raadsvoorstel

Agendapunt 2022, nr. XI-06
Zaaknummer 2117169
Te behandelen door W.T. Wassink

Onderwerp: Afwaardering maximum snelheid Groenloseweg naar 30 km per uur

Aan de raad,

Inleiding
In 2021 stond groot onderhoud aan de Groenloseweg gepland; zijnde het vervangen van de deklaag en het aanpassen van het trottoir. Geconstateerd is dat deze aanpak onvoldoende oplossing biedt voor veel bestaande problemen. Daarom is gekozen voor een brede, meer integrale aanpak. Dit sluit eveneens beter aan bij bestaand beleid, maatschappelijke opgaven, verkennend onderzoek en landelijke ontwikkelingen.

Het veranderen van aanpak heeft het gehele voorbereidingstraject doen vertragen. Het *Afwegingskader 30 km/h* is hierop van grote invloed geweest. Het afwegingskader is, in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), op 26 november 2021 door het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en Verkeerstechniek (CROW) opgeleverd. Een motie van Tweede Kamerleden Kröger en Stoffer lag hieraan ten grondslag. Met behulp van het afwegingskader kan een weloverwogen keuze gemaakt worden over het al dan niet verlagen van de maximumsnelheid op wegen van 50 km/u naar 30 km/u. Voor de gemeente Winterswijk is dit aanleiding geweest het *Afwegingskader 30 km/u tenzij…* te ontwikkelen.

Dit afwegingskader, als ook de toepassing hiervan op de Groenloseweg, is op 24 februari 2022 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Het afwegingskader is vastgesteld. Echter het oorspronkelijke adviespunt: *“te kiezen voor een maximum snelheid van 30 km/u op de Groenloseweg en dit als uitgangspunt te hanteren bij de inrichting en aanbesteding van de geplande werkzaamheden in 2022”*, is bij amendement van WB, D66, VVD en VW gewijzigd in *“het college op te dragen, alvorens een verkeersbesluit wordt genomen over het afwaarderen van een weg(gedeelte) binnen de bebouwde kom van 50 naar 30 kilometer per uur, de raad daarover een raadsvoorstel voor te leggen op basis waarvan de raad haar opvatting ten aanzien van dit voornemen naar voren kan brengen”*.

Overeenkomstig bovengenoemd dictum in het raadsbesluit van 24 februari 2022 wordt uw raad in de gelegenheid gesteld om opvattingen mee te geven ten aanzien van het voornemen om een verkeersbesluit te nemen om de maximum snelheid op de Groenloseweg af te waarderen naar GOW30.

Voorstel
1. Kennis te nemen van het schetsontwerp reconstructie Groenloseweg.
2. Uw raad in de gelegenheid te stellen haar opvattingen mee te geven ten aanzien van het voornemen om een maximum snelheid in te stellen van 30 kilometer per uur op de Groenloseweg.
3. Uw raad voor te stellen akkoord te gaan met het nemen van een verkeersbesluit om een maximum snelheid in te stellen van 30 kilometer per uur op de Groenloseweg

Relatie met (huidig) beleid
Structuurvisie kom Winterswijk (2010), Centrumvisie Winterswijk, Klimaatstrategie en Uitvoeringsagenda 2022-2027, Groenstructuurvisie bebouwde kom Winterswijk, toekomstig verkeersmodel/verwijzing en het geluidssaneringsprogramma.

Beoogd(e) effect(en)
Met inachtneming van artikel 2- lid 1- sub a t/m d- van de WVW1994 en artikel 21 Besluit administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (hierna: BABW) worden op de Groenloseweg maatregelen genomen met als doel:

a. Het verzekeren van de veiligheid op de weg;
b. Het beschermen van de weggebruikers en de passagiers;
c. Het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
d. Het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer.

De te nemen maatregelen zijn passend bij een GOW30 inrichting. Voor het afwaarderen van de maximum snelheid van 50 km/u naar 30 km/u is een verkeersbesluit vereist. Het verkeersbesluit wordt genomen op het moment dat de werkzaamheden aan de Groenloseweg op zijn einde lopen.

Argumenten

Ad 1.
Een schetsontwerp is een visuele vertaalslag van eisen en wensen.
Het schetsontwerp (SO) is de eerste fase in het ontwerpproces. In het schetsontwerp worden verschillende schetsen gemaakt om de eisen en wensen visueel te maken en de mogelijkheden en onmogelijkheden rondom, in dit geval, de Groenloseweg te verkennen. Denk aan wet- en regelgeving, richtlijnen uit ruimtelijke plannen, beleid, kenmerkende omgevingsfactoren, opvattingen van relevante stakeholders, et cetera. De hierop volgende fases zijn respectievelijk een voorlopig ontwerp (VO) en een definitief ontwerp (DO).

