@RobGreef

Cooperacion
Samenwerking door, met en voor overheden

Agendacommissie Groene Metropoolregio
tussen gemeente en regio

Rob de Greef

28 juni 2021

1

Collegeregeling Verantwoordingsrelaties DB

Cooperacion
Samenwerking door, met en voor overheden

Artikel 19a lid 1 Wgr
Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.

Algemeen Bestuur

bestaande uit: Vertegen-woordigers van de deelnemers

Art. 19a Wgr

← **Dagelijks Bestuur**

← **Voorzitter**

Niet geregeld in Wgr

"De Wgr voorziet uitdrukkelijk niet in een verantwoordingsplicht en een terugroepingsrecht tussen de leden van het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam als zodanig enerzijds en de deelnemende gemeentebesturen anderzijds. **De leden van het dagelijks bestuur hebben geen enkele verantwoordingsrelatie met de gemeentebesturen die hen hebben aangewezen.** Zij hebben dit alleen ten opzichte van het algemeen bestuur."

Kamerstukken II 2012/13, 33597, nr. 3, p. 16

Artikel 12 lid 1 Wgr
Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

2

Collegeregeling Verantwoordingsrelaties AB

Cooperacion
Samenwerking door, met en voor overheden

Artikel 12 lid 2 Wgr
Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam.

Algemeen Bestuur

bestaande uit: Vertegen-woordigers van de deelnemers

Art. 19a Wgr

Dagelijks Bestuur

Voorzitter

Niet geregeld in Wgr

Artikel 17 Wgr
De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop door het bestuur van het openbaar lichaam […] aan de raden van de deelnemende gemeenten de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen worden verstrekt.

"**Een verantwoordingsplicht van het algemeen bestuur jegens de deelnemende gemeenteraden schept het wetsvoorstel niet.** Voor verantwoording jegens de raden geldt de regeling van artikel 12 met betrekking tot de verantwoording door de vertegenwoordigers, die de raden hebben afgevaardigd. Ik zie niet in hoe dit in de praktijk anders zou kunnen."

Handelingen II 1983/84, p. 4925

3

Verantwoordingsrelaties Leden algemeen bestuur

Cooperacion
Samenwerking door, met en voor overheden

Art. 18 jo. art. 16 lid 1 Wgr
De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam […] door het college die dit lid heeft aangewezen, ter verantwoording kan worden geroepen voor het door hem in dat bestuur […] gevoerde beleid.

