B&W **advies**

Openbaar

Opsteller	G.H.J. Cuijpers
Leidinggevende	Samenleving
Portefeuillehouder	De heer M. Janssen (wethouder)
Join-nummer	BenW\3322
Onderwerp	Aanpassing afstemmingsverordening Participatiewet c.a.
Te nemen besluit	1. In te stemmen met de gewijzigde Afstemmingsverordening Participatiewet c.a. 2. Aan de Raad voorstellen de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Leudal 2022 vast te stellen en de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 gemeente Leudal in te trekken.
Datum in B&W	29-3-2022

1. Onderwerp

Aanpassing afstemmingsverordening Participatiewet c.a.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ bevat regels op grond waarvan het college de bijstand kan verlagen (sanctioneren) indien een bijstandsgerechtigde niet voldoet aan de door het college opgelegde verplichtingen. Gelet op aanpassing van de Participatiewet, jurisprudentie en voortschrijdend inzicht en jurisprudentie is er aanleiding om de bestaande afstemmingsverordening aan te passen. De aanpassing van de afstemmingsverordening is regionaal voorbereid in de Werkgroep Inkomen met de gemeenten in de arbeidsmarktregio: Cranendonck, Echt-Susteren, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond, Weert en Leudal.
U wordt verzocht om in te stemmen met de voorgestelde aanpassingen en de concept-verordening ter vaststelling door te leiden naar de gemeenteraad.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):

- Samenleving , Meer mensen doen mee.

Voorstel

1. In te stemmen met de gewijzigde Afstemmingsverordening Participatiewet c.a.
2. Aan de Raad voorstellen de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Leudal 2022 vast te stellen en de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 gemeente Leudal in te trekken.

4. Argumenten

De afstemmingsverordening bevat regels op grond waarvan het college de bijstand kan verlagen (sanctioneren) indien een bijstandsgerechtigde niet voldoet aan de door het college opgelegde verplichtingen. In 2021 zijn 5 maatregelen (sancties) opgelegd.

De vorige Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2016 is door de gemeenteraad vastgesteld op 15 december 2014.

Per 1 januari 2022 is de Wet inburgering in werking getreden. Hierdoor is er een nieuwe verplichting in de wet opgenomen. De zogenaamde financiële ontzorging. Op grond van de Wet inburgering en de Participatiewet moet een inburgeringsplichtige zich gedurende een half jaar financieel laten ontzorgen. Wanneer de inburgeringsplichtige niet voldoet aan deze verplichting dan kan het college een maatregel opleggen. In de nieuwe Afstemmingsverordening is dan opgenomen dat het college de uitkering verlaagt met een percentage van 10%. Deze wijziging is opgenomen in artikel 7 lid a van de verordening. Daarnaast is in de afstemmingsverordening geregeld dat wanneer er tegelijkertijd sprake is van boetewaardig gedrag op grond van de Wet inburgering én een verlaging aan de orde is op grond van de Participatiewet, het college kiest voor een verlaging van de bijstand (artikel 14 lid 2).

Daarnaast zijn de volgende voorgestelde wijzigingen opgenomen:

- Artikel 11 is gewijzigd. In het geval dat een belanghebbende een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening van het bestaan heeft getoond moet het college de bijstand verlagen. Bijvoorbeeld in het geval er sprake was van het verkwisten van een vermogen of het niet aanvragen van een voorliggende voorziening wordt in de bestaande verordening een generieke verlaging toegepast van 100%, ongeacht het benadelingsbedrag. In de nieuwe voorgestelde verordening wordt het percentage van verlaging gekoppeld aan het benadelingsbedrag:
  - 10% verlaging van de bijstandsnorm gedurende 3 maanden bij een benadelingsbedrag tot € 3.000:
  - 10% van de bijstandsnorm gedurende zes maanden bij een benadelingsbedrag tussen de € 3.000 en € 7.500;
  - 20% van de bijstandsnorm gedurende zes maanden bij een benadelingsbedrag vanaf € 7.500 tot € 25.000;
  - 20% van de bijstandsnorm gedurende twaalf maanden bij een benadelingsbedrag van € 25.000,- of meer.

  Op deze wijze denken wij dat wij een evenwichtigere en rechtvaardigere systematiek introduceren in de afstemmingsverordening.

- Het college kan de bijstand ook verlagen wanneer een belanghebbende zich zeer ernstig misdraagt tegenover personen en instanties die belast zijn met de uitvoering van de PW bijvoorbeeld bedreigingen of fysiek geweld tegen materiële zaken en personen. In de bestaande verordening is een systematiek opgenomen met een afwijkende recidive systematiek die zorgde voor onduidelijkheid. In de voorgestelde verordening is de recidive systematiek in overeenstemming gebracht met de rest van de verordening (art.13).

- Tenslotte, hebben wij de nieuwe verordening geschreven in ‘klare taal’ op B2 taalniveau en een aantal redactionele aanpassingen gedaan. Gemeentelijk beleid wordt op de eerste plaats gemaakt voor inwoners. De huidige, traditionele gemeentelijke verordeningen bevatten vaak ondoorgrondelijk lange zinnen en veel juridische termen. Die zijn voor niet-juristen moeilijk te begrijpen. We moeten als gemeente te volgen zijn voor onze inwoners. Daarvoor is het belangrijk dat het beleid logisch in elkaar zit en dat inwoners kunnen begrijpen wat de gemeente belangrijk vindt en wat zij van inwoners verwacht. Hiervoor is heldere en eenduidige taal belangrijk.

5. Risico’s

N.v.t.

6. Motivering geheim / kabinet

N.v.t.

7. Juridisch kader

Op grond van artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a en d, van de Participatiewet, artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) is de gemeente gehouden een afstemmingsverordening vast te stellen.

8. Financiële samenvatting

Toelichting:
De verordening wordt binnen het budget voor de uitkering PW, IOAW en IOAZ uitgevoerd.
De afstemmingsverordening betreft mogelijke sancties met betrekking tot de uitkeringen. Het opleggen van een sanctie leidt tot lagere uitkeringslasten. Echter gelet op het geringe aantal sancties heeft het besluit nagenoeg geen financiële gevolgen.

9. Overige integrale afstemming

Voorbereiding:
De aanpassing van de afstemmingsverordening is regionaal voorbereid in de Werkgroep Inkomen met de 8 gemeenten in de arbeidsmarktregio.
De Adviesraad Sociaal Domein heeft inmiddels mondeling een positief advies afgegeven. Het schriftelijke advies is nog niet ontvangen.

10. Communicatie

Openbaar:

- ☑ Actief:
  - ☐ Informeren raad
  - ☐ Ter inzage leggen voor
  - ☑ Publiceren op Overheid.nl
  - ☐ Plaatsen op gemeente info ViaLeudal
  - ☐ Plaatsen op website
  - ☐ Plaatsen op social media
  - ☐ Versturen persbericht naar (lokale) media
  - ☐ Plaatsen op intranet
  - ☐ Overige communicatie

Communicatiestrategie:

11. Bijlagen

- Raadsvoorstel Afstemmingsverordening PW c.a.
- Raadsbesluit Afstemmingsverordening PW c.a.
- Toelichting Afstemmingsverordening PW c.a.

- Advies Adviesraad sociaal domein