gemeente SLUIS

Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117 457 000
Telefax +31 (0)117 452 241

IBAN: NL33INGB0661900169
BIC code: INGBNL2A
BTW-nummer: 811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

Gemeente Sluis
T.a.v. Gemeenteraad
Postbus 27
4500 AA Oostburg

ons kenmerk : 22. 927.
uw brief d.d. :
uw kenmerk : .
behandeld door : Cluster Veiligheid en handhaving
doorkiesnummer : 140117
onderwerp : Aanbieden Handhavingsuitvoeringsprogramma en uitvoeringsprogramma veiligheid
bijlage(n) : 3

Oostburg, 04-02-2022

Geachte Raadsleden,

Op basis van artikel 7.3 lid 3 en artikel 7.7 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (BOR) moeten een handhavingsuitvoeringsprogramma en een jaarverslag handhaving ter kennisname worden toegezonden aan de gemeenteraad. Daarnaast is de burgemeester op basis van artikel 172 van de Gemeentewet expliciet bevoegd tot het handhaven van openbare orde. Het integraal veiligheidsbeleid en het daarbij behorende uitvoeringsprogramma veiligheid geven hier invulling aan. Door middel van deze brief brengen wij u het jaarverslag handhaving, het handhavingsuitvoeringsprogramma 2022 (HUP) en het uitvoeringsprogramma integrale veiligheid ter kennisname.

Voor wat betreft het handhavinguitvoeringsprogramma kan worden opgemerkt dat na overleg met een externe partij het gelukt is de vacature toezicht recreatieve verhuur in te vullen.

Dit jaar ontvangt u deze gezamenlijk opgestelde documenten voor het eerst gezamenlijk. Deze gezamenlijke verzending is het resultaat van een intensievere samenwerking tussen de clusters veiligheid en handhaving. De samenwerking is een goede en noodzakelijke ontwikkeling in het vormen van een professionele en weerbare overheid. Immers, de scheidslijn tussen het opstellen van beleid en regels op veiligheidsgebied en het toezichthouden en handhaven van deze regels is zeer dun.

Door het gezamenlijk opstellen van de uitvoeringsplannen is de ontwikkeling naar een robuustere en weerbare integrale overheid ingezet. Veel veiligheidszaken vragen immers om enige vorm van toezicht of handhaving. In de praktijk lopen deze operationele zaken vaak al jaren lang naar wens. Beleidsmatig werden echter soms niet altijd dezelfde speerpunten of prioriteiten gezien, erkend of vastgesteld. Door vooraf ook beleidsmatig af te stemmen kunnen er kruisverbanden gelegd worden in beleid en uitvoering.

Juist door vroegtijdig zaken met elkaar af te stemmen, te anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en oog te hebben voor elkaars prioriteiten en aandachtspunten zorgen we ervoor dat we kunnen optreden als 1 weerbare overheid.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

S.I. de Kievit-Minnaert

De burgemeester,

mr. M.M.D. Vermue

Uitvoeringsprogramma

Toezicht en Handhaving

Inclusief

Openbare orde en veiligheid

2022

Gemeente Sluis

Inhoud

		Pagina
1.	Inleiding	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Uitvoering van de gemeentelijke taken	3
1.3	Wettelijke bepalingen en procedures	3
1.4	Leeswijzer	4
2.	Ontwikkelingen	5
3.	Toezicht en handhaving	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Handhavingsdoelen/prioriteiten 2022	7
3.2.1	Bouwen: verl. omgevingsverg. voor de activiteit bouwen (bouwfase)	7
3.2.2	Bouwen: slopen	8
3.2.3	Bouwen: brandveiligheid (gebruiksfase)	8
3.3	Openbare ruimte (APV/bijzondere wetten en parkeren)	9
3.4	Opleiding en competentieontwikkeling	10
4	Handhaving rode en paarse kleurspoor 2022	11
4.1	Tabel 2022: rode kleurspoor - bouwen, slopen en ruimtelijke ordening	11
4.2	Tabel 2022: rode kleurspoor - brandveilig gebruik	12
4.3	Tabel 2022: paarse kleurspoor - APV en bijzondere wetten	12
4.4	Tabel 2022: paarse kleurspoor - parkeren	14

1. Inleiding

1.1 Algemeen.

Voor u ligt het handhavinguitvoeringprogramma 2022 (HUP) voor de taakvelden bouwen, brandveilig gebruik, ruimtelijke ordening, Algemene Plaatselijke Verordening (APV)/Bijzondere wetten en parkeren. Dit jaar is het HUP aangevuld met werkzaamheden die voortvloeien uit het uitvoeringsprogramma integrale veiligheid (AOV).
Binnen cluster handhaving is de personele bezetting echter zodanig van aard dat deze taken niet zondermeer aanvullend uitgevoerd kunnen worden. Hierdoor zal het handhavend bevoegd gezag keuzes moeten maken. In gezamenlijk overleg met AOV zijn met betrekking tot de uit te voeren werkzaamheden prioriteiten gesteld. In bijgaand HUP zijn taken in rood aangeduid die bij ongewijzigd beleid niet of niet volledig met de huidige beschikbare middelen uitgevoerd kunnen worden. Concreet staan de werkzaamheden binnen de taakvelden bouwen en APV/bijzondere wetten thans niet in verhouding tot de beschikbare menskracht. Hierdoor ontstaan er risico waaronder:

- Het niet consequent kunnen voldoen aan de toezichtmatrix bouw en woningtoezicht qua aantal voorgenomen controlebezoeken nieuwbouw.
- Het niet tijdig kunnen vorm geven en doorzetten van voltooide bouwdossiers aan Sabewa, die zorg draagt voor het opleggen van belastingaanslagen (w.o. WOZ)
- Geen controle leegstand, zal ertoe leiden dat het BRP niet kan worden aangevuld met "nieuwe" bewoners.
- Geen controle terrassen/uitstallingen, zal ertoe leiden dat in dit kader het melding-/vergunningenbestand niet zal worden geactualiseerd en het opleggen van leges gebruik terras/uitstalling achterwege blijft.
- Bij het niet (tijdig) kunnen invullen van de vacature toezicht recreatieve verhuur, kan deze vorm van toezicht met de bestaande formatie enkel worden uitgevoerd als andere voorgenomen controlebezoeken APV, zoals bijvoorbeeld controlebezoeken leegstand/ terrassen/uitstallingen komen te vervallen.

Naast bovenvermelde taakvelden vragen ook andere onderwerpen om toezicht, waaronder toezicht op financiën/belastingen, sociale recherche, onderwijs, milieu enz. Deze taakvelden zijn namens of binnen de gemeente Sluis elders geborgd.

Bij het opstellen van het handhavinguitvoeringprogramma zijn diverse brondocumenten, waaronder het coalitie akkoord, de meerjarenbegroting, het integraal veiligheidsbeleid en het document "Sluis opgeschut" aandachtig doorgenomen waarbij algemeen benoemde handhaving thema's zijn vertaald naar concrete handhavingstaken. Gelet op aanstaande gemeentelijke verkiezingen, met bijbehorend coalitie akkoord, zal in de loop van 2022 worden beoordeeld of aanpassing van het HUP 2022 noodzakelijk is.

1.2. Uitvoering van de gemeentelijke taken.

Algemeen.
Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de gemeente verantwoordelijk voor een goede kwaliteit van de uitvoering van de basistaken ruimtelijke ordening, vergunningverlening, toezicht en handhaving ((VTH-beleid).
Om deze taken goed te kunnen uitvoeren is het nodig dat duidelijk is welke taken dit zijn en welke werkwijzen en processen daarbij worden toegepast. In dit kader is in 2021 provinciebreed een uniform Beleidsplan Ruimtelijke Ordening, Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH-beleid) vorm gegeven en door het handhavend bevoegd gezag vastgesteld. In het HUP 2022 wordt aangegeven welke werkzaamheden worden uitgevoerd en welke middelen daarvoor benodigd zijn. Over de uitvoering in 2022 wordt een jaarverslag opgemaakt. Dit verslag dient als evaluatie en vormt de input voor het HUP van het volgende jaar. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke eisen die aan het opstellen van een uitvoeringsprogramma zijn gesteld.

Samenwerking bij uitvoering van de gemeentelijke taken
De basistaken milieu en natuurbescherming worden in een regionaal samenwerkingsverband uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD). Naast de basistaken die de RUD wettelijk moet uitvoeren namens gemeenten heeft onze gemeente ook alle aanvullende milieutaken op het gebied van handhaving en vergunningverlening bij de RUD belegd.

De brandveiligheidstaken (brandveilig gebruik) zijn belegd bij de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ).

Binnen de regio Zeeuws-Vlaanderen zoeken de gemeenten Sluis, Terneuzen en Hulst elkaar veelvuldig op om gemeentelijke taken zo mogelijk gezamenlijk op te pakken c.q. uit te voeren.

Tot slot werkt cluster handhaving samen met diverse regionale/ landelijke handhavingspartners waaronder provincie, politie en inspectiediensten.

1.3 Wettelijke bepalingen en procedures.

HUP.
Op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de gemeente verplicht jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen. Het college stelt, als handhavend bevoegd gezag, de programmering van beleid ruimtelijke ordening, vergunningverlening, toezicht en handhaving vast. De basis voor dit programma is de uitvoering van activiteiten voortvloeiende uit de omgevingstaken op grond van de Wabo. In de gemeente Sluis is het taakveld parkeren hier extra aan toegevoegd.

Monitoring
Monitoring door middel van een goede informatievoorziening is van essentieel belang. Door middel van de registratie en rapportage van de behaalde producten en uitgevoerde activiteiten kan tussentijds worden bijgestuurd. Dit proces kenmerkt zich door een programmatische aanpak. Cluster handhaving werkt hierbij conform de kwaliteitscriteria BIG 8, namelijk 'plan-do-check-act'.

Procedure.
Het college stelt het HUP vast, waarna het ter kennisneming aan de gemeenteraad wordt aangeboden. Na aanbieding aan de gemeenteraad wordt een afschrift gestuurd aan de Gedeputeerde Staten.

1.4 Leeswijzer.

In dit uitvoeringsprogramma beschrijven we in hoofdstuk 2 de ontwikkelingen in 2022. In hoofdstuk 3 benoemen we de doelen en activiteiten. In hoofdstuk 4 wordt aangegeven welke middelen voor het uitvoeren van de taken benodigd/beschikbaar zijn en welke werkzaamheden vanwege de beperkte capaciteit niet worden uitgevoerd.

2. Ontwikkelingen.

Thans zijn diverse ontwikkelingen gaande die in 2022 en komende jaren van invloed zijn op het team VTH. Echter de gevolgen zijn vooralsnog nog niet, allemaal, concreet te benoemen. Wel staat vast dat deze ontwikkelingen wederom eisen stellen aan formatie, deskundigheid en procesbeheersing team VTH. In onderstaande opsomming wordt volstaan met een algemene weergave van de deze ontwikkelingen.

- Omgevingswet.