Bij het schetsontwerp is het 'Afwegingskader 30 km/u tenzij…' uitgangspunt geweest.
In de huidige situatie kan de Groenloseweg getypeerd worden als een gebiedsontsluitingsweg (GOW - 50 km/u). Op een GOW50 worden kwetsbare verkeersdeelnemers, als fietsers en voetgangers, gescheiden van snelverkeer. Wanneer deze kenmerken geprojecteerd worden op de Groenloseweg, dan kan de conclusie worden getrokken dat dit slechts ten dele het geval is; namelijk tussen de Jaspersweg en de Javastraat. Dit is grotendeels te wijten aan het smalle dwarsprofiel van de Groenloseweg. Hierdoor is het niet mogelijk om tot een optimale en veilige inrichting passend bij 50 km/u te komen met een gescheiden fietsvoorziening. Hetgeen leidt tot reeds bestaande problemen op het gebied van verkeersveiligheid; zoals oversteekbaarheid, fietsvoorzieningen, lange rechtsstanden en obstakels op het trottoir. Of, zoals eerder in ruimtelijk en verkeerskundig beleid is uitgesproken; voor een aantal wegen in Winterswijk zijn functie, vormgeving en gebruik niet in lijn met elkaar.

Tijdens de raadsvergadering van 24 februari 2022 is het *Afwegingskader 30 km/u tenzij…* vastgesteld. Toepassing van het afwegingskader op de Groenloseweg betekent afwaardering van een GOW50 naar een gebiedsontsluitingsweg met een maximum snelheid van 30 km/u (GOW30). Vooraf gegaan aan het voorstel tot afwaardering naar GOW30 heeft een afweging plaatsgevonden op aspecten als doorstroming en bereikbaarheid, huidige verkeersintensiteiten, de aanwezigheid van alternatieve routes, eisen voor aanrijtijden hulpdiensten, openbaar vervoer routes en bevoorrading van eventuele winkels en bedrijven. Zo blijkt bijvoorbeeld dat de intensiteiten dusdanig laag zijn dat de capaciteit van de weg bij 30 km/u niet in het gedrang komt. Hierbij zijn ook de intensiteiten tijdens de spits meegewogen. Daarbij is ook de positie in het netwerk van een GOW30 zodanig dat sluipverkeer geen voordeel oplevert.

Bij het schetsontwerp is rekening gehouden met relevante opgaven.
Op 22 september 2022 heeft de raad de *Groenstructuurvisie bebouwde kom Winterswijk* en de *Klimaatadaptatiestrategie en Uitvoeringsagenda 2022-2027* vastgesteld. Met de groenstructuurvisie wil de gemeente Winterswijk motiveren en vastleggen welke groengebieden en groene structuren nu en in de toekomst bepalend zijn voor het groene karakter van de bebouwde omgeving.
De oude laanbeplanting langs de Groenloseweg is een voorbeeld van een waardevolle groenstructuur. Dergelijke bestaande groenstructuren wil de gemeente behouden, versterken of verder ontwikkelen. Daarnaast ontleent de Groenloseweg haar groene karakter ook aan de Ferikshof en omgeving; een belangrijk onderdeel van de bestaande groenstructuur. Tegelijkertijd wordt in de visie ook opgemerkt dat de bomenrij aan de Groenloseweg de verkeerstructuur begeleidt, maar op delen onvolledig is. Dit zou nog aangevuld en versterkt kunnen worden om een krachtige groene uitstraling te creëren. Groen heeft

daarmee een duidelijke ruimtelijke functie (structuur, samenhang en herkenbaarheid). Het spreekt voor zich dat inpassing van groen is meegenomen in het schetsontwerp. Tevens wordt hiermee al invulling gegeven aan enkele gebiedsgerichte maatregelen uit de groenstructuurvisie.
Inpassing van groen betekent eveneens dat een klimaatadaptieve maatregel wordt genomen. Toevoegen van groen en aanplant van bomen hebben een positief effect op het verminderen van hittestress door schaduwvorming en verdamping. Bomen en planten zetten schadelijke CO2 om in zuurstof, waarmee tegenwicht wordt geboden aan de CO2 uitstoot die klimaatverandering veroorzaakt. Verder levert groen een positieve bijdrage aan de verbetering van de luchtkwaliteit door filtering van fijnstof.
Gestreefd wordt naar een optimaal functionerende inrichting. Een inrichting die voor iedereen toegankelijk is; een openbare ruimte die voor iedereen te bereiken en te gebruiken is. De opgave Winterswijk Drempelvrij blijft hierbij speerpunt. Voor mensen met een beperking betekent een toegankelijke openbare ruimte namelijk dat ze (langer) zelfstandig kunnen functioneren.

