voorstel

Zwolle

Raadsbrief

25 november 2025

Onderwerp	Gunning vergunning deelfietsen en vervolgproces
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Gerdien Rots

Samenvatting
Op 18 augustus 2025 is bekend gemaakt dat het College het voornemen heeft om vergunningen te verlenen voor het aanbieden van deelfietsen en deelscooters. Er is één aanvraag ingediend voor een vergunning voor deelfietsen door Lime Network B.V.. De aanvraag is positief beoordeeld en daarom heeft het College besloten om Lime Network B.V. een vergunning te verlenen voor het aanbieden van minimaal 150 en maximaal 350 (elektrische) deelfietsen. Er zijn geen aanvragen ingediend voor het aanbieden van deelscooters. Dit betekent dat we op dit moment geen aanbod van deelscooters hebben. We willen afwegen of we het in de toekomst wenselijk achten om opnieuw deelscooters in Zwolle aan te bieden. Wanneer dit wenselijk is, moeten we verkennen hoe we dit in de toekomst gaan organiseren.

Bijlagen
Bijlage – Eindcijfer en toelichting beoordelingscommissie

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
De gunningsbeslissing van het college voor de vergunning voor het aanbieden van deelfietsen en deelscooters in de beslisnota voor het college inclusief bijbehorende bijlage. En van het voorgestelde vervolgproces met betrekking tot de deeltweewielers zoals in deze raadsbrief omschreven.

25 november

Inleiding
Zwolle groeit in aantal inwoners, forensen en bezoekers. Hierdoor neemt het aantal verplaatsingen van, naar en in Zwolle ook toe. We willen voorkomen dat dit ten koste gaat van de leefbaarheid, bereikbaarheid en de toch al schaarse beschikbare ruimte in de stad. Dit vraagt om een andere rol van mobiliteit waardoor er meer ruimte ontstaat voor lopen fietsen, groen, spelen en ontmoeten. Een belangrijke rol binnen mobiliteit is daarin weggelegd voor deelmobiliteit. Het delen van voertuigen draagt namelijk direct bij aan de inzet om minder, anders en schoner te reizen.

Elektrische deelscooters en (elektrische) deelfietsen zijn onderdeel van deelmobiliteit. Het College is bevoegd om vergunningen te verlenen voor deelscooters en deelfietsen. Op 18 augustus 2025 is bekend gemaakt dat het College het voornemen heeft om vergunningen te verlenen voor de duur van 4 jaar en 7 maanden. Het college kan een vergunning verlenen aan maximaal:

- 1 vergunninghouder voor de uitgifte van minimaal 150 en maximaal 350 deelscooters
- 1 vergunninghouder voor de uitgifte van minimaal 150 en maximaal 350 (elektrische) deelfietsen.

Binnen het aanvraagtijdvak van 1 september 2025 tot 13 oktober 2025 is een aanvraag ingediend door Lime Network B.V. voor de uitgifte van minimaal 150 en maximaal 350 (elektrische) deelfietsen. Er is geen aanvraag ingediend voor het aanbieden van deelscooters. In deze raadsbrief gaan we in op de redenen voor het ontbreken van een aanvraag voor deelscooters en hoe wij het vervolgproces voor ons zien.

Kader

- Strategie Deelmobiliteit – vastgesteld door de gemeenteraad op 4 maart 2024
- Algemene Plaatselijke Verordening Zwolle 2024 – vastgesteld door de gemeenteraad op 23 oktober 2025
- Beleidsregel deelfietsen en deelscooters gemeente Zwolle 2025
- Procedureregels deelfietsen en deelscooters gemeente Zwolle 2025

Kernboodschap
Het College heeft besloten om Lime Network B.V. een vergunning te verlenen voor het aanbieden van minimaal 150 en maximaal 350 (elektrische) deelfietsen. Lime Network B.V. is de enige aanbieder die een aanvraag heeft ingediend voor het aanbieden van elektrische deelfietsen. De aanvraag van Lime Network B.V. is positief beoordeeld. Er zijn geen aanvragen ingediend voor het aanbieden van deelscooters. We willen afwegen of we in de toekomst het aanbieden van deelscooters als wenselijk achten. Wanneer dit wenselijk is, moeten we verkennen hoe we dit in de toekomst gaan organiseren.

Toelichting
We verlenen een vergunning aan Lime Network B.V. voor het aanbieden van (elektrische) deelfietsen
De aanvraag van Lime Network B.V. is volgens een zorgvuldige procedure beoordeeld. De aanvraag is ontvankelijk verklaard en voldeed aan de indieningsvereisten en weigeringsgronden. Vervolgens is de aanvraag inhoudelijk beoordeeld. De aanvraag is eerst individueel beoordeeld door elk commissielid, waarna een gezamenlijke beoordeling van de beoordelingscommissie volgt. Bij de inhoudelijke beoordeling wordt getoetst of de aanvraag voor elk criterium aansluit op het vastgestelde beleid. Voor elk criterium moet minimaal vijf punten of meer gehaald worden. De aanvraag van Lime Network B.V.

is op elk criterium beoordeeld met vijf punten of meer. De toegekende punten en toelichting hierop is te vinden in de bijlage ‘eindcijfer en toelichting beoordelingscommissie’.