De Omgevingswet geeft vorm aan de integraliteitsgedachte van de Wabo door omgevingsprocessen te verbinden, te vereenvoudigen en te digitaliseren. Naast bouwen, wonen, ruimtelijke ordening zullen ook bijzondere wetgeving en openbare orde en veiligheid beter op elkaar worden afgestemd zodat de kwaliteit van de leefomgeving kan worden gewaarborgd en verbeterd. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld; nu tot 1 juli 2022. De voornaamste reden is dat meer tijd nodig is om het functioneel Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) op te leveren. Het uitstellen van de Omgevingswet vormt geen reden voor het staken of verminderen van de voorbereidende werkzaamheden voor de Omgevingswet. In 2022 volgen de medewerkers cluster handhaving ondermeer een intensief opleidingstraject. Ofschoon uit vakliteratuur blijkt dat er een verschuiving zal plaatsvinden vanuit vergunningverlening naar handhaving (w.o. informatievoorziening/ communicatie) is in onderhavig HUP vastgehouden aan de bestaande formatie cluster handhaving. In de loop van 2022 wordt beoordeeld of aanpassing van het HUP 2022 noodzakelijk is als gevolg van de inwerking treding Omgevingswet. Binnen de gemeente Sluis worden deze ontwikkelingen primair door een interne projectleider gevolgd.

- Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB).

Deze wet wordt gelijktijdig ingevoerd met de Omgevingswet en moet in 2022 binnen de gemeentelijke organisatie, waaronder cluster handhaving, nog verder worden uitgewerkt. Deze wet heeft tot doel de kwaliteit voor het bouwen van nieuwe gebouwen en vergunningsplichtige werken, beter te borgen. Na in werking treden vervalt voor het team VTH een beperkt deel van hun vergunningverlenende en toezichthoudende taken. Deze taken en verantwoordelijkheden worden overgedragen aan een private partij. De overdracht geldt overigens niet voor alle soorten bouwwerken. Hiertoe zijn bouwwerken ingedeeld in 3 gevolgklassen, waarbij de preventie toets voor gemeenten uitsluitend voor gevolgklasse 1 vervalt. Denk hierbij aan grondgebonden woningen, eenvoudige bedrijfsgebouwen en infrastructuur. Objecten die in het HUP qua toezicht grotendeels zijn terug te vinden als prio 1 objecten.

Binnen de WKB blijft het gemeentelijk bevoegd gezag zondermeer een toetsende rol op ondermeer de volgende zaken behouden:

- Toetsing van het bouwplan op eisen van Welstand en op toegelaten instrumenten;
- Toets of het bouwplan past binnen het bestemmingsplan
- Toets op gevaren van bouwactiviteiten voor omwonenden en passanten;
- Toets op het dossier van de kwaliteitsborger bij gereed melding van het bouwwerk.
- Verantwoordelijkheid m.b.t. toezicht op bestaande bouw, illegale bouw, gebruik in strijd met het bestemmingsplan en de omgevingsveiligheid.
- Bevoegd gezag, ook als werkzaamheden zijn neergelegd bij een private partij, om op te treden als de bestemmingsplanregels of het Bouwbesluit niet zijn nageleefd.

- Wet Vergunningen, toezicht en handhaving (VTH).

Deze wet heeft tot doel een veilige en gezonde leefomgeving, door de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht, te bevorderen. In dit kader is in 2021 Zeeuws breed uniform VTH-beleid vastgesteld. Bij het schrijven van dit HUP zijn verschillende werkgroepen druk bezig om dit beleid nader uit te werken in deelproducten, waaronder een preventiestrategie en risico analyse. In de loop van 2022, wanneer de

deelproducten zijn opgeleverd, wordt beoordeeld of aanpassing van het HUP 2022 noodzakelijk is.

- Covid-19

Ook in 2022 vraagt toezicht op naleving covid voorschriften om extra inzet van cluster handhaving. In dit kader mag ook de inzet van cluster vergunningen niet onvermeld blijven. Als gevolg van covid kunnen bepaalde voorgenomen werkzaamheden handhaving, denk aan evenementen met bijbehorend toezicht, vervallen. Bij het opstellen van dit HUP is niet inzichtelijk welke invloed covid-19 in 2022 zal hebben. Ervaring 2020-2021 wijst uit dat vrijkomende uren door vervallen werkzaamheden volledig worden ingezet voor toezicht covid. Het uitvoeren van covid werkzaamheden vormt geen keuze maar is een noodzaak. Enerzijds in het belang van de gezondheid van burgers/medewerkers; anderzijds in het maatschappelijk belang om ondanks covid het maatschappelijk leven en belangen van derden voort te kunnen zetten. Een en ander vraagt om een flexibele inzet en creatieve geest (maatwerk) van de medewerkers. Naar verwachting zal ook in 2022 als gevolg van Covid-19 de gangbare uitvoering van werkzaamheden, tussentijds, moeten worden aangepast. Met betrekking tot toezicht covid is de burgemeester aangewezen als handhavend bevoegd gezag. In voorkomende gevallen worden wijzigingen in werkzaamheden afgestemd tijdens stafoverleg.

- ***Samenwerking cluster openbare orde en veiligheid (AOV)***

De ontwikkelingen op het veiligheidsdomein zijn de afgelopen jaren in een stroomversnelling gekomen.
Enerzijds veroorzaakt na de vorming van de Nationale Politie. Politie heeft aangegeven zich, met name, te richten op de wettelijke kerntaken die zij hebben: Het opsporen van strafbare feiten en gedragingen en het handhaven van de openbare orde.
Leefbaarheid is hiermee dus een taakveld geworden waar de politie zich steeds minder op richt.
Deze ontwikkeling is landelijk ook zichtbaar in andere ontwikkelingen: De wet aanpak woonoverlast voorziet een grote rol voor de gemeente. Er zijn diverse handhavende taken die daaruit voortkomen.
Bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit is er de afgelopen jaren al steeds meer gevraagd van de gemeenten. Enerzijds in de preventieve sfeer door bijvoorbeeld uitbreiding van het Damocles- en Bibob-beleid anderzijds in de gezamenlijke integrale aanpak van ondermijning. Hierbij wordt vanuit de gemeente een regisserende rol verwacht waarbij ook cluster handhaving een bijdrage levert bij onder andere de integrale controles.

3. Toezicht en handhaving

3.1 Algemeen

In dit deel van het uitvoeringsprogramma wordt nader ingegaan op de activiteiten die in 2022 zullen worden uitgevoerd op het gebied van toezicht en handhaving binnen de handhavingskleursporen Rood (bouwen en brandveiligheid) en Paars (APV/bijzondere wetten en Parkeren). Sinds 2004 stelt het college, op grond van een wettelijke verplichting een handhavinguitvoeringprogramma vast, waarbij de risico- en probleemanalyse het vertrekpunt vormt. Aan de hand van deze analyse worden de prioriteiten in handhaving vastgesteld met bijbehorende middelen (menskracht).

3.2 Handhavingsdoelen/prioriteiten 2022.

Aan de hand van de probleem-/risicoanalyse met bijbehorende prioriteiten is een onderscheid gemaakt tussen de handhavingskleursporen met bijbehorende taakvelden waarbinnen toezicht en handhaving plaatsvindt. Van deze taakvelden wordt een korte omschrijving gegeven. Per taakveld worden de doelstellingen en de prioriteit(en) benoemd. Daarbij wordt aangegeven in welke mate en op welke manier het toezicht en handhaven zal worden uitgevoerd en welk resultaat daarbij wordt beoogd.

3.2.1 Bouwen: verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (bouwfase)

Het gaat hier om het naleven van de voorschriften van een verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Er wordt hierbij onder andere gecontroleerd op voorschriften uit het Bouwbesluit, de Bouwverordening en het bestemmingsplan. In het HUP vormen constructieve veiligheid, brandveiligheid en gezondheid de speerpunten voor controles tijdens de bouw en sloop. De meest risicovolle punten en momenten van een bouw en sloop worden daarom in overeenstemming met de toezichtmatrix en checklisten van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht gecontroleerd. Grotere duurdere bouwprojecten (zoals appartementen-gebouwen of hotels) worden daarbij frequenter en intensiever gecontroleerd dan kleinere bouw- of sloopprojecten met lagere kosten (zoals aanbouwen en dakkapellen). Dit omdat de genoemde risico's bij de laatstgenoemde vaak kleiner zijn.

Toezicht op toezicht.

Voor bouwwerken die gerealiseerd worden in opdracht van woningbouwcorporaties, overheden of op grote bedrijfscomplexen, wordt veelal toezicht uitgeoefend door de opdrachtgever zelf. Afhankelijk van het bouwproject wordt bekeken of het project zich hiervoor leent. In die gevallen wordt de mate van toezicht aangepast nadat hierover duidelijke afspraken zijn gemaakt met de vergunninghouder. Deze afspraken worden, vooraf, schriftelijk vastgelegd. In de thans verleende vergunningen, die doorwerken in 2022, is deze vorm van toezicht in de gemeente Sluis niet vastgelegd waardoor toezicht geheel ten laste komt van het cluster handhaving.

Doelstellingen/prioriteiten.

- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.
- Het voorkomen van gevaarlijke situaties (constructief en brandveiligheid) tijdens de bouw.
- Het voorkomen van bouwen zonder of in afwijking van de omgevingsvergunning.

Indicatoren.

- Mede op grond van een LEAN traject bouwen worden alle verleende omgevingsvergunningen ten minste één keer per jaar gecontroleerd. Dit met als doel vervuiling van het werkbestand te voorkomen.
- Meldingen met betrekking tot illegale bouw en het bouwen in afwijking van de vergunning worden voor 100% onderzocht. Voor wat betreft illegale bouw, meestal vastgesteld n.a.v. klachten en/of vrije veldtoezicht, wordt uitgegaan van 10 gevallen op jaarbasis.

Activiteiten.
- Iedere vergunning wordt gecontroleerd waarbij tijdens de reguliere bezoeken vooral wordt gelet op het bouwen in afwijking van de vergunning.
- Het aantal controles wordt afgestemd op mogelijke negatieve ervaringen tijdens de bouw (goed naleefgedrag belonen).
- Bij grote bouwplannen worden bij aanvang van de bouw de vergunningsvoorwaarden doorgenomen met de bouwer.
- De toezichthouder bouwen heeft in het bouwproces een proactieve rol.
- Uitvoering van integrale handhaving door middel van signaaltoezicht (kijken voor elkaar).

Resultaat.
- Bouwen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning wordt tegen gegaan.
- Iedere vergunninghouder wordt geconfronteerd met toezicht.

3.2.2 Bouwen: slopen.
Het gaat hier om het naleven van de voorschriften voor sloopactiviteiten uit het Bouwbesluit. Na melding van sloopwerkzaamheden kunnen vanuit de gemeente voorwaarden worden verbonden aan de sloop. Tijdens de sloopfase wordt op de locatie gecontroleerd of volgens de voorschriften wordt gesloopt. Daarnaast wordt getracht, in de vorm van vrije veldtoezicht, te controleren op het slopen zonder melding. Voor wat betreft sloop met asbest wordt toezicht sinds 1 juli 2019 grotendeels door de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland uitgevoerd. Enkel toezicht op sloop met asbest verleend voor 1 juli 2019 en sloop met asbest door particulieren (tot 35 m2), wordt door een deskundige gemeentelijke toezichthouder nog ter hand genomen.

Doelstellingen/prioriteiten.
- Het voorkomen van sloop in afwijking van voorwaarden die zijn verbonden aan sloop m.b.t. asbest, veiligheid, gezondheid en milieu.
- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.
- Het voorkomen van illegale sloop.
- Het voorkomen van gevaar en overlast voor de omgeving.

Indicatoren.
- Meldingen voor sloopactiviteiten met asbest worden voor 100% gecontroleerd.
- Alle overige sloopactiviteiten worden steekproefsgewijs gecontroleerd.

