De raad van de gemeente Etten-Leur;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 april 2022, met overneming van de daarin vermelde motieven;

gelet op artikel 3.8 en 3.9 van de Wet Basisregistratie Personen (Wet BRP) en de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG);

b e s l u i t :

1. De verordening gegevensverstrekking BRP gemeente Etten-Leur 2022 vast te stellen.
2. De Verordening basisregistratie personen (Verordening BRP) gemeente Etten-Leur (van 18 maart 2014) in te trekken.

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

De begripsbepalingen uit de Wet BRP werken door in deze verordening. Daarmee wordt in deze verordening verstaan onder:

a. AVG: Algemene verordening gegevensbescherming (Verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46 EG:
b. Wet: de Wet basisregistratie personen, ingegaan op 6 januari 2014 (Wet BRP):
c. Verwerker: degene die, niet werkzaam binnen de gemeentelijke organisatie, het geheel of een gedeelte van het geautomatiseerde systeem onder zich heeft waarmee de basisregistratie wordt gevoed;
d. Basisregistratie: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen:
e. Derde: elke natuurlijke persoon niet zijnde een overheidsorgaan of een ingeschrevene en elke rechtspersoon die niet krachtens publiekrecht is ingesteld, noch met enig openbaar gezag is bekleed:
f. Ingeschrevene: degene ten aanzien van wie een persoonslijst in de basisregistratie is opgenomen:
g. Overheidsorgaan: een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed:
h. Persoonslijst: het geheel van gegevens, bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, en 2.69, eerste lid, van de Wet basisregistratie personen over één persoon in de basisregistratie.
i. Werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang: de werkzaamheden als genoemd in bijlage 1 van deze Verordening.
j. Derden met een gewichtig maatschappelijk belang: categorieën van derden als genoemd in bijlage 1 van deze Verordening.

Artikel 2. Verstrekking aan organen van de gemeente

1. Het college van burgemeester en wethouders verstrekt overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet BRP, aan een overheidsorgaan van deze gemeente gegevens uit de basisregistratie personen, voor zover dit is bepaald bij nadere regeling van het college.

2. De verstrekking van gegevens kan de volgende wijzen van verstrekking betreffen:
    a. systematische verstrekkingen;
    b. incidentele verstrekkingen;
    c. spontane verstrekkingen;
    d. selectie verstrekkingen;
    e. ad-hoc verstrekkingen;
    f. rechtstreekse inzage.

Artikel 3. Verstrekkingen aan derden

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op verzoek van een derde, met inachtneming van het bepaalde in artikel 1, onder i en j, over een ingeschrevene gegevens uit de basisregistratie verstrekken aan derden die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente;
2. Het college van burgemeester en wethouders kan over een ingeschrevene gegevens uit de basisregistratie verstrekken aan een derde, die voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van degene wiens gegevens worden verstrekt;
3. De verstrekking als bedoeld in lid 1 van dit artikel vindt slechts plaats voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan;
4. De verstrekking als bedoeld in dit artikel kan uitsluitend betrekking hebben op algemene gegevens over de naam, het geslacht, de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het adres, de bijhoudingsgemeente, de geboortedatum en de datum van overlijden.

Artikel 4. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking;
2. Deze verordening wordt aangehaald als: ‘Verordening gegevensverstrekking BRP gemeente Etten-Leur 2022’.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering
van

De raad voornoemd,

Dhr. drs. W.C.M. Voeten MBA	Mw. dr. M.W.M. de Vries
griffier	voorzitter

Bijlage 1. Aanwijzing gewichtige maatschappelijke belangen en categorieën derden

Ingevolge het bepaalde in artikel 1, onder i en j, van de Verordening gegevensverstrekking BRP gemeente Etten-Leur 2022 zijn aangewezen als categorieën derden die werkzaamheden met het aangewezen gewichtig maatschappelijk belang:

Verstrekking blijft achterwege indien de betrokkene op grond van en met inachtneming van artikel 3.21 Wet basisregistratie personen verzocht heeft om verstrekkingsbeperking

Categorieën derden	**Werkzaamheden met gewichtig maatschappelijk belang**
Bibliotheken	Tegengaan analfabetisme en bevorderen van culturele en maatschappelijke vaardigheden inwoners
Niet gemeentelijke crematoria en begraafplaatsen	Terugvinden van nabestaanden in verband met grafrechten
Verenigingen en stichtingen belast met woningbeheer	Eerlijke verdeling van sociale woonruimte, tegengaan illegale (spook) bewoning en het tegengaan van woonfraude
Organisaties op het gebied van werkvoorziening	Het bevorderen van maatschappelijke deelname
Organisaties op het gebied van jeugdwelzijnswerk	Het bevorderen van het welzijn van de Etten-Leurse jongeren
Organisaties op het gebied van ouderenzorg	Het verlenen van zorg aan Etten-Leurse ouderen
Organisaties op het gebied van algemene en geestelijke gezondheidszorg	Het verlenen van medische of geestelijke zorg
Organisaties op het gebied van gehandicaptenzorg	Het verlenen van zorg aan burgers met een handicap
Organisaties op het gebied van kinderopvang	Het bevorderen van maatschappelijke deelname
Organisaties op het gebied van sociale- en juridische zorg	Sociaal- juridische zorgverlening
Niet gemeentelijke organisaties op het gebied van inburgering	Het bevorderen van inburgering voor niet autochtone ingezetenen van de gemeente Etten-Leur
Patiëntenverenigingen	Het bevorderen van onderlinge hulp voor patiënten
Organisaties op het gebied van thuiszorg	Het bevorderen van zelfredzaamheid van inwoners van de gemeente

