Riedsútstel

Ynformaasjekarrûsel	:	20 januari 2022
Agindapunt	:	2
Status	:	Informerend/Vergaderstuk
Program	:	Programma 6 - Sociaal Domein
Ferfolch	:	Meningvormend/Besluitvormend 27 januari 2022, agendapunt 10
Eardere behandeling	:	-
Portefúljehâlder	:	Mevr. P.M. Jonker
Amtner	:	Dhr. J. Jager
Taheakke	:	1. Verordening Maatschappelijke Participatie 2. Documentatie Volwassenenfonds
Saak- en stiknûmer	:	Z2021-04723 / S2021 - 28959

Underwerp
Verordening Maatschappelijke Participatie

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. De Verordening Maatschappelijke Participatie, waarbij rekening is gehouden met het advies dat door de Adviesraad Sociaal Domein 8K is uitgebracht, vast te stellen.
2. De Verordening Topregeling, van kracht sinds 1 januari 2016, in te trekken.

Agendearring ynformaasjekarrûsel
Op verzoek van de CU- en CDA-fractie is dit onderwerp geagendeerd voor de informatiecarrousel van 20 januari 2022.

Koarte gearfetting
Onze gemeente kent een regeling om kosten voor maatschappelijke participatie te vergoeden voor inwoners met een laag inkomen. Deze regeling staat bekend onder de naam Topregeling. Als gevolg van een bij de verwachtingen achterblijvend gebruik door volwassenen willen wij aansluiting zoeken bij het Volwassenenfonds Sport en Cultuur. Wij verwachten hiermee de drempel te verlagen en meer inwoners met een laag inkomen maatschappelijk te laten participeren. Hiervoor is het nodig dat de raad een nieuwe verordening vaststelt en de voorgaande verordening intrekt.

De consequenties van dit voorstel zijn dat de inkomensgrens wordt gesteld op 120% van het sociaal minimum en dat er een hoger bedrag per individu beschikbaar komt, te weten € 300 per jaar. Deze grens wordt ook gehanteerd door Samen voor alle kinderen bij verstrekkingen aan kinderen. Dit bedrag geldt als een daadwerkelijke vergoeding voor de jaarlijkse kosten van maatschappelijke participatie, zoals bijvoorbeeld de contributie voor een sport- of cultuurvereniging. Met een investering van € 38.000 voor het eerste jaar wordt het Volwassenenfonds in staat gesteld om de maatschappelijke participatie voor 100 individuele deelnemers mogelijk te maken. De kosten kunnen volledig uit het huidige budget worden betaald, zeker nu er vanuit het Sportakkoord nog eenmalig € 5000 aan het budget wordt toegevoegd.

Foech ried/kolleezje:
Het vaststellen en intrekken van verordeningen dient door de raad te gebeuren. Na vaststelling van de verordening en de financiële kaders zal het college uitwerking geven aan de aansluiting bij het Volwassenenfonds.

Ynlieding
Onze gemeente kent op basis van eigen gemeentelijk armoedebeleid (op basis van de Gemeentewet) een Maatschappelijke Participatieregeling. Hiervoor gebruiken we de aanduiding Topregeling.
De regeling stelt in deze vorm onder andere personen van 18 jaar en ouder met een minimuminkomen en hun eventuele kinderen tot 4 jaar op aanvraag door middel van een jaarlijkse (gerichte) financiële bijdrage in staat om mee te kunnen doen aan activiteiten die liggen op het gebied van sport, cultuur, sociale activiteiten en educatie. De verstrekking vindt plaats nadat een aanvraag is gedaan.

Schoolgaande kinderen van 4 tot 18 jaar worden hierin sinds 2015 bediend door de in natura verstrekkingen van Leergeld en het Jeugdfonds Sport en Cultuur. Dit aanvankelijke "Kindpakket" is met ingang van 2021 opgegaan in de landelijke organisatie "Samen voor alle kinderen", waarin de fondsen Leergeld, Jeugdfonds Sport en Cultuur, Stichting Jarige Job en Nationaal Fonds Kinderhulp met elkaar samenwerken.

De regeling is indertijd opgezet vanuit de overtuiging dat deelname aan sport, cultuur of andere creatieve activiteiten zorgt voor een betere conditie, een betere gezondheid en daardoor een verminderde kans op ziekten. Daarnaast haalt het mensen uit hun isolement, zorgt het voor een sterker netwerk, wordt het zelfvertrouwen van mensen erdoor versterkt en bevordert dit alles tezamen het algemene gevoel van welzijn. Uit onderzoek blijkt dat deze elementen zelfs bevorderend werken met het oog op het voorkomen van geldzorgen, schuldenproblematiek en armoede.