Activiteiten.
- Controlebezoeken worden afgestemd op voornoemde prioriteiten.
- Sloopactiviteiten met asbest worden, zo nodig, meer dan één keer gecontroleerd.
- Bij grote sloopprojecten of sloopactiviteiten waarbij asbest is betrokken, worden de sloopactiviteiten voor aanvang doorgenomen met de sloper.
- Uitvoering van integrale handhaving door middel van signaaltoezicht (kijken voor elkaar).

Resultaat.
- Iedere vergunninghouder met betrekking tot sloop met asbest wordt gecontroleerd.
- Gevaar, overlast en gezondheidsrisico's voor de omgeving wordt voorkomen.

3.2.3 Bouwen: brandveiligheid
De gemeente Sluis heeft alle brandpreventieve taken, bestaande bouw, uitbesteed aan de VRZ. Cluster handhaving ziet tijdens nieuwbouw toe op een juiste naleving van de algemene voorschriften brandveiligheid en constructieve veiligheid uit het Bouwbesluit .

Doelstellingen/prioriteiten.
- Het voorkomen van brandgevaarlijke situaties gedurende de levensfase van een gebouw.
- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.

Indicatoren.
- Alle verleende vergunningen/meldingen worden gecontroleerd.

Activiteiten.
- Objecten waarvoor een gebruiksvergunning c.q. een gebruiksmelding is verleend, worden programmatisch gecontroleerd op brandveiligheid.

Resultaat.
- De kwaliteit van bestaande en nieuwbouw wordt bewaakt.
- De veiligheid voor het gebruik van de bouwwerken wordt bevorderd.
- De veiligheid voor omwonenden van de bouwwerken/leefomgeving wordt bevorderd.

3.3 Openbare ruimte (APV/bijzondere wetten en parkeren).

Algemeen.

De gemeente Sluis heeft leefbaarheid en veiligheid hoog op de prioriteitenlijst staan. Een van de middelen om dit te bereiken is een goede naleving van de Algemene Plaatselijke Verordening. Deze verordening bevat leef- en gedragsregels, waaraan iedereen in de gemeente Sluis zich dient te houden. Deze leefregels zijn heel divers. Zo staan er in de APV regels over het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg, het houden van evenementen, het kappen van bomen, overlast door vuurwerk, drugsoverlast, overlast door hangjongeren, overlast door (gevaarlijke) honden, reclame, standplaatsen en voorschriften met betrekking tot het exploiteren van een horecabedrijf enz. enz. De APV is een strafverordening met gebods- en verbodsbepalingen en biedt ook mogelijkheden voor een ontheffing of vergunning. Op het nakomen van verbodsbepalingen of voorschriften behorende bij een verleende ontheffing/vergunning wordt door de gemeente (cluster handhaving) en de politie toegezien.

Klachten/verzoeken om handhaving.

Het gaat hier om klachten (signalen) en waarnemingen van de eigen toezichthouders, toezichtpartners of burgers. Naar aanleiding van een klacht of waarneming, die centraal wordt geregistreerd bij het Klanten Contact Centrum (KCC) wordt door een medewerker van de cluster handhaving binnen 14 dagen een nader onderzoek verricht. Zo nodig wordt handhavend opgetreden. Aan de hand van een lean traject is getracht om klachten en meldingen toegankelijker en eenvoudiger te maken en filtering hierin te verbeteren. De klachten/meldingen komen thans direct in de dagelijkse werkvoorraad van de toezichthouders terecht. De eerste resultaten zijn positief, zo nodig wordt in 2022 e.e.a. verder verfijnd.

Alcoholwet.

Binnen Zeeland wordt belang gehecht aan het bestrijden en voorkomen van alcoholmisbruik door de jeugd. De drie Zeeuws-Vlaamse gemeenten hebben daarom besloten om ondermeer handhavingscapaciteit in te zetten. Om die reden zal ook in 2022 worden gecontroleerd op de verkoop van alcohol aan minderjarigen bij bijvoorbeeld jaarlijkse evenementen, jeugdsozen, kantines, horeca en supermarkten.

Doelstellingen/prioriteiten.
- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving waardoor de leefbaarheid en veiligheid wordt bevorderd.
- Het voorkomen van illegale activiteiten.

Indicatoren.
- Verleende ontheffingen en vergunningen worden steekproefsgewijs gecontroleerd.

Activiteiten.
- Ondermeer evenementen, jeugdsozen, kantines en supermarkten worden in het kader van de Alcoholwet steekproefsgewijs (projectmatig) gecontroleerd.
- Controles op terras en uitstallingen vinden projectmatig plaats.

- Er wordt adequaat gereageerd op urgente calamiteiten/klachten.
- Uitvoering van integrale handhaving door middel van signaaltoezicht (kijken voor elkaar).

Resultaat.
- De leefbaarheid van de openbare ruimte wordt bevorderd.

3.4 Opleidingen en competentie ontwikkeling.

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn landelijke kwaliteitseisen ontwikkeld. De kwaliteitscriteria 2.1 bevatten criteria voor kritische massa, inhoud en proces. Kritische massa en de criteria geven aan welke capaciteit, kennis en ervaring ten minste in een organisatie aanwezig moet zijn om de VTH-taken goed uit te voeren. Dit betekent dat de medewerkers die werkzaam zijn op het gebied van vergunningverlening, planologie, toezicht en handhaving, moeten voldoen aan bepaalde opleidingseisen en minimale werkervaring. Tijdens ondermeer functioneringsgesprekken wordt aan dit facet aandacht geschonken.

4. Handhaving rode en paarse kleurspoor 2022.

Mede op grond van het bovenvermelde wordt in 2022 rekening houdend met wettelijke verplichtingen en beschikbare menskracht uitvoering gegeven aan de volgende taakvelden. Hierbij zijn werkzaamheden afgestemd op de beschikbare formatie. Zo nodig staat in rood aangegeven welke taken niet uitgevoerd kunnen worden vanwege de beperkte capaciteit.

4.1 Tabel 2022: Rode kleurspoor – Bouwen, slopen en ruimtelijke ordening.

Als werkvoorraad toezicht bouwen staan per in januari 2022; 490 vergunningen/meldingen, geregistreerd waarvan jaarlijks ca. 50% daadwerkelijk in uitvoering is, waarbij toezicht is vereist.

Controles bouwen gepland 2022	Aantal verg./ meld. conform werkvoorraad	Aantal contr. Per verg./ meld. conform beleid	Aantal uur per controle conform beleid	Totaal Aantal uren Contr.	Cumulatief aantal uren
Bouwen > 2,5 mln.	25	24	2,5	1.500	1.500
Bouwen € 500.000 - € 2,5 mln.	45 15	6 15	1,5 2,5	400 560	1.900 2.460
Bouwen <€ 500.000	135 25	1 4	1 1,5	135 150	2.595 2.745
Slopen met asbest	5	2	2	20	2.765
Slopen zonder asbest	5	1	1	5	2.770

Controles bouwen incidenteel 2022	Aantal controles per jaar	Aantal uur per controle	Aantal uren	Cumulatief aantal uren
Controle n.a.v. klachten bouw-zaken	50	2	100	2.870
Hercontroles 20% n.a.v. klachten	10	1	10	2.880
Vrije veld toezicht (opsporing/ wekelijks)	50	4	200	3.080
KLUS/aanpak verpaupering	4	15	60	3.140
Inspectiesiginalen	1	50	50	3.190
Implementatie omgevingswet/wkb (w.o. studie/inrichting software applicatie)			200	3.390
Controle verzoeken WOZ/BAG (bouwger.)	10	4	40	3.430
Advisering welstandscie, bestemmings-plannen, enz.	50	5	250	3.680
Studie ABW1			200	3.880
Onvoorzien 10% (2 fte)			290	4.170

Benodigde en beschikbare capaciteit bouwen 2022	
Benodigde uren toezicht 2022	4.170
Beschikbaar vaste toezichthouder (1 fte)	1.450
Tijdelijke inhuur projecten (36 uur in de week)	1.450
Tijdelijke inhuur i.v.m. openstaande vacature (14 uur per week)	550
Tekort	720

4.2 Tabel 2022: Rode kleurspoor – brandveilig gebruik.

In 2022 is het toezicht brandveilig gebruik bestaande bouw neergelegd bij de Veiligheidsregio Zeeland. Voor wat betreft interne controleverzoeken bijvoorbeeld van BAG, vergunningen en juridische afdeling verricht een deskundig medewerker cluster handhaving enige toezicht op het gebied van brandveiligheid.

Overige taken brandveiligheid 2022	Aantal	Aantal uur per controle	Aantal uren	Cum. aantal uren toezicht
Administratieve verwerking controle-bezoeken VRZ	Ad. hoc		35	35
Controle verzoeken BAG/WOZ (bestaande bouw)	15	5	75	110
Controle inrichtingseisen DHW (bouw-/brandveilig gerelateerd)	30	4	120	230
Uitvoeren Wet Damocles (w.o. sluiten panden)	10	7	70	300

Benodigde en beschikbare capaciteit brandveiligheid 2020	Aantal uren per jaar
Benodigde uren toezicht 2022 t.b.v. brandveilig gebruik	300
Beschikbaar	1.450
Per saldo resteert voor ondersteuning APV/bijzondere wetten	1.150

4.3 Tabel 2022: Paarse kleurspoor - APV en bijzondere wetten

Binnen het taakveld APV/bijzondere wetten vragen diverse onderwerpen om aandacht. In onderstaande tabel zijn toezichthoudende taken benoemd voor het taakveld APV en bijzondere wetten. Bij het opstellen van dit HUP was het aanbod van evenementen/toeristische markten en de mate van invloed covid-19 onvoldoende bekend. Derhalve werden de omschrijvingen en begrote uren uit voorgaande jaren aangehouden. Mocht e.e.a. niet doorgaan dan worden deze uren gebruikt voor toezicht covid.

Controles APV/bijzondere wetten gepland 2022	Aantal controles per jaar	Aantal uur per controle	Aantal uren	Cumulatief aantal uren
Controle weekmarkt Oostburg	52	2,5	130	130
Controle overige weekmarkten Breskens, Sluis en IJzendijke	20	2,5	50	180
Controle toeristische markten: Paasmarkten en Pinkstermarkten Breskens/ Cadzand; Brocante langs de Waterkant; Jaarmarkten te Breskens en Groede; Dorpsfeesten te Zuidzande en Cadzand.			50	230
Controle evenementen w.o. Kermis IJzendijke, Meerminnefeesten, Weitjerock, Visserijdagen, Avondmarkten Sluis, Jungle Fever, Vuurwerk, Mystery Guest Alcoholwet, Tractor Pulling, Kaaipop Breskens.			180	410
Controle probleemlocaties	Ad hoc		50	460
Controle terras en uitstallingen in diverse kernen; incl. hercontroles.	project		425	885
Controle leegstand (deelproject KCC)	project		300	1.185
Controle drank- en horecawet inrichtingen.	project		100	1.285
Controle inzake staand want visserij	project		10	1.295

Controle precario en illegaal grondgebruik	steekproef		50	1.345
Controle landschappelijke inpassing op grond van bep. bestemmingsplan/ vergunningen	20	3	60	1.405
Distelverordening naleefgedrag	project		25	1.430
Toezicht gevaarlijke (loslopende) honden	5	2	10	1.440
Controle Wet op de Kansspelen	5	2	10	1.450
Wet aanpak woonoverlast (aanvulling Buurtbemiddeling)	Ad hoc		20	1.470
Controle autowrakken, dumpen caravans/aanhangwagens	10	5	50	1.520
Controle illegale reclame uitingen in de bebouwde kom (buiten de bebouwde kom is taak RUD)	project		40	1.560
Toezicht op archeologie /monumenten	Ad hoc		50	1.610
Vrije veld toezicht (opsporing/ wekelijks)	50	4	200	1.810
Controle n.a.v. klachten/ergernissen in de openbare ruimte.	275	2	550	2.360
Ambtelijke hercontroles n.a.v. klachten/ ergernissen in de openbare ruimte	150	1	150	2.510

Overige taken APV/Bijzondere wetten 2022	Aantal controles per jaar	Aantal uren	Cumulatief aantal uren
Toezicht recreatieve verhuur (1 fte)	project	1.450	3.960
Toezicht geometrie (opsporing illegale activiteiten)	project	100	4.060
Implementatie omgevingswet/wkb (w.o. studie/inrichting software applicatie)		200	4.260
Toezicht covid (inzet buiten venstertijden/weekend, welke wordt gecompenseerd op door de weekse werkdagen.		100	4.360
Periodieke bijscholing BOA		300	4.660
Opleiding DHW		80	4.740
Onvoorzien en overleg 10% van 3 fte toezicht		435	5.175
Toezicht taken AOV op gebied veilig en leefbaar buitengebied, controle met politie w.o. vuurwerk, inbraakpreventie	Project; deels geïntegreerd in vrije veldtoezicht	100	5.275
Toezicht taken AOV op gebied zorg en veiligheid.	Project; deels geïntegreerd in vrije veldtoezicht	100	5.375
Toezicht taken AOV op gebied veilig ondernemen	Project; controle metaalopkopers/ controle havens en industrieterreinen	100	5.475
Toezicht taken AOV op gebied van jeugd en veiligheid (opbouwmedewerkers ipv HH)	Project; Vuurwerk/drugs/alcohol op scholen	100	5.575

Beschikbare capaciteit APV/Bijzondere wetten 2022	
Benodigde uren toezicht 2022	5.575
Vacant toezicht recreatieve verhuur	1.450
Beschikbaar toezicht APV vaste medewerker	1.450
Beschikbaar voor ondersteuning APV vanuit brandveilig gebruik	1.150
Beschikbaar toezicht APV (0,5 fte parkeren)	725
Tekort	800

4.4 Tabel 2022 Paarse kleurspoor - parkeren.

Op 23 december 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met het plan van aanpak parkeren 2.0 (vergunningen) met bijbehorende externe projectleider. De huidige vacature adviseur parkeren wordt thans ingevuld door de coördinator handhaving en een toezichthouder APV/Bijzondere wetten cluster handhaving. In de loop van 2022 zal worden nagegaan op welke wijze deze vacature kan worden ingevuld. Door deze inzet kan er qua toezicht binnen het taakveld APV minder toezicht worden verleend.

Controles parkeerbureau		Uren toezicht	Cumulatief aantal uren
Adviseur parkeren (incl. implementatie parkeren 2.0)	Vacant	1.450	1.450
Toezicht fiscaal en Wet Mulder (incl. vergunning-regime en blauwe zones)	Regionale overeenkomst inhuur BOA	3.250	4.700

Jaarverslag

Toezicht/ Handhaving

Gemeente Sluis 2020 en 2021

INHOUDSOPGAVE

		Blz.
1	Inleiding	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Uitvoering wetgeving	3
1.3	Leeswijzer	4
2	Prestaties per handhaving veld	5
2.1	Bouwen/slopen	5
2.2	Brandveiligheid	7
2.3	Openbare ruimte APV/bijzondere wetten	8
2.4	Parkeren	12

1. INLEIDING

1.1 Algemeen

Voor u ligt het jaarverslag handhaving 2020 en 2021, weergegeven in één document. Dit verslag geeft aan de wijze waarop voorgenomen taken op het gebied van toezicht en handhaving zijn uitgevoerd. Het jaarverslag vloeit evenals het opstellen van een uitvoeringsprogramma voort uit de wettelijke verplichting Besluit omgevingsrecht (Bor). Hierbij is bepaald dat de resultaten en de voortgang van taken zoals vermeld in het uitvoeringprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden bewaakt. Op grond van de Regeling omgevingsrecht is de gemeente hierbij aansluitend verplicht in ieder geval het volgende te registeren: uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen, opgelegde bestuurlijke sancties, processen verbaal en ontvangen klachten over mogelijke overtredingen. Dit jaarverslag voldoet aan de wettelijke voorschriften en moet na besluitvorming ter kennisname worden toegezonden aan de gemeenteraad en provincie Zeeland (GS).

1.2. Uitvoering wetgeving.

In deze paragraaf wordt weergegeven op welke wijze, rekening houdend met wettelijke verplichtingen, een jaarverslag tot stand komt. Het Bor geeft een nadere uitwerking van een aantal artikelen zoals benoemd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het Bor omvat ondermeer bindende kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria beogen een transparante en systematische manier van werken, waardoor het bevoegd gezag op professionele wijze uitvoering kan geven aan haar taak. Op het gebied van handhaving en toezicht is de uitvoering hierbij geënt op de landelijk gehanteerde handhaving beleidscyclus die in de volksmond de "Big Eight" (plan, do, check, act) wordt genoemd. In onze gemeente, is mede na regionaal overleg "Samenwerking handhaving Zeeuws-Vlaanderen", als volgt uitvoering gegeven aan deze cyclus:

Art. 7.2 Bor; opstellen van een handhavingsbeleid.
In dit kader is in 2021 provincie breed uniform VTH beleid opgesteld welke door werkgroepen, thans nader wordt uitgewerkt in de vorm van ondermeer een risico analyse.

Art. 7.3 Bor; opstellen van een handhavinguitvoeringsprogramma.
De beleidscyclus handhaving begint met een probleemanalyse van de (leef)omgeving. Hierbij is in afwachting van bovenvermelde risico analyse, gebruik gemaakt van een eerder provincie breed beschikbaar gestelde analyse. Het betreft een analyse gestoeld op de wiskundige Tafel van Elf. Bij het hanteren van de probleemanalyse zijn de "problemen" (lees prioriteiten) vertaald naar een uitvoeringprogramma.

Art. 7.4 /7.5 Bor; eisen uitvoeringsorganisatie en borging middelen.
De Provincie Zeeland heeft als handhaving regisseur in het kader van de professionele handhaving diverse beleidsdocumenten handhaving getoetst en akkoord bevonden, waarbij de gemeente Sluis heeft aangetoond te kunnen voldoen aan de eisen die gesteld worden aan de uitvoeringsorganisatie voor handhaving. Mede op grond van deze beleidsdocumenten wordt in de gemeentelijke begroting jaarlijks, zo ook in 2020 en 2021, zorg gedragen voor borging van middelen handhaving, waaronder het totaal van de beschikbare uren en hoe deze uren over de verschillende taken worden verdeeld.

Art. 7.6/7.7 Bor; het monitoren van de resultaten van het uitvoeringsprogramma en handhavingsbeleid.
Tijdens periodiek stafoverleg met de portefeuillehouder handhaving /veiligheid – openbare orde is de voortgang m.b.t. handhavingstaken besproken. In dit kader wordt opgemerkt dat de

burgmeester coördinerend portefeuillehouder is maar verder alle andere portefeuillehouders qua handhaving verantwoordelijk zijn voor hun eigen portefeuille. Zo nodig worden deze tijdens stafoverleg ook bericht over de voortgang van handhavingszaken..
Daarnaast is in de vorm van periodiek intern/extern overleg de voortgang van multidisciplinaire handhavingstaken met elkaar besproken en zo mogelijk op elkaar afgestemd.

1.3 Leeswijzer.

Hoofdstuk 2 van de rapportage heeft betrekking op de toezicht-/handhavingactiviteiten. Gelet op het vermelde in paragraaf 1.1 wordt per handhavingveld, in tabellen, de kerntaak toezicht (preventief handhaven) vermeld. Onder deze tabellen wordt telkens het repressief traject weergegeven. Tevens wordt aangegeven in hoeverre vastgestelde doelstellingen zijn gerealiseerd. Daar waar nodig wordt in dit jaarverslag een doorkijk gemaakt naar 2022.

2. PRESTATIES PER HANDHAVINGSVELD

2.1 Bouwen/slopen

Algemeen.

In 2020 en 2021 is voor het handhavingsveld bouwen primair 2 fte toezicht ingezet; waarvan 1 fte structurele inhuur externe toezicht voor complexe bouwactiviteiten (m.n. projectbouw aan de kust). In 2020 is het gelukt om via een detacheringsbureau, tijdelijk, de al jarenlang openstaande vacature bouwtoezicht voor 0,8 fte in te vullen middels inhuurkrachten. Met behulp van deze inhuur werd voor de vijfde keer een lean traject bouwen ingezet waardoor ultimo 2020 sprake was van een opgeschoond/actueel Excel bestand bouwtoezicht. Hierdoor konden meer dan 100 afgeronde bouwdossiers worden doorgezet naar cluster beheer/BAG. Dit cluster kon vervolgens gegevens doorzetten naar Sabewa waarna belastingaanslagen (w.o. WOZ) zijn verzonden. Eind oktober 2020 is deze vorm van ondersteuning helaas komen te vervallen, waarna met de 2 resterende toezichthouders, noodgedwongen, de focus werd gelegd op bouwtoezicht (constructie/brandveiligheid) in het veld waarbij opgemerkt dat niet altijd is voldaan aan de controlefrequentie toezichtmatrix Vereniging Bouw en Woningtoezicht. In de loop van 2021 was wederom sprake van een vervuild bestand bouwtoezicht. In oktober 2021 kwam één van de voormalige inhuurkrachten deels (max. 14 uur per week) weer beschikbaar, waarna wederom een lean traject werd ingezet. Begin 2022 wordt de laatste hand gelegd aan opgeschoond/actueel Excel bestand bouwtoezicht waarna de inhuurkracht de focus kan leggen op nodige ondersteuning in het veld. Ook in het tijdsbestek (oktober 2021 – heden) zijn met inzet van de inhuurkracht weer tientallen afgeronde bouwdossier doorgezet naar cluster beheer/BAG – Sabewa. Het huidig werkbestand omvat per 1 januari 2022 totaal 529 meldingen/vergunningen. Ter vergelijking: per 1 januari 2020 bedroeg dit aantal 563. Ondanks bovenvermelde, ruim honderd gereed meldingen bouw in 2020/2021, blijft de aanwas van nieuwe meldingen/vergunningen onverminderd groot.

Tijdens het monitoren van werkzaamheden in 2020 en 2021 is gebleken dat de toezichthouders worden belast met "oneigenlijke" taken bouwtoezicht. In 2021 is afgesproken deze taken, deels, elders in de organisatie terug neer te leggen (cluster beheer w.o. meldingen openbare ruimte) danwel bij een externe (constructief toetsen van bouwaanvragen). In de loop van 2022 zal aan de hand van monitoring moeten blijken in hoeverre dit succesvol is.

Bovenstaande maakt nogmaals duidelijk dat het structureel invullen van de openstaande vacature bouwtoezicht meer dan noodzakelijk is. Echter ervaring wijst uit dat op de arbeidsmarkt, waar ook andere gemeenten druk op zoek zijn naar personeel, de vereiste menskracht bouwtoezicht niet voorhanden is. Derhalve zal het handhavend bevoegd gezag prioriteiten moeten stellen in het uitvoeren van werkzaamheden bouwtoezicht. In het handhavinguitvoeringprogramma 2022 (HUP) worden hieromtrent concrete adviezen ter besluitvorming voorgelegd.

Slopen met asbest.

Per 1 juli 2019 is asbest als basistaak RUD benoemd. Slechts (particuliere) sloop met asbest tot 35 m2 en meldingen/vergunningen die voor 1 juli 2019 zijn verleend vallen nog onder het gemeentelijk toezicht. Binnen het cluster handhaving is hiervoor een deskundige medewerker opgeleid. Deze heeft in 2020 en 2021 controle slopen met asbest intensief gecontroleerd. Ultimo 2021 omvatte het eerdergenoemde Excel bestand bouwtoezicht nog 3 meldingen/vergunningen sloop met asbest.

Tijdens periodiek overleg met de RUD vormt het thema asbest een vast onderwerp van bespreking. Dit met als doel bij een asbestcalamiteit efficiënt en effectief te kunnen

samenwerken. Vastgesteld moet worden dat ultimo 2021 vanuit de RUD nog steeds geen asbestprotocol calamiteiten is aangeboden. Door het handhavend bevoegd gezag zal in 2022, als één van de deelnemers RUD, wederom worden aangedrongen op spoed.

Klachten.
Binnen het taakveld bouwen worden met enige regelmaat klachten ontvangen. Dit o.a. als gevolg van het feit dat bouwactiviteiten (m.n. projectbouw aan de kust) plaatsvinden in gebieden waar in de zomermaanden, massaal, toeristen verblijven. Denk hierbij aan overlast parkeerhinder veroorzaakt door bouwverkeer en aan geluid-/visuele hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden. Deze klachten worden zo goed als mogelijk door de toezichthouders bouwen, rekening houdend met de belangen van alle partijen, aangepakt hetgeen naar verhouding veel tijd vergt.

Vrije veld toezicht.
Ervaring leert dat het merendeel van het repressief handhaven voortvloeit uit vrije veldtoezicht. Meestal betrof het bouwen zonder vereiste vergunning danwel vergunning vrij bouwen waarbij men in de veronderstelling was dat een en ander regelvrij kon worden gerealiseerd. Dit is niet het geval. Om te voorkomen dat een argeloze burger/ondernemer geconfronteerd wordt met een repressief handhavingstraject was het de bedoeling in 2020 en 2021 volledig ter hand te nemen. Dit item is in het HUP echter telkens rood gemarkeerd hetgeen wil zeggen dat deze taak, gelet op het berekende tekort aan uren als eerste onder druk komt te staan qua daadwerkelijke uitvoering. In 2020 en 2021 is vrije veldtoezicht niet of nauwelijks aan de orde geweest. Dit als gevolg van de vrijwel constante toestroom aan meldingen/vergunningen waarbij met de beschikbare menskracht, noodgedwongen, het accent werd gelegd op constructieve veiligheid/ brandveiligheid gebruik nieuwbouw. In 2022 zal hoogstwaarschijnlijk, bij het niet structureel kunnen invullen van de openstaande vacature, vrije veldtoezicht wederom niet of nauwelijks aan de orde komen. Mogelijk dat e.e.a. deels ondervangen kan worden door in overleg met clusters communicatie, planologie en vergunningverlening (periodiek) een artikel in het Zeeuws Vlaams Advertentieblad en op de gemeentelijke website te plaatsen, waarbij ondermeer de "spelregels" met betrekking tot vergunning vrij bouwen onder de aandacht worden gebracht van een breed publiek.

Inspectiesignalen.
Het Ministerie van Binnenlandse Zaken brengt in de vorm van een Inspectiesignaal gebeurtenissen onder aandacht die opgevolgd moeten worden. Zo ook in 2020 waarbij de specifieke gevels van objecten in beeld moesten worden gebracht. Dit naar aanleiding van een brand in een torenflat te Londen met hevige rookontwikkeling. Inventarisatie wijst uit dat in de gemeente Sluis dergelijke gevels niet aanwezig zijn. Het Ministerie is hieromtrent bericht.

Doelstellingen bouwen en slopen
In de uitvoeringsprogramma's 2020 – 2021 zijn voor bouwen en slopen onderstaande doelstellingen/prioriteit vastgesteld:
- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.
- Het voorkomen van sloop in afwijking van voorwaarden die zijn verbonden aan sloop m.b.t. asbest, veiligheid, gezondheid en milieu.
- Het voorkomen van illegale sloop.
- Het voorkomen van asbestverwijdering in strijd met de regelgeving.
- Het voorkomen van gevaar en overlast voor de omgeving.

Bovenstaande doelstellingen/prioriteiten kunnen met de eigen menskracht niet volledig worden gerealiseerd. Structureel invullen van de openstaande vacature of externe inhuur is vereist.

Aangenomen wordt dat tot en met 2024 - 2026 mede gelet op aanhoudende projectmatige bouw nabij het kustgebied externe inhuur (toezicht bouwen) vereist is. In de loop van 2022 vinden er met de inhuurkracht gesprekken plaats over verlenging van een meerjarig contract. Dit om met name toezicht projectbouw te kunnen waarborgen.

In onderstaand overzicht worden de kernwerkzaamheden 2020 – 2021 op het gebied van het toezicht bouwen weergegeven.

Controles bouwen gepland	Aantal controles 2020	Aantal controles 2021
Bouwen > 1 mln.	>30	>30
Bouwen € 100.000 - € 1 mln.	>65	>65
Bouwen < € 100.000	>450	>450
Slopen / asbest	95	47
Slopen	18	50
Controle n.a.v. klachten	55	60
Vrije veld toezicht	Ad. hoc	Ad. hoc
KLUS project, bouwkundige opname i.v.m. repressief handhaven	3	3
Inspectiesignalen	2	1
Controle verzoeken WOZ/BAG bouw gerelateerd	7	6
Advisering bouwprojecten enz.	Ad. hoc	Ad. hoc
Studie	ABW1	ABW2

Repressief handhaven	2020	2021
Aanzegging sanctiemaatregel last onder dwangsom	28	30
Besluiten tot opleggen sanctiemaatregel last onder dwangsom	24	26
Aanzegging en besluiten sanctiemaatregel bestuursdwang (bouwstop)	7	7
Waarna een bezwaarschrift is ingediend	13	15
Waarna een beroepschrift is ingediend	7	6
Waarna sanctiemaatregel is ingevorderd	10	9

2.2 Brandveiligheid

Algemeen.

Alle objecten brandveilig gebruik zijn door cluster vergunningen geregistreerd in een Excel bestand en zorgvuldig digitaal gearchiveerd. In 2016 werd besloten aan de hand van dit bestand de inhaalslag brandveilig gebruik in 2020 af te ronden. Ultimo 2021 is deze inhaalslag nog niet door cluster vergunningen afgerond. Cluster vergunningen neemt dit aspect in 2022 verder ter hand.

In de gemeente Sluis is het cyclische toezicht brandveiligheid bestaande bouw neergelegd bij de VRZ. De VRZ heeft te kennen gegeven dat huisvesting arbeidsmigranten om aandacht vraagt. In 2021 zijn er in Zeeland vier branden geweest waarbij arbeidsmigranten waren betrokken. Er was daarbij één dodelijk slachtoffer te betreuren. De VRZ heeft in dit kader aan cluster handhaving gevraagd de legale en zo mogelijk illegale locaties huisvesting arbeidsmigranten in beeld te brengen en zo nodig incidenteel tijdens veldwerk de VRZ te

ondersteunen. In het HUP 2022 zijn hiervoor uren gereserveerd temeer omdat binnen cluster handhaving een deskundig opgeleid medewerker brandveilig gebruik is opgeleid.

Wet Damocles
Artikel 13b Opiumwet, ook wel aangehaald als de Wet Damocles, biedt de burgemeester de mogelijkheid bestuursdwang toe te passen en woningen of voor het publiek toegankelijke inrichtingen te sluiten als daar sprake is van drugshandel. In 2020 en 2021 heeft cluster handhaving meerdere panden gesloten.

Doelstellingen brandveiligheid.
In het uitvoeringsprogramma zijn onderstaande doelstellingen/prioriteit vastgesteld:
- Het voorkomen van brandgevaarlijke situaties gedurende de levensfase van een gebouw.
- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.

Bovenstaande doelstellingen/prioriteiten zijn in 2020-2021nagekomen.

In onderstaand overzicht worden de kernwerkzaamheden 2020 – 2021 op het gebied van het toezicht brandveilig gebruik weergegeven.

Controle brandveilig gebruik gepland	Aantal controles 2020	Aantal controles 2021
Controle BAG/WOZ bestaande bouw	12	15
Controle inrichtingseisen Alcoholwet	38	40
Uitvoeren Wet Damocles	9	5

Repressief handhaven	2020	2021
Aanzegging last onder dwangsom	10	8
Besluiten tot opleggen last onder dwangsom	5	7
Aanzegging en besluiten sanctiemaatregel bestuursdwang	0	0
Waarna een bezwaarschrift is ingediend	3	3
Waarna een beroepsschrift is ingediend	0	0
Waarna sanctiemaatregel is ingevorderd	1	0

2.3 Openbare ruimte APV/bijzondere wetten.

Algemeen.
In 2020 – 2021 werden reguliere operationele taken parkeren, wegens het wegvallen van de adviseur parkeren, overgenomen door de coördinator handhaving en een toezichthouder APV. In 2022 worden deze werkzaamheden voortgezet; thans aangevuld met werkzaamheden die voortvloeien uit het project parkeren 2.0 (vergunningen). Om de voortgang van het project parkeren 2.0 te waarborgen is, tijdelijk, een externe projectleider ingehuurd.

Gelet op de omvang aan taken binnen het taakveld APV werden prioriteiten afgestemd op de beschikbare gemeentelijke menskracht. Binnen dit taakveld is ook de politie, als handhavingspartner, actief. Ook deze zien zich, gelet op de geringe formatie aldaar, genoodzaakt prioriteiten te stellen. In het uitvoeringsprogramma integrale veiligheid en het HUP 2022 wordt nader op deze problematiek ingegaan.

Controle week-/ toeristenmarkten.
Weekmarkten in Oostburg, IJzendijke, Breskens en Sluis worden periodiek gecontroleerd door de marktmeesters. Hierbij is in 2020 – 2021 vastgesteld dat met name op de locaties Oostburg

en IJzendijke, ondanks verbodsborden, derden frequent parkeren op standplaatsen voor marktkooplieden. Om ergernissen bij zowel marktkooplieden als bij foutparkeerders, weg te nemen werd in overleg met de cluster communicatie diverse artikels gepubliceerd in het Zeeuws Vlaams Advertentieblad (ZVA), gemeentelijke website en een oproep gedaan in het dorpsblad IJzendijke om tijdens marktdagen de auto elders te parkeren. Daarnaast werden parkeerders, middels een matrixbord met een opvallende lichtgevende tekst, geattendeerd op een parkeerverbod. Desondanks werd in 2020-2021, ofschoon thans aanmerkelijk minder dan voorheen, tijdens marktdagen op hinderlijke wijze geparkeerd. Na een arbeidsintensieve afstemming met politie/meldkamer kon in de vroege ochtenduren, voordat de markt door bezoekers massaal werd bezocht, de toezichthouder het hinderlijk parkeren meestal ongedaan maken. De eigenaar/gebruiker van het voertuig werd aan de hand van het kenteken getraceerd en gesommeerd (zonder boete/wegslepen) zijn voertuig te verplaatsen. Ondanks deze inzet staat vast, mede doordat mobiele telefoonnummer niet meer worden geregistreerd in een "telefoonboek", het niet altijd zal lukken de eigenaar/gebruiker tijdig te achterhalen. Hierdoor resteert bij zeer hinderlijk parkeren nog 1 optie t.w. toepassen gemeentelijke wegsleepregeling.

Controle terras en uitstallingen.
Controle in 2020-2021 wijst uit dat terrassen en uitstalling, soms zonder melding/vergunning, hinderlijk worden neergezet voor het winkelend publiek. Na een oproep van ondermeer ondernemers om een en ander gericht aan te pakken heeft in 2020-2021 een intensieve controle plaatsgevonden, waarbij tientallen terrassen en vergunningen alsnog zijn gemeld/vergund. Hierdoor is hinder voor het winkelend publiek grotendeels weggenomen. Dit project loopt door in 2022 omdat nog enkele kernen moeten worden gecontroleerd c.q. maatwerk vergunningen moet worden verleend. Daarnaast zal ook in 2022, gelet op aanhoudende covid perikelen, wellicht vorm moet worden gegeven aan het plaatsen van extra terrassen met bijbehorende controle.

Controle Alcoholwet inrichtingen en evenementen.
Enige jaren geleden werd in de gemeenten Terneuzen en Sluis een nalevingonderzoek uitgevoerd door mystery shoppers. Dit met als doel, naast regulier toezicht, inzicht te verkrijgen in de mate waarin alcoholverstrekkers zich houden aan de wettelijke leeftijdsgrens van 18 jaar voor de verkoop van alcohol. Hierbij werden de branches supermarkt, slijterij en paracommercie gecontroleerd waarbij een nalevingpercentage van ca. 46% werd vastgesteld. Het was de bedoeling deze vorm van controle in 2020 en 2021 voor te zetten. Echter wegens covid perikelen (geen evenementen/gesloten horeca) is hieraan geen uitvoering gegeven. In het HUP 2022 is deze vorm, na overleg met beleidsmedewerkers, een onderzoek met mystery shoppers en bijbehorend toezicht wederom gepland.

Controle met politie inzake vuurwerk.
De landelijke coördinator BOA heeft in 2020 en 2021 geadviseerd gemeentelijke toezichthouders niet in het veld in te zetten voor toezicht vuurwerk. Dit gelet op het feit dat er illegaal, zeer explosief, vuurwerk in omloop is. Desondanks is in het HUP 2022 dit project met de politie wederom geborgd. Mogelijk dat e.e.a. door een gezamenlijk project illegaal vuurwerk, vroegtijdig, kan worden onderschept.

Controle op het strand/staand want visserij.
Gemeenten die ontheffingen verlenen inzake staand want visserij zijn door de centrale overheid verplicht toezicht uit te oefenen. In 2021 is door cluster handhaving afgevraagd of dergelijke ontheffingen nog moeten worden verleend. Diverse kustgemeenten hebben deze vorm van visserij verboden in het belang van ondermeer zeehonden/beschermde vissoorten. In 2022 zal

in overleg met cluster vergunningen worden nagegaan of deze vorm van ontheffingen met bijbehorend toezicht moet worden voortgezet.

Controle illegale reclame uitingen in en buiten de bebouwde kom.
De RUD (buitengebied) en gemeente (binnen de bebouwde kom) hebben jarenlang, elk afzonderlijk, meestal naar aanleiding van klachten, illegale reclame aangepakt. Hierbij is vastgesteld dat reclame die verboden werd in het buitengebied naar de bebouwde kom werd verplaatst en omgekeerd. In 2015 werd in samenwerking met de Regionale Uitvoeringsdienst succesvol een gezamenlijk project afgerond. Na veldtoezicht 2020 – 2021 staat vast dat op diverse locaties wederom illegale reclame uitingen zijn aangebracht. In 2022 zal na overleg met de RUD worden nagegaan of op dit gebied een gezamenlijke controle kan worden uitgevoerd.

Controle precario.
In 2021 is steekproefsgewijs het item precario gecontroleerd. Hierbij is ondermeer vastgesteld dat het neerzetten van goederen op gemeentegrond niet altijd wordt gemeld. Vast staat dat deze vorm van controle kan bijdragen tot extra gemeentelijke inkomsten/ leges en het voorkomen van ergernissen in de openbare ruimte. Zo komt het voor dat burgers/aannemers zonder toestemming zand storten op straat naast of op een rioolkolk met als gevolg verstopping. In het uitvoeringsprogramma 2022 is dit item wederom benoemd.

Controle landschappelijke inpassingen.
Dit project is in 2020 – 2021 enkel op basis van het "piepsysteem" ter hand genomen. Vast staat dat op dit gebied diverse vergunningen zijn verleend waarbij nog voldaan moet worden aan specifieke eisen. In het uitvoeringprogramma 2022 is dit thema benoemd.

Controle naar aanleiding van klachten.
Het gaat hier om klachten (signalen) en waarnemingen van de eigen toezichthouders, toezichtpartners of burgers. Naar aanleiding van een klacht of waarneming, die centraal wordt geregistreerd bij het Klanten Contact Centrum (KCC) wordt door een medewerker van de cluster handhaving binnen 14 dagen een nader onderzoek verricht. Zo nodig wordt handhavend opgetreden. Aan de hand van een lean traject is in 2020 – 2021 getracht om klachten en meldingen toegankelijker en eenvoudiger te maken en filtering hierin te verbeteren. De klachten/meldingen komen thans direct in de dagelijkse werkvoorraad van de toezichthouders terecht. De eerste resultaten zijn positief, zo nodig wordt in 2022 e.e.a. verder verfijnd.

Leegstand
In het collegeprogramma is ondermeer het dalend inwoneraantal benoemd. Na veldtoezicht bestaat er het vermoeden dat diverse "leegstaande" woningen worden bewoond, waarbij bewoners niet zijn ingeschreven in de bevolkingsadministratie. Na intern overleg is gebleken dat vanuit cluster burgerzaken op dit gebied geen inzet kon worden gepleegd. Binnen dit taakveld is tijdelijk een toezichthouder cluster handhaving ingezet. Hierbij zijn in 2021 de volgende kernen (inclusief buitengebied) gecontroleerd: St. Kruis, Waterlandkerkje, Eede, Schoondijke en Aardenburg). Diverse bewoners hebben zich na controle alsnog laten inschrijven in de bevolkingsadministratie. In 2022 zal dit project, wellicht samen met cluster burgerzaken, worden afgerond.

Doelstellingen APV en bijzondere wetten.
In het uitvoeringsprogramma zijn onderstaande doelstellingen/prioriteit vastgesteld:
- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving waardoor de leefbaarheid en veiligheid wordt bevorderd.
- Het voorkomen van illegale activiteiten.

- Het creëren van rechtsgelijkheid.

Ondanks covid perikelen en langdurige ziekte van toezichthouders werd zo goed als mogelijk uitvoering gegeven aan bovenvermelde doelstellingen.

In onderstaand overzicht worden de kernwerkzaamheden 2022 op het gebied van het toezicht APV en bijzondere wetten weergegeven.

Controles APV/bijzondere wetten gepland	Aantal controles 2020	Aantal controles 2021
Controle weekmarkt Oostburg	45	47
Controle overige weekmarkten Breskens, Sluis en IJzendijke	25	22
Controle toeristische markten	Geen wegens covid	9
Controle overige evenementen	Geen wegens covid	4
Controle terras kern Sluis	Sluis, Schoondijke, Aardenburg, Eede, St. Kruis, Nieuwvliet, Hoofdplaat	Sluis (gedeeltelijke hercontrole)
Controle uitstallingen	Sluis, Schoondijke, Aardenburg, Eede, St. Kruis, Nieuwvliet, Hoofdplaat	Oostburg Hercontrole in: Sluis, Schoondijke, Aardenburg, Eede, St. Kruis, Nieuwvliet, Hoofdplaat
Controle Alcoholwet evenementen	Geen wegens covid	Geen wegens covid
Controle Alcoholwet (jeugd en alcohol); evenementen	Geen wegens covid	Geen wegens covid
Controle Alcoholwet inrichtingen	Geen wegens covid	Geen wegens covid
Controle met politie inzake vuurwerk	-	-
Controle inzake hinder op het strand/staand want visserij	4	3
Controle precario en illegaal grondgebruik	Steekproefs-gewijs	Steekproefs-gewijs
Controle landschappelijke inpassing op grond van bepalingen bestemmingsplan/verg.	-	-
Controle t.g.v. probleemlocaties	4	3
Distelverordening naleefgedrag	15	12
Toezicht gevaarlijke (loslopende) honden	3	2
Controle Wet op de Kansspelen	-	-

Wet aanpak woonoverlast	Zie klachten	Zie klachten
Registratie en legitimatie metaalopkopers	4	2
Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche	-	-
Vrije veldtoezicht	Ad hoc	Ad hoc
Controle autowrakken	4	3
Controle n.a.v. klachten/ergernissen in de openbare ruimte	270	295
Hercontrole klachten	50	60
Leegstand	Waterlandkerkje	St. Kruis, Eede, Aardenburg, Schoondijke
Studie	BOA bij-/herscholing	BOA bij-/herscholing en Marktmeester

Repressief handhaven	2020	2021
Aanzegging sanctiemaatregel last onder dwangsom	25	25
Besluiten tot opleggen bestuursdwang	3	1
Besluiten tot opleggen sanctiemaatregel last onder dwangsom	23	22
Waarna een bezwaarschrift is ingediend	5	5
Waarna een beroepschrift is ingediend	0	0
Waarna sanctiemaatregel is ingevorderd	0	0

2.4 Parkeren.

Algemeen.

Sinds juli 2015 verricht Handhaving Support ondersteuning op het gebied van toezicht parkeren. Dit op basis van een regionale overeenkomst samenwerking BOA's Zeeuws-Vlaanderen. Deze overeenkomst kwam in 2021 te vervallen. Na een regionaal aanbestedingstraject werd aan Handhaving Support, voor de komende 4 jaar (met optie 2 jaar verlenging) opnieuw de opdracht verstrekt tot ondersteuning op het gebied van toezicht parkeren

In 2019 werd besloten tot het realiseren van het project parkeren 2.0. Dit project heeft tot doel een toekomstbestendig klantgericht Parkeerbureau neer te zetten, rekening houdend met tal van maatschappelijke ontwikkelingen. In 2021 werd fase 1 t.w. vervanging parkeerapparatuur en invoeren o.a. belparkeren afgerond. Op 23 december 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met uit uitvoeren van de vervolgfase t.w. digitalisering vergunning regime betaald parkeren. Dit traject wordt in 2022 nader uitgewerkt.

Binnen het Parkeerbureau is de afgelopen jaren volop aandacht geschonken aan het thema veiligheid van de toezichthouders. Toezichthouders van Handhaving Support en de gemeente Sluis geven uitvoering aan het vastgestelde handhavingsbeleid waaronder betaald parkeren. Dit o.a. met als doel de veiligheid van derden en de leefbaarheid in onze (toeristische) gemeente in algemene zin te bevorderen. Wij beseffen dat er hierbij soms beslissingen worden genomen die derden als vervelend kunnen ervaren. Bij het leveren van onze diensten staan wij echter voor een werkklimaat waarin onze medewerkers veilig en met plezier hun werk kunnen uitvoeren. Daarbij hoort een respectvolle bejegening van de medewerkers in de richting van de klant en andersom. Helaas bleek in de periode 2020 – 2021 dat deze respectvolle bejegening

door derden niet altijd in acht werd genomen. Hiervan is aangifte gedaan bij het openbaar ministerie met het verzoek deze zaken strafrechtelijk te vervolgen. Deze verzoeken werden merendeels vervolgd waarbij aan betrokkenen strafrechtelijke boetes werden opgelegd variërende van € 400 - € 600.