Binnen het huidige vergunningensysteem is er geen interesse van marktaanbieders om deelscooters aan te bieden in Zwolle

In de afgelopen vergunningsperioden hebben we aanbieders van deelscooters in Zwolle zien vertrekken. Dit beeld zien we ook in andere middelgrote steden (o.a. Enschede, Nijmegen, Groningen). Bovendien is er bij de huidige uitvraag geen aanvraag ingediend voor het aanbieden van deelscooters. Dit betekent dat we op dit moment geen aanbod van deelscooters hebben. De belangrijkste reden waarom Zwolle niet aantrekkelijk is voor marktaanbieders is de kleine afzetmarkt. Het gebruik van de deelscooters is te laag om de dienst rendabel te krijgen voor de aanbieders. De aanbieders zien te weinig groeipotentieel voor middelgrote steden, zoals Zwolle. Het recente mobiliteitsonderzoek van 2025 bevestigd dit: 95% van de respondenten gebruikt nooit een deelscooter. Daarnaast zijn de kosten voor materieel en personeel gestegen. Dit staat niet in verhouding met de relatief kleine operatie in Zwolle.

We gaan in een vervolgproces verkennen of en hoe we het aanbod van deeltweewielers in de toekomst willen organiseren

In lijn met vastgesteld beleid streven we in Zwolle naar een betrouwbaar, divers en toegankelijk aanbod van deelmobiliteit. Met een kwalitatief aanbod van deelmobiliteit willen we de keuze in vervoersopties vergroten. Bovendien leidt het gebruik van deelmobiliteit tot ruimte voor een bereikbare en leefbare stad.

In het licht van de toekomstige visie Publieke Mobiliteit en als onderdeel van de uitvoering van de Strategie Deelmobiliteit willen we de toekomst van deeltweewielers verkennen. We willen in eerste instantie afwegen of het wenselijk is om opnieuw deelscooters aan te bieden in Zwolle. Bij deze afweging moeten we onder andere de maatschappelijke kosten en baten tegenover elkaar zetten. Wanneer we ervoor kiezen om opnieuw deelscooters aan te bieden, vraagt dit om een verkenning naar de vormen die (juridisch) mogelijk zijn om deelscooters en/of deelfietsen aan te bieden. Hierbij valt te denken aan onder andere een open vergunning, schaarse vergunning, concessie of samenwerkingsverband. Daarbij moeten we in ieder geval rekening houden met de huidige kaders waarin Lime Network B.V. een vergunning heeft voor de duur van 4 jaar en 7 maanden. Bovendien heeft elke vorm ook financiële consequenties voor de gemeente. De vorige vergunningsperioden en ook de huidige vergunningsprocedure laten namelijk zien dat het aanbieden van de deelscooter niet rendabel is voor marktaanbieders in middelgrote steden en dat een financiële bijdrage essentieel is voor marktaanbieders om hun dienst aan te bieden in Zwolle. Bij een eventueel regionaal systeem vraagt dit bovendien ook samenwerking met provincie en andere gemeenten.

Andere steden en regio’s in Nederland nemen op dit moment soortgelijke stappen. De lessen die we hieruit leren, nemen we mee in het vervolgproces. In de regio Utrecht start bijvoorbeeld per 1 januari een regionale concessie voor deelfietsen waarbij deelnemende gemeenten en de provincie financieel bijdragen. De regio Amersfoort en Gooi en Vechtstreek volgt in het voorjaar van 2026. Ook de gemeente Eindhoven wil met één concessie en een subsidie deelfietsen en deelscooters gaan aanbieden. Het is de vraag of het wenselijk is om dit ook in Zwolle en regio aan te bieden. Daarom volgt eerst een verkenning.

25 november

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Er is geen sprake van participatie bij het beoordelen van aanvragen en het gunnen van vergunningen.

Communicatie
De gunningsbeslissing wordt bekend gemaakt op www.overheid.nl

Met een persbericht wordt gecommuniceerd dat Lime Network B.V. vanaf 1 januari 2026 in Zwolle elektrische deelfietsen gaat aanbieden. Daarnaast is op www.zwolle.nl/deelvoertuigen informatie te vinden over deelmobiliteit.

Financiën
Er worden leges in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag van Lime Network B.V.

Risico's
Lime Network B.V. is de enige aanbieder die een aanvraag heeft ingediend voor een vergunning voor het aanbieden van deelfietsen of deelscooters. Indien Lime Network B.V. besluit om tijdens de vergunningsperiode te stoppen, is er geen andere aanbieder op de wachtlijst om het aanbod te continueren.

Vervolg
Vanaf 1 januari 2026 mag Lime Network B.V. deelfietsen in de openbare ruimte aanbieden. We evalueren periodiek samen met Lime Network B.V. hun dienst en toetsen of er voldaan wordt aan de vergunningsvoorwaarden.

We informeren uw raad over het vervolgproces waarin we gaan verkennen of deelscooters in de toekomst wenselijk zijn en als dit wenselijk is hoe we dit gaan organiseren. Dit doen we in het licht van de toekomstige visie Publieke Mobiliteit en als onderdeel van de uitvoering van de Strategie Deelmobiliteit willen we de toekomst van deeltweewielers verkennen.

Openbaarheid
Openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer