijke organisatie rondom deze situatie opmerken en waarderen

Roept het college op:

- Klaar te staan en/of noodhulp voor te bereiden op het gebied van tijdelijke huisvesting logistiek, onderwijs, zorg en evt. andere sectoren
- Te onderzoeken welke aanvullende financiële middelen hiervoor nodig zijn en de raad hierover te informeren
- Actief te communiceren met de inwoners van de gemeente Raalte over de ontwikkelingen rondom opvang vluchtelingen

en gaat over tot de orde van de dag

Sylvia van der Heide	Aaltje Booijink	Peter Moorman	Irene Weertman-Halfwerk
BurgerBelangen	CDA	D66	GemeenteBelangen
Ralph Mulders	Egbert den Daas	Alexander Kreule	Arie van der Wilt
GroenLinks	Lokaal Alternatief	VVD	PvdA

De motie wordt met algemene stemmen aangenomen.

Gemeente Raalte

12 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 21.55 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad gehouden op 29 maart 2022

de griffier,	de voorzitter,
C. Knipping	M.P. Dadema