Om de veiligheid van onze toezichthouders te bevorderen hebben de toezichthouders vanaf 2020 toegang tot het landelijk dekkend communicatiesysteem C2000. Daarnaast werden gemeenten verplicht in het kader van covid toezicht de toezichthouders uit te rusten met bodycams en steek werende vesten.

Om de taken op het gebied van parkeren op juiste wijze te kunnen uitoefenen nemen zowel de BOA's van Handhaving Support en de gemeente Sluis deel een jaarlijkse periodieke bij- en herscholingscursus, die eens in de vijf jaar moet worden afgerond in de vorm van een landelijk examen. In de periode 2020 – 2021 hebben alle BOA's met succes dit examen afgerond. In 2022 wordt de periodieke bij- en herscholing onverminderd voortgezet.

In onderstaand overzicht worden de kernwerkzaamheden 2020 – 2021 op het gebied van het toezicht parkeren, cijfermatig, weergegeven.

Controles Parkeerbureau	2020	2021
Naheffingsaanslagen (fiscaal parkeren waarbij inkomsten toevloeien naar de gemeente en bezwaar/beroep wordt afgehandeld door de gemeente)	4.629	7.597
Waarna een bezwaarschrift is ingediend bij de gemeente	633	696
Waarna een beroepschrift is ingediend.	1	1
Waarschuwingen (preventief handhaven)	368	258
Wet mulder overtredingen (w.o. parkeren in de bermen nabij de kust, waarbij boetebedrag toevloeit naar centrale overheid en bezwaar rechtstreeks wordt afgehandeld door het Openbaar Ministerie)	366	285
Klachten parkeren	95	45
Verleende vergunningen (vergunninghouders) Sluis en Cadzand	600	625

2022

Gemeente Sluis
Uitvoeringsprogramma integrale veiligheid



Cluster Openbare orde en veiligheid

Gemeente Sluis

Uitvoeringsprogramma integrale veiligheid 2022

Voorwoord

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2022. Dit is alweer het vierde en laatste uitvoeringsprogramma binnen de beleidscyclus van het integrale veiligheidsbeleid 2018-2022.
Met dit uitvoeringsprogramma krijgt u inzicht in de acties die we in 2022 nemen op het gebied van openbare orde en veiligheid. Waar liggen onze ambities, met welke partijen werken we samen en wanneer gaan we dit doen. U leest dit allemaal terug in dit programma.
Dit jaar focust de gemeente Sluis zich met name op een veilig en leefbaar buitengebied, bedrijvigheid, zorg en veiligheid en onze jeugd. Ieder kwartaal ligt de focus op een ander thema. Daarnaast voeren we doorlopend onze reguliere taken en verantwoordelijkheden uit.

Sluis, januari 2022

Burgemeester Marga Vermue

Terugblik 2021

In 2020 maakte corona zijn entree in de gemeente Sluis en in december 2021 werken en leven we nog steeds met corona. Soms op de voorgrond, soms op de achtergrond, maar het heeft een grote invloed gehad op ons werk, op onze samenwerking en op onze planning. Twee jaar die getekend worden door afstand houden, mondkapjes dragen, maatregelen implementeren en communiceren, afschalen van maatregelen, vragen beantwoorden en veel contact met burgers, ondernemers en partners. Het heeft ons geleerd om anders om te gaan met situaties en veelal digitaal te organiseren, het heeft er ook voor gezorgd dat prioriteiten verlegd moesten worden.

Voor het jaar 2021 hebben we onszelf verschillende doelen gesteld en behaald. Zo is de pilot jongeren en seksueel overschrijdend gedrag afgerond, is er een schoolveiligheidsconvenant afgesloten tussen de Zeeuws-Vlaamse gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie en het middelbaaronderwijs en vind er periodiek overleg plaats over de jeugd(overlast) in onze gemeente. We werken intensief samen met justitiële- en zorgpartners en richten ons op burgers, ondernemers en bezoekers. We hebben in 2021 ons Damoclesbeleid herzien en zitten middenin de aanscherping van ons BIBOB-beleid. Ook zijn de drie Zeeuws Vlaamse gemeenten (als eersten in Zeeland) aangesloten op Meld Misdaad Anoniem. Hiermee hopen we onze informatiepositie ten opzichte van criminaliteit te verstevigen.

Verder hebben we drie bomruimingen georganiseerd en zijn onze contacten over de grens met België ten tijde van corona aangescherpt. Als laatste zijn we bezig met de intensivering van onze aanpak op het gebied van mensenhandel, onze aanpak voor het creëren van een veilig en leefbaar buitengebied en kijken we naar de veiligheid in onze jachthavens. Een bewogen jaar, waarin corona veel van ons heeft gevraagd, maar waarin we ook zeker een groot deel van onze ambities hebben waargemaakt of goed op weg zijn om deze te behalen.

Thematische opzet 2022

Zoals in de inleiding reeds aangegeven zullen in 2022 de speerpunten voor de eerste keer thematisch per kwartaal extra belicht worden. Dit zal inhouden dat er, naast de reguliere werkzaamheden, ieder kwartaal een ander veiligheidsthema uitgelicht wordt en dat er rondom dit thema, eventueel in samenwerking met veiligheids- en zorgpartners extra activiteiten, initiatieven en acties uitgevoerd worden. Bij het benoemen van de speerpunten voor 2022 is er gekeken naar de problematiek die speelt in ons gebied, ook is er gekeken naar de landelijke ontwikkelingen en naar logische momenten waarbij lokaal beleid en lokale acties aansluiten bij landelijke aandacht momenten.

Door het hanteren van deze thematische kwartaalaanpak hopen we de speerpunten een langere periode aandacht te geven, waardoor er zowel intern, bij de partners als bij onze inwoners meer bewustwording is voor dit onderwerp en de daarbij behorende acties.

De veiligheidsthema's die we in 2022 extra aandacht geven zijn de volgende:

Thema	Periode
Veilig en leefbaar buitengebied	Januari – maart
Zorg en veiligheid	April - juni
Veilig ondernemen	Juli – september
Jeugd en veiligheid	Oktober - december

Vooruitblik 2022

Naast de thematische aanpak zal in 2022, na de gemeenteraadsverkiezingen, gestart worden met de herziening van het integraal veiligheidsbeleid. Interne collega's en partnerorganisaties zullen bevraagd worden op de te verwachten ontwikkelingen. Aan de hand van deze input en de landelijke ontwikkelingen zal de koers voor de komende jaren bepaald worden.

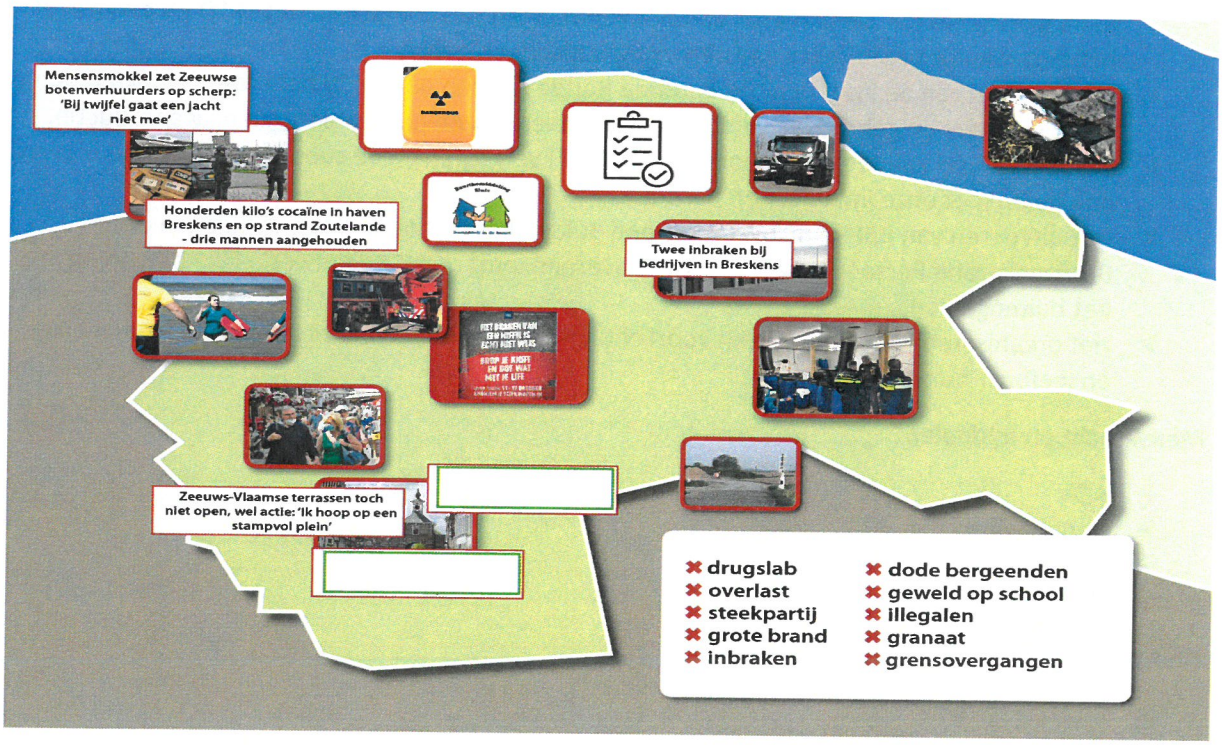
Samenwerking clusters handhaving en veiligheid

Vooruitlopend op het nieuwe beleid zal is er al nadrukkelijk de samenwerking gezocht met de clusters handhaving en juridische ondersteuning. Onder andere de Covid-19 crisis nogmaals duidelijk dat er steeds meer taken gedelegeerd worden aan lokale overheden. De clusters veiligheid en handhaving kregen veel extra taken ter uitvoering. Deze extra taken zorgen ervoor dat de samenwerking tussen deze twee clusters geïntensiveerd is. Taken, werkzaamheden en verantwoordelijkheden zullen nog meer op elkaar afgestemd worden.

Zowel bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma integrale veiligheid als bij het handhavingsuitvoeringsplan (HUP) is er gekeken naar onderlinge verbinding, capaciteit en speerpunten. Deze samenwerking zal de komende periode verder geïntensiveerd worden.

Weerbare en integere overheid

Onder leiding van de provincie wordt er gewerkt aan een norm voor een Zeeuwse weerbare overheid. Gemeenten, Waterschap en provincie maken hierbij een plan van aanpak om te komen tot een minimaal niveau in Zeeland. Door het bereiken van een minimale norm zorgen we ervoor dat ondermijning geen (verdere) grip krijgt in onze provincie.



2022 Kwartaal 1 - Veilig en leefbaar buitengebied

Zeeuws Vlaanderen is een uniek en uitgestrekt gebied, enerzijds afgebakend door de Noordzee en Westerschelde en aan de andere kant door de Belgische grens. Deze afbakening zorgt voor een eigen dynamiek in het gebied. De uitgestrektheid zorgt voor rust en charme, maar helaas is ook de keerzijde zichtbaar. De afgelopen anderhalf jaar zijn in dit gebied een aantal drugsproductielocaties aangetroffen die hier voorheen niet aangetroffen werden.

