M O T I E
Omgevingsvergunning Railterminal Gelderland

Deze motie gaat over een onderwerp dat niet op de agenda staat

De volgende partijen dienen dit voorstel in:

BOB, Ard op de Weegh

We stellen de raad voor om het volgende besluit te nemen:

De ondergetekende, lid van de raad van de gemeente Overbetuwe, kennis genomen hebbende van de voortdurende zoektocht van de provincie naar een exploitant van de Railterminal Gelderland

overwegende dat,

- de provincie op termijn de omgevingsvergunning aan de mogelijke exploitant gaat verlenen.
- het niet uitgesloten geacht mag worden, dat de provincie zal kiezen voor een vergunning met zo weinig mogelijk voorschriften om de exploitatie van de Railterminal voor de exploitant zo rendabel mogelijk te maken.
- de provincie zich zal moeten houden aan zowel de wettelijke regels, die dienaangaande deels staan in de Algemene wet bestuursrecht, maar ook aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (Abbb).
- het verbod van détournement de pouvoir hoge eisen stelt aan de provincie op grond van artikel 3:3 van de Algemene wet bestuursrecht, zeker nu de provincie aan de ene kant een exploitant zoekt en aan de andere kant straks een vergunning verleent aan deze exploitant met eisen die bepalen of een exploitant toehapt of afhaakt
- op grond van het coalitieakkoord ‘Gelderland Gewoon doen’ van BBB, VVD, CDA, CU en SGP bepaald is “als er geen exploitant komt, stoppen we ermee”.

verwacht mag worden dat de bestuursrechter zeer kritisch zal toetsen op het verbod op “détournement de pouvoir” en als er sprake van is, de bestuursrechter een streep door de omgevingsvergunning zal zetten.

We vragen het college om:

We roepen het college dringend op om – al dan niet na inschakeling van de huisadvocaat – deze motie onder de aandacht te brengen van het provinciebestuur en te zijner tijd de huisadvocaat de provinciale besluitvorming in elk geval op dit punt kritisch te laten toetsen en op voorhand hiervoor informatie te laten verzamelen over wat we hierbij kunnen leren van elders vergunde exploitatievergunningen.

Dit hebben we besloten in de openbare vergadering van

Dit was hoe de partijen stemden:

GBO:	voor	tegen
CDA:	voor	tegen
D66:	voor	tegen
BOB:	voor	tegen
VVD:	voor	tegen
GL:	voor	tegen
PvdA:	voor	tegen
CU:	voor	tegen
Totaal:	voor	tegen

Hiermee is deze motie wel/niet aangenomen

drs. D.E. van der Kamp
griffier

Voorzitter
R.P. Hoytink-Roubos

Toelichting:
Ten behoeve van de Railterminal Gelderland dient de exploitant van de Terminal een vergunning aan te vragen in het kader van de Wabo en straks de Omgevingswet. Voor deze milieuvergunning is de provincie Gelderland het bevoegd gezag en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, namens GS van Gelderland uitvoerder en opsteller van de vergunning. De Veiligheidsregio is adviseur. De Omgevingsdienst dient namens GS allerlei voorzieningen bij de railterminal te gaan voorschrijven, die veel geld kosten, Denk bijvoorbeeld aan een dubbele 400 meter stationaire blusleiding met pompen langs het spoor, zoals op de Maasvlakte is voorgeschreven. De exploitant dient deze kosten te dragen.

De provincie Gelderland wil de railterminal in Valburg en zoekt een exploitant. Dat blijkt nog eens weer uit het nieuwe College akkoord.

Aan de ene kant zoekt de provincie een exploitant en aan de andere kant verleent de provincie straks een vergunning aan deze exploitant met eisen, die zodanig veel geld zullen kosten, dat de exploitant mogelijk afhaakt. Of te wel de omgevingsvergunning wordt altijd afgegeven met zo weinig mogelijk voorschriften

Bij besluitvorming zijn wettelijke regels en ongeschreven recht van toepassing[1]. Het ongeschreven recht zijn de Algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Een bestuursorgaan moet zich tegenover burgers en bedrijven houden aan een aantal gedragsregels. Deze staan los van de gewone procedurevoorschriften bij het nemen van een besluit.

Een deel van die regels staat in de Algemene wet bestuursrecht (Awb), maar er is ook 'ongeschreven recht'. Dit ongeschreven recht noemen we de Algemene beginselen van behoorlijk bestuur (Abbb).

Een bestuursorgaan mag een bevoegdheid alleen gebruiken voor het doel waarvoor ze de bevoegdheid kreeg van de wetgever. Dit staat in artikel 3:3 van de Algemene wet bestuursrecht .
Dit verbod bevat: a. overheid gebruikt haar bevoegdheden alleen voor het algemeen belang (dus niet vanwege persoonlijke motieven) en b. binnen het algemeen belang alleen voor die specifieke doeleinden die de wetgever voor ogen heeft gehad.
Détournement de pouvoir is misbruik van bevoegdheden.

Het verbod van détournement de pouvoir stelt hoge eisen aan besluitvorming en argumentatie daarbij door de provincie op grond van artikel 3:3 van de Algemene wet bestuursrecht, zeker nu de provincie aan de ene kant een exploitant zoekt en aan de andere kant straks een vergunning verleent aan deze exploitant met eisen die bepalen of een exploitant toehapt of afhaakt

[1] Algemene beginselen van behoorlijk bestuur - Kenniscentrum InfoMil