Het schetsontwerp is gepresenteerd aan bewoners en positief ontvangen.
Minstens zo belangrijk is het meenemen en betrekken van de omgeving (bewoners en ondernemers) bij de plannen. Het *Coalitieakkoord 2022-2026, Samen aan de slag* onderstreept dit nog eens. Op 22 juni 2022 is een informatieavond gehouden. Tijdens drie goed bezochte sessies waarbij de plannen en het schetsontwerp zijn toegelicht was er volop ruimte voor vragen en opmerkingen. Daar is goed gebruik van gemaakt. Daarnaast was het mogelijk om een formulier in te vullen voor aanvullende vragen en opmerkingen. Over het algemeen is het plan, en het daarbij behorende schetsontwerp, goed ontvangen. Input wordt meegewogen bij de totstandkoming van het definitieve ontwerp. Bewoners van de Groenloseweg, tussen de Jaspersweg en de Javastraat, hebben bijvoorbeeld aangegeven dat hun woning moeilijk per fiets bereikbaar is. Dit betekent dat er situaties ontstaan waarin bewoners in tegenstelde rijrichting op de rijbaan (zonder fietsvoorziening) moeten fietsen om hun woning te bereiken. Momenteel worden de mogelijkheden verkend of aangrenzend aan deze percelen een fietsvoorziening is in te passen.

Ad 2.
Conform raadsbesluit van 24 februari 2022 dient het college de raad vooraf in te lichten als het voornemens is een verkeersbesluit te nemen over het afwaarderen van een weg(gedeelte) binnen de bebouwde kom van 50 naar 30 kilometer per uur.
Het oorspronkelijke advies om te kiezen voor een maximale snelheid van 30 km/u op de Groenloseweg en dit als uitgangspunt te hanteren bij de inrichting en aanbesteding van de geplande werkzaamheden in 2022, is bij amendement van WB, D66, VVD en VW gewijzigd in *“het college op te dragen, alvorens een verkeersbesluit wordt genomen over het afwaarderen van een weg(gedeelte) binnen de bebouwde kom van 50 naar 30 kilometer per uur, de raad daarover een raadsvoorstel voor te leggen op basis waarvan de raad haar opvatting ten aanzien van dit voornemen naar voren kan brengen”*.
Het inbrengen van wensen en bedenkingen vindt zijn wettelijk grondslag in de Gemeentewet, artikel 160, lid 1, sub f.

Ad 3.
Voor afwaardering van 50 naar 30 km/u is een verkeersbesluit vereist.
Zie 'beoogde effecten'.

Financiële aspecten/risico’s
N.v.t.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Relevante wet- en regelgeving zijn reeds benoemd onder 'beoogde effecten' en 'argumenten'.

Aspecten van duurzaamheid
Zie 'argumenten'.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Rijk/ Provincie: Met het *Strategisch plan verkeersveiligheid 2030* wordt gestuurd op een risico gestuurde aanpak. Snelheid is één van de belangrijkste factoren in relatie tot verkeersveiligheid.

Bewoners: Op 22 juni 2022 is een goed bezochte informatiebijeenkomst georganiseerd voor bewoners van de Groenloseweg; zie ook onder ‘argumenten/onderbouwing’. Tevens hebben enkele bewoners gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in gesprek te gaan met vakspecialisten.

Hulpdiensten: Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) is namens de hulpdiensten betrokken bij de plannen voor de Groenloseweg. Er hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden over de belangen van de hulpdiensten. Aandachtspunten zijn meegenomen in het schetsontwerp. VNOG heeft het schetsontwerp daarna in kunnen zien. De plannen voor de Groenloseweg zijn positief ontvangen en er is een akkoord gegeven op het schetsontwerp.

Arriva/ provincie: Voor 2023 worden er geen wijzigingen verwacht in de dienstregeling van lijn 73. De meeste reizigers zijn student of scholier en hebben een bestemming Groenlo of verder. Een kleinere groep reist lokaal. Los van de ontwikkelingen rondom de Groenloseweg heeft de provincie het uitvoeringsplan Twentecorridor deels geactualiseerd en uitgesproken de mogelijkheden te willen verkennen om lijn 73 binnen Winterswijk te versnellen. Hoewel de argumenten om de route te versnellen duidelijk zijn, is een besluit hierover nog niet genomen. Dat zal in overleg met vervoerder en gemeente moeten plaatsvinden. Vast staat dat de route weliswaar lang is en door de wijken loopt, maar op zich goed te berijden is. Er zijn geen drempels en vertragende kruispunten. Geconstateerd is dat er fietsen op privéterrein worden gestald, bij gebrek aan voldoende fietsenstallingen. Een aanbeveling is om bij uitwerking 30 km/u beleid haltevoorzieningen Groenloseweg mee te nemen.

Vervolgprocedure/evaluatie
De planning ziet er als volgt uit:

13 oktober	Informerend politiek forum
20 oktober	Algemene raadscommissie
1 en 3 november	Raadsvergadering

Winterswijk, 4 oktober 2022
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris, de burgemeester,

S.M.H. Weir B.J.J. Bengevoord