Om het buitengebied veilig en leefbaar te houden richten we ons in het eerste kwartaal, samen met onze partners, op diverse preventieactiviteiten.

Doelen

- Inzichtelijk krijgen welke partners allemaal in het buitengebied actief zijn, welke werkzaamheden, taken en bevoegdheden zij hebben en inzichtelijk maken waar we elkaar kunnen versterken en/of aanvullen in deze zaken;
- De bewustwording van inwoners van het buitengebied verhogen, immers: Als je niet weet wat je moet zien, dan zie je het niet;
- De meldingsbereidheid in het buitengebied verhogen;
- Inzichtelijk krijgen wat de daadwerkelijke bewoning van het buitengebied is;
- Bij incidenten of problematieken snel inspelen en preventieve acties opzetten.

Acties

- Het organiseren van een bijeenkomst met alle partners die inzet plegen in het buitengebied.
- Naast de samenwerking met (overheids)partners ook de samenwerking zoeken met partijen in de private sector. Denk hierbij aan het verstevigen van contacten met ZLTO en eventueel het gezamenlijk organiseren van een veiligheidsbijeenkomst.
- Door middel van de inzet van 'De Bijtende Bende' en een daarbij behorende mediacampagne onze inwoners en gebruikers van het buitengebied wijzen op signalen van drugsproductie.
- De bekendheid van Meld Misdaad Anoniem (M) vergroten en de succesvolle inzetten hiervan ook delen met onze inwoners en partners.
- Het uitvoeren van BRP-controles waarmee duidelijk wordt of de inschrijvingen in de Basisregistratie Persoonsgegevens (BRP) overeenkomt met de daadwerkelijke bewoning in het buitengebied.
- Het organiseren van preventie en voorlichtingsbijeenkomsten die zich richten op een veilig en leefbaar buitengebied.

Menskracht en middelen

- AOV
- Handhaving
- Burgerzaken
- Communicatie

Doorlopende thema's op dit onderwerp

- Overleg 'groene' boa's
- Communicatie rondom houdgreep en MMA

2022 Kwartaal 2 | Zorg en veiligheid

Zorg en veiligheid is een breed begrip. Het gaan om het veilig kunnen wonen, leven, werken en verblijven in onze gemeente. Dit kan door allerlei zaken beïnvloed worden. Door de schutting van de buren, door geluidsoverlast van de jongeren in de wijk, door de aanwezigheid van politie, door psychische problemen van mensen zelf of hun omgeving of bijvoorbeeld door de huisvesting van arbeidsmigranten of de tewerkstelling hiervan. Een ieder moet zich prettig kunnen voelen in zijn of haar leefomgeving. Als gemeente zijn wij verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in onze gemeente en zijn wij ook op gebied van zorg en veiligheid een grote speler. Samen met de politie, buurtbemiddeling, Woongoed Zeeuws-Vlaanderen en zorgpartijen werken we samen toe naar een veilig woon- en leefklimaat. In het tweede kwartaal van 2022 richting wij ons extra op dit thema.

Doelen:

- Het aantal vrijwilligers voor Buurtbemiddeling op peil krijgen zodat alle zaken tijdig opgepakt kunnen worden ;
- Het aantal burenruzies terugbrengen en vroegtijdig in de kiem smoren;
- De interne organisatie signalen van mensenhandel leren herkennen en melden;
- Personen met verward gedrag in onze gemeente tijdig in beeld krijgen begeleiden naar de juiste zorg.

Acties:

- Actief werven van vrijwilligers via onze gemeentelijke kanalen, wijk- en dorpsraden en relevante bijeenkomsten;
- De aandacht functionaris mensenhandel is getraind en zal alle clusters informeren over mensenhandel en hen voorzien van kennis en informatie om te leren signaleren en te melden;
- De samenwerking met onze zorgpartners in stand houden, overleggen blijven initiëren en bijwonen en indien nodig tijdig op te schalen.

Menskracht en middelen

Welke clusters kunnen een rol vervullen in het bereiken van de gestelde doelen:

- AOV
- Handhaving
- Opbouwwerk
- Aandacht functionaris mensenhandel
- Communicatie

Doorlopend op dit thema

- OGGZ Netwerk
- E33 overleg
- Werkgroep mensenhandel (beleid) en werkgroep aandacht functionarissen (uitvoering)
- Afstemming casuïstiek buurtbemiddeling

2022 Kwartaal 3 | Veilig ondernemen

Veilig ondernemen bestaat uit verschillende aspecten. Enerzijds kunnen ondernemers, personeelsleden of klanten te maken krijgen met diverse vormen van criminaliteit zoals diefstal, vernieling en inbraak. Anderzijds dient er een belangrijke focus gelegd te worden op het informeren en waarschuwen van ondernemers in het kader van stijgende ondermijnings- en illegale criminele activiteiten. In samenwerking met politie, brandweer en ondernemersloket wordt ingestaan voor een veilig ondernemingsklimaat. In het derde kwartaal zal daarom de aandacht liggen op het thema veilig ondernemen.

Doel

- Ondernemers informeren over de preventieve stappen die zij kunnen zetten om hun bedrijf op een veilige manier te kunnen runnen;
- Beschermen van ondernemers en burgers tegen heling (zie stop heling.nl) en bijdragen in de opsporing van gestolen goederen;
- Inzicht krijgen in de incidenten en gebeurtenissen die zich voordoen bij de jachthavens en als gemeente hier over ingelicht worden;
- Het belang van 'Meld Misdaad Anoniem' bij de ondernemers aanhalen;
- Risicogebieden en veiligheidsproblemen in kaart brengen.
- De provincie Zeeland heeft gelden beschikbaar gesteld om te komen tot een Zeeuws breed project weerbare jachthavens.

Acties

- Implementeren van het digitaal opkopers loket en het digitaal opkopers register binnen de gemeente in de aanpak tegen heling via een wijziging van de APV, een communicatiecampagne en controles door handhaving;
- Inzicht krijgen in de activiteiten en voorlichting verstrekken aan ondernemers die gevestigd zijn op of rondom jachthavens;
- Week van de veiligheid: Organiseren van informatiemarkt. Dit netwerkmoment maakt het mogelijk voor ondernemers om zich persoonlijk te laten adviseren door beveiligingsbedrijven en organisaties, waarbij onderlinge ervaringen uitgewisseld kunnen worden. Bijvoorbeeld rond thema's als inbraakbeveiliging, brandbeveiliging of cybercriminaliteit.

Menskracht en middelen

De volgende clusters en partners kunnen een rol vervullen in het bereiken van de gestelde doelen:

- AOV
- Communicatie
- Ondernemersloket
- Handhaving

Doorlopend op dit thema

- Nieuwsbrief/ sociale media ondernemingsloket
- Afstemming met ondernemingsverenigingen

2022 Kwartaal 4 | Jeugd en veiligheid

Jeugd en veiligheid gaat over de veiligheid en het welzijn van de jeugd in onze gemeente, onze 23-minners. We kijken hierbij vaak naar wat er niet goed gaat en waar we ons extra op moeten focussen om te voorkomen dat het escaleert. Door periodiek overleg te hebben met de wijkagent jeugd, het middelbaaronderwijs, 1NUL1 Preventie en de gemeente proberen we dit te signaleren en hierop in te spelen. We proberen daarbij steeds meer aan de voorkant te zitten zodat we met name in de preventieve sfeer aan de slag kunnen met de jeugd in plaats van aan de repressieve kant.

Doelen:

- Een constructieve samenwerking met het (voortgezet) onderwijs, de politie, het openbaar ministerie, de gemeente Hulst en Terneuzen realiseren;
- Het tijdig signaleren van probleemsituaties en hierop inspelen;
- Bij problematiek een optimale keuze kunnen maken op het gebied van preventie en repressie zodat altijd de juiste middelen ingezet kunnen worden.

Acties:

- In 2021 is het schoolveiligheidsconvenant herzien, in 2022 gaan we de werking hiervan evalueren en bijstellen waar nodig;
- Informatiedeling tussen betrokken zorg- en veiligheidspartners die met jongeren te maken hebben zo effectief mogelijk vormgeven.
- In samenwerking met onder andere 1NUL1 tijdig inzetten van informatieve lessen en gesprekken voor zowel jongeren als hun ouders met als doel escalaties en onveiligheid te voorkomen;
- Contact met bureau Halt intensiveren, de samenwerking versterken en doorverwijzingen naar Halt optimaliseren.

Menskracht en middelen

- AOV
- Handhaving
- Opbouwwerk
- Jongerenwerk
- Communicatie
- Beleid jeugd

Doorlopend op dit thema

- Jeugd en Veiligheid overleg
- Educatieve leertafel
- Preventieve en repressieve bijeenkomsten onderwijs
- Openstelling Time Out en aanwezigheid jongerenwerk
- Doorverwijzen naar Halt door handhaving en politie
- Integrale inzet op overlastlocaties jongeren

2022 Overig en regulier

Het beleidsveld rondom integrale veiligheid is zeer breed en veelzijdig. Nagenoeg de meeste onderwerpen zijn onder te brengen in 1 van de 4 thema's die in 2022 benadrukt zullen worden.

Echter een aantal zaken hebben doorlopend ons aandacht. Dit betreft onder andere de volgende onderwerpen en actiepunten:

- ➢ *Fysieke Veiligheid*
- Het opleiden, trainen en oefenen van de collega's die ingezet kunnen worden voor Bevolkingszorg is een doorlopend aandachtspunt. Een goedgetrainde crisisorganisatie betaald zich uit ten tijde van incidenten. Doordat Bevolkingszorg Zeeuws breed wordt bemenst zorgt dit ervoor dat medewerkers ook opgeroepen kunnen worden voor incidenten in andere gemeenten.
- Onontplofte oorlogsresten (OO, de nieuwe benaming voor Niet Gesprongen Explosieven, NGE) is een voortdurend aandachtspunt. In onze gemeente hebben tussen 1940 en 1944 buitengewoon veel oorlogshandelingen plaatsgevonden. Het risico op aantreffen van OO's is dan ook bovengemiddeld ten opzichte van de rest van ons land. Vanwege de opgedane expertise op het gebied van OO's is onze gemeente lid van het kernteam van Platform Blindgangers, een landelijke werkgroep die onder de VNG-vlag advies en kennis deelt en geldt als klankbord voor de Rijksoverheid.
  Naast landelijke zaken zullen we lokaal de bodembelastingskaart OO realiseren en indien noodzakelijk ons beleid op OO's herzien.
- ➢ *Communicatiekalender met thema-momenten*
- Thematisch werken zorgt er ook voor dat we anders en beter kunnen gaan communiceren over onze werkzaamheden. Er wordt gekeken naar een actiekalender waarin we aansluiten bij landelijke en regionale aandachts- en communicatiemomenten. Hierdoor vergroten we ons bereik en kunnen we (ook preventief) meer burgers op de hoogte stellen van ontwikkelingen of acties in het veiligheidsdomein.
- ➢ *Bestuurlijke portefeuilles - mensenhandel, Zeeuwse norm bestuurlijke integriteit en weerbaarheid, Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland, Bevolkingszorg.*
- Zowel de burgemeester als de gemeentesecretaris zijn bestuurlijk trekker van bepaalde portefeuilles in het veiligheidsdomein. Vaak is er ter ondersteuning van deze bestuurlijke portefeuilles ook een ambtelijke werkgroep. De AOV-ers zijn, daar waar dit nodig is, lid van deze werkgroepen. Hierdoor is het mogelijk om de bestuurder op adequate wijze te adviseren.