Een overheidsorgaan van, dan wel een persoon of organisatie gevestigd in een land buiten de Europese Unie	Uitvoering geven aan een verdrag of een besluit van een volkenrechtelijke organisatie dat in de verstrekking van gegevens voorziet of; met expliciete toestemming van de persoon over wie gegevens worden gevraagd
Een overheidsorgaan van, dan wel een persoon of organisatie gevestigd in een land binnen de Europese Unie	Het dienen van een Nederlands publiek belang
Buitenlandse Rechtspersonen voor bijvoorbeeld sociale zekerheid	Het dienen van een Nederlands publiek belang
Caraïbische landen (Aruba, Curaçao en Sint Maarten) en het Caraïbisch deel van Nederland (Bonaire, Sint Eustatius en Saba)	Het dienen van een Nederlands publiek belang
Oorlogsgravenstichting	Contact leggen met nabestaanden over het bijhouden van en de administratie over graven
Stichting 40-45	Adviseren van de Pensioenraad over toekenning van pensioenuitkering aan burgers
Bewindvoerder/Bewindvoerderskantoor	Het achterhalen van gegevens van de cliënt voor taken die onder het bewind vallen. Bijvoorbeeld voor het achterhalen van het adres van de cliënt. Let op: besluit van bewindvoering moet in kopie bij de aanvraag zitten
Uitvaartverzorgers	Voor verstrekking akten burgerlijke stand, inzake de afhandeling van aangiften van overlijden in het buitenland
Veilig Thuis	De werkzaamheden die worden genoemd in bijlage 4 van het besluit BRP

Toelichting bij de “Verordening Gegevensverstrekking BRP gemeente Etten-Leur 2022”

Algemeen

Deze verordening geeft uitvoering aan de artikelen 3.8 en 3.9 van de Wet basisregistratie personen (Wet BRP). Met de invoering van die wet in 2014 is de Wet Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) ingetrokken.

De mogelijkheid die de Wet GBA kende om regels te stellen over de verstrekking van gegevens over ingezetenen van de eigen gemeente is in de Wet BRP identiek overgenomen. Deze verordening geeft daar nu opnieuw invulling aan. Deze nieuwe verordening betreft een technische wijziging ten opzichte van de vorige “Verordening basisregistratie personen gemeente Etten-Leur” van 18 maart 2014.

Aanleiding voor deze nieuwe verordening is de intrekking van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp), de invoering van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en de daarop volgende technische wijzigingen van de Wet BRP. Artikel 2 van de Uitvoeringswet AVG (UAVG) bepaalt dat de AVG niet van toepassing is op de basisregistratie personen; net zoals de Wbp dat ook bepaalde. De Wet BRP kent immers als “lex specialis” zijn eigen, strengere regime voor de verwerking en verstrekking van persoonsgegevens uit de BRP en de privacybescherming daarbij. Wel is de Wet BRP qua terminologie nu aangepast en gelijk getrokken met de AVG.

Het verstrekkingsregime, dat we sinds 1994 in de Wet GBA en sinds 2014 in de Wet BRP kennen is nagenoeg ongewijzigd gebleven. Het gaat in deze verordening om verstrekking door het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) van gegevens uit de basisregistratie, over de actuele en overleden inwoners van de eigen gemeente aan:

- organen van de eigen gemeente (op grond van artikel 3.8 van de Wet BRP, zie artikel 2 van deze verordening) ook wel “binnengemeentelijke afnemers” genoemd; en
- derden (op grond van artikel 3.9 van de Wet BRP, zie artikel 1, onder i en j van deze verordening) die geen (semi-) overheidsorgaan zijn en ook geen “bijzondere derde” die door de minister is aangewezen (zie ook bijlage 4 en 5 van het Besluit BRP), ook wel “vrije derden genoemd”.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2. Verstrekkingen aan organen van de gemeente

Met dit artikel wordt het college – als wettelijke beheerder van de BRP – de bevoegdheid gegeven om gegevens uit de basisregistratie te verstrekken aan organen van de eigen gemeente. Het wordt aan het college overgelaten om te bepalen welke gegevens uit de basisregistratie, over welke personen en voor welke taken, de verschillende gemeentelijke organen verstrekt krijgen. Het college verstrekt de gegevens vervolgens zelf, al dan niet systematisch, met dien verstande dat slechts gegevens worden verstrekt die noodzakelijk zijn voor de goede vervulling van de taak van de betreffende organen (zie artikel 3.8, tweede lid, van de Wet BRP).

De verstrekking kan op de volgende wijzen plaats vinden:

a. Systematische verstrekkingen: verstrekkingen die aan de afnemer worden gedaan via een geautomatiseerde koppeling met de applicatie van de afnemer.
b. Incidentele verstrekkingen: het is ook mogelijk om voor een specifiek, eenmalig doel informatie uit de BRP te ontvangen. Er is dan sprake van incidentele verstrekking van persoonsgegevens. Dat is bijvoorbeeld indien een afdeling incidenteel persoonsgegevens of een uittreksel uit de BRP nodig heeft voor zijn publiekrechtelijke taak.
c. Spontane verstrekkingen: deze door de actualiseringsprocedures gemelde actualiseringen worden verstrekt aan de hand van de in de BRP-applicatie aanwezige afnemersindicaties. Afnemers krijgen hierdoor bij iedere actualisering van een gegeven, waarop ze volgens hun autorisatie bij spontane gegevensverstrekking recht hebben, automatisch een melding.
d. Selectie verstrekkingen: de selecties worden uitgevoerd aan de hand van een selectiedatum. Aan de hand van de vastgelegde voorwaarde-regel worden de persoonslijsten geselecteerd waarvan aan de betreffende afnemer gegevens verstrekt zullen worden. Welke gegevens van de geselecteerde PL-en worden verstrekt, is ook in de voorwaarde-regel vastgelegd.
e. Ad-hoc verstrekkingen: een afnemer verzoekt om gegevens door het opgeven van een identificatie en geeft hierbij de rubrieknummers van de gewenste gegevens. Hierbij geldt dat, zowel voor de gegevens waarmee wordt geïdentificeerd als voor de gevraagde gegevens, er uitsluitend gebruik gemaakt mag worden van gegevens waarvoor de afnemer geautoriseerd is bij ad-hoc gegevensverstrekking.
f. Rechtstreekse inzage: een medewerker van een afdeling wordt geautoriseerd om zelf de persoonslijsten in de BRP te raadplegen in de BRP-applicatie. De BRP-applicatie logt deze inzage momenten en de geraadpleegde gegevens voor latere controles.

Artikel 3. Verstrekkingen aan derden

Dit artikel maakt het mogelijk dat op verzoek van een derde aan hem door het college gegevens worden verstrekt over inwoners van de gemeente. De verstrekking kan echter uitsluitend plaatsvinden in twee gevallen, namelijk:

- als de derde voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingeschrevene over wie gegevens worden verstrekt (artikel 3.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet BRP); of
- het een verzoek betreft ten behoeve van door een derde verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente (artikel 3.9, eerste lid, aanhef en onder b, en tweede lid van de Wet BRP).

Derden met een gewichtig maatschappelijk belang
De wetgever heeft de verstrekking van gegevens uit de BRP aan een groot aantal derden al voorzien in de Wet BRP. Desondanks kunnen er lokale maatschappelijke belangen zijn, waarin de wetgever niet heeft voorzien. In die gevallen is de gemeente bevoegd om werkzaamheden met een maatschappelijk belang, dat samenvalt met een gemeentebelang aan te wijzen als werkzaamheden waarvoor gegevens mogen worden verstrekt over inwoners van de gemeente Etten-Leur. Die gegevens mogen worden verstrekt aan nader te bepalen categorieën derden die die werkzaamheden uitvoeren.

De gemeente verstrekt de gegevens alleen voor zover dat noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigd belang van de derde en met inachtneming van alle privacyrechten (volgens de AVG en de Wet BRP) van betrokkene. De gemeente verstrekt alleen persoonsgegevens uit de BRP wanneer de gegevens niet op een andere manier verzameld kunnen worden. Bijvoorbeeld: aan betrokkene zelf de gegevens vragen bij een oproep op internet/flyer.

Geheimhouding
Aan een derde wordt geen persoonsgegevens verstrekt als de betrokkene op grond van artikel 3.21 Wet BRP verzocht heeft om verstrekkingsbeperking/geheimhouding.
Als deze verstrekkingsbeperking is opgenomen in op de persoonslijst, wordt eerst aan betrokkene gevraagd of hij bezwaar heeft tegen het verstrekken van zijn persoonsgegevens. Als hij bezwaar maakt volgt een belangenafweging.

Artikel 4. Inwerkingtreding en citeertitel

Op 18 maart 2014 heeft de gemeenteraad de vorige “Verordening basisregistratie personen gemeente Etten-Leur” op grond van de Wet BRP vastgesteld. Die wordt nu ingetrokken en vervangen door deze verordening. Deze nieuwe verordening betreft een technische wijziging en continueert het bestaande beleid. Hiermee wordt aan de dagelijkse praktijk van de verstrekkingen uit de BRP sinds 6 januari 2014 (= de inwerkingtreding van de Wet BRP) continu een adequate wettelijke grondslag geboden.