Anno 2021 blijkt dat het gebruik van de regeling door personen ouder dan 18 jaar steeds verder daalt. De coronacrisis is er in 2020 en 2021 de oorzaak van geweest dat mensen minder maatschappelijk hebben kunnen meedoen, maar ook zonder deze pandemie zou de regeling steeds verder naar de achtergrond zijn verdwenen. Dit is opmerkelijk, aangezien er nog steeds van moet worden uitgegaan dat er de afgelopen jaren inwoners zijn geweest die een dergelijk steuntje in de rug wel degelijk goed zouden kunnen gebruiken.

De conclusie is dat het effect van de regeling in de huidige vorm slechts voor een klein deel van de doelgroep wordt bereikt. Er is dus aanleiding om voor een andere invulling te kiezen. Hierbij komt het "Volwassenenfonds Sport en Cultuur" in beeld. Dit fonds gaat in navolging van de kindvoorzieningen in het kader van Samen voor alle kinderen uit van een toelatingsgrens van 120% van het sociaal minimum en een maximaal beschikbaar te stellen bedrag van € 300 per persoon per jaar. Voor de inhoud van het Volwassenenfonds wordt verwezen naar bijlage 2.

Hiervoor moet een nieuwe verordening worden vastgesteld, terwijl de oude verordening moet worden ingetrokken. Het doel is om de daarvoor benodigde verordening in te laten gaan op 1 maart 2022.

Te berikken effekt
Wij willen een effectieve regeling Maatschappelijke Participatie waarbij het beschikbaar gestelde budget ook daadwerkelijk wordt besteed ten behoeve van de inwoners die zonder deze regeling niet mee zouden kunnen doen met sport- en cultuuractiviteiten.

De gemeente Achtkarspelen kent volgens de meest recente cijfers van het CBS zo'n 2100 individuele volwassen personen (in zo'n 1600 huishoudens) die moeten leven van een inkomen tot 120% van het sociaal minimum.

Het is niet reëel te denken dat iedereen uit deze doelgroep ondersteuning nodig heeft en om deze reden wordt in de aanloopfase, op basis van de ervaringen die het Volwassenenfonds in 2021 heeft opgedaan in de gemeente Waadhoeke, uitgegaan van 100 deelnemers.

Arguminten

1. *Sport- en cultuurdeelname moet voor iedereen mogelijk zijn*
   De coronacrisis heeft opnieuw benadrukt hoe belangrijk het is dat mensen elkaar blijven ontmoeten en als gevolg daarvan niet vereenzamen. Daarnaast willen we werken aan gezondheidsbevordering. Sport- en cultuurdeelname kan hierbij een belangrijke rol spelen. Gebrek aan geld mag hierbij geen beletsel zijn. Om die reden willen wij een effectieve regeling Maatschappelijke Participatie behouden. Door klein te beginnen kan eerst ervaring worden opgedaan. Vanuit met name het beleidsonderdeel Sportstimulering wordt deze manier van opbouw ondersteund.

2. *Het moet gemakkelijk zijn om dergelijke tegemoetkomingen aan te vragen*
   Het vermoeden bestaat dat inwoners er moeite mee hebben om voor de relatief lage tegemoetkoming (ruim € 100 per persoon per jaar) een aanvraag bij de gemeente te moeten doen. Daarom wordt veel verwacht van de laagdrempelige manier van aanvragen bij het "Volwassenenfonds" via intermediairs (buitengemeentelijke professionals en vrijwilligers die bij gezinnen zijn betrokken). In de afgelopen periode zien we namelijk dat de verstrekkingen in het kader van "Samen voor alle kinderen" (het voormalige Kindpakket) een grote vlucht hebben genomen. De deelnamegraad is in onze gemeente, afgezien van het negatieve corona-effect de afgelopen periode, hoog te noemen. Waarschijnlijk is de laagdrempelige manier van aanvragen hiervoor een belangrijke reden. Stigmatisering wordt hierdoor zoveel mogelijk voorkomen. Daarnaast lukt het de fondsen om door middel van een aansprekende communicatie een grote naamsbekendheid te behalen.

3. *De verstrekking moet voldoende zijn om ook daadwerkelijk mee te kunnen doen*
   De huidige tegemoetkoming bedraagt € 102 (peiljaar 2021) per persoon per jaar. Dit bedrag moet worden gezien als een tegemoetkoming voor de te maken kosten. Aansluiting bij het Volwassenenfonds betekent dat er een oplossing komt voor maximaal € 300 (afhankelijk van de te maken kosten) per persoon per jaar. Dit betekent dat er meer sprake is van een vergoeding in plaats van een tegemoetkoming. De vergoedingen worden rechtstreeks aan de sport- of cultuuraanbieders verstrekt.

4. *Het beschikbaar gestelde budget moet zo effectief als mogelijk is worden besteed*
   De resultaten ten aanzien van volwassenen in de huidige regeling stellen teleur. Om hier verbetering in aan te brengen is de inschakeling van het "Volwassenenfonds Sport en Cultuur" noodzakelijk.

5. *Met de inschakeling van het Volwassenenfonds wordt ook uitvoering gegeven aan de acties in het sportakkoord, de cultuurnota en de Gezondheidsnota*
   Op diverse beleidsterreinen streeft de gemeente doelstellingen na, met extra aandacht voor inwoners met een beperkt budget. De inschakeling van het Volwassenenfonds kan hier tevens een flinke impuls aan geven.

Alternativen

Er kan voor worden gekozen om voort te gaan op de oude weg, maar door de geringe deelname aan de regeling door volwassenen zullen doelstellingen vanuit armoedebestrijding, maar ook vanuit sport, cultuur en gezondheid minder goed worden gerealiseerd.

Finânsjes

De structurele bijdrage bedraagt € 38.000 per jaar. Een deel van deze kosten wordt gedekt uit het bestaande budget Topregeling, waaraan een deel van het budget Sportstimulering € 5.000 wordt toegevoegd.

Op basis van de eerste ervaringen zal er een evaluatie plaatsvinden en beoordeeld worden wat de structurele lasten zijn.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
De Adviesraad Sociaal Domein 8K is om advies gevraagd en zij hebben een positief advies afgegeven. Aan de opmerkingen van de Adviesraad Sociaal Domein 8K (onderzoeken of de eventuele rol van intermediair door de gebiedsteammedewerkers ook te belastend wordt en het uitvoeren van een evaluatie na een jaar) willen wij tegemoetkomen.

Kommunikaasje
De nieuwe regeling zal worden opgenomen in de nieuwe Geldgids voor 2022 en de desbetreffende tekst op de gemeentewebsite zal worden aangepast. Daarnaast hebben al onze cliënten de afgelopen tijd een nieuwsbrief gekregen, waarin aandacht is besteed aan alle mogelijke vormen van hulp en ondersteuning. Ten behoeve van alle inwoners zal tegen de tijd dat de regeling van kracht wordt een bericht op de infopagina van de gemeente worden geplaatst. In alle nieuwsuitingen zal steeds worden verwezen naar de Geldgids en de gemeentewebsite. Tevens zullen tijdens de Armoedetafels alle partners, die de gemeente ondersteunen bij de bestrijding van armoede (Voedselbank, Kledingbank, Humanitas, SUSKA, Kearn) op de hoogte worden gebracht van de aansluiting bij het Volwassenenfonds.

Yntegraliteit
De Verordening Maatschappelijke Participatie is tot stand gekomen in overleg met alle desbetreffende betrokkenen en geledingen binnen de organisaties, met name met sportstimulering, cultuur en gezondheid.

Previnsje
Met deze nieuwe Maatschappelijke Participatieregeling willen wij niet alleen armoede bestrijden, maar tevens een impuls geven aan gezondheidsbevordering en sport en cultuur stimuleren.

Gearwurking
In de gemeente Tytsjerksteradiel ligt eenzelfde Verordening Maatschappelijke Participatie ter besluitvorming voor.

Ferfolchtrajekt
Na vaststelling van de Verordening Maatschappelijke Participatie zullen de activiteiten voor nadere implementatie worden verricht.

Evaluaasje
De Verordening Maatschappelijke Participatie heeft een looptijd van onbepaalde duur. Wij zullen periodiek onderzoeken of het beoogde effect ook is bereikt.

Buitenpost, 14 december 2021

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,	burgemeester,
Dhr. mr. M.P. de Jong	Dhr. mr. O.F. Brouwer

Konsept riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 14 december 2021, punt nr.: 10;

Beslút:

De Verordening Maatschappelijke Participatie, waarbij rekening is gehouden met het advies dat door de Adviesraad Sociaal Domein 8K is uitgebracht, vast te stellen en de voorgaande Verordening Topregeling in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Achtkarspelen van 27 januari 2022.

De griffier,	De voorzitter,
Dhr. mr. G.J. Andringa	Dhr. mr. O.F. Brouwer