Art. 18 jo. art. 16 Wgr

College A
College B
College C

Art. 169 Gemeentewet

Raad A
Raad B
Raad C

Algemeen Bestuur

bestaande uit: Vertegen-woordigers van de deelnemers

Art. 19a Wgr

Dagelijks Bestuur

Voorzitter

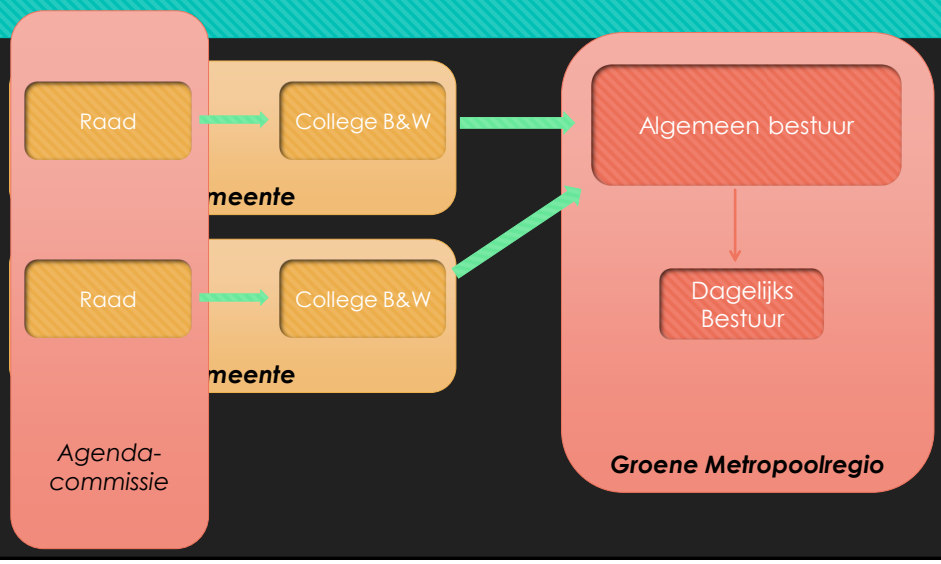
Niet geregeld in Wgr

Art. 19 lid 1 jo. art. 16 Wgr

Art. 19 lid 1 jo. art. 16 lid 1 Wgr
De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam […] door de raad […], ter verantwoording kan worden geroepen voor het door hem in dat bestuur […] gevoerde beleid.

4

Gemeenschappelijke raadscommissie



5

Gemeenschappelijke raadscommissie?

Artikel 24a lid 1 Wgr-voorstel

Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk stelt het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een gemeenschappelijke adviescommissie in **die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien**.

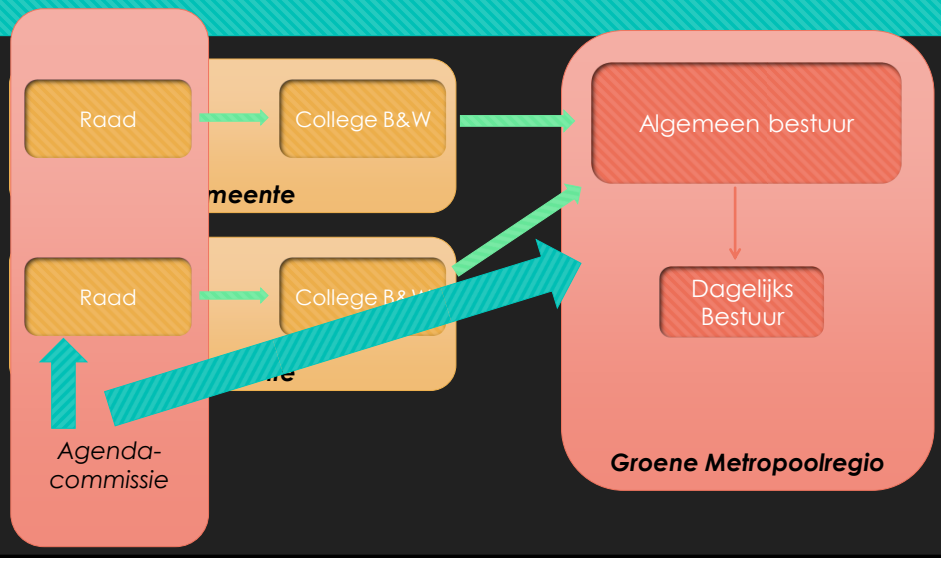
(1) Adviseren algemeen bestuur

(2) Voorbereiden besluiten gemeenteraad m.b.t. regeling

(3) Adviseren gemeenteraden

6

Gemeenschappelijke raadscommissie



7

Aandachtspunten

Kritiekpunten Afdeling advisering Raad van State:

(1) **Rolonduidelijkheid**: raden moeten niet rechtstreeks sturen op de beleidskeuzes in de gemeenschappelijke regeling; dat is de beleidsmatige bevoegdheid van het college

(2) **Vertraging**: er is volgens de RvS een risico dat een dagelijks bestuur zijn slagkracht verliest, waardoor gewenste resultaten niet behaald worden

(3) **Praktische uitvoerbaarheid**: gemeenteraadsleden zijn al zwaar belast, is er voldoende ondersteuning

(4) **Politieke fragmentatie**: probleem om regionaal tot afstemming te komen

8

Taken Agendacommissie

(1) Procesmatige voorbereiding en planning politieke besluitvorming ten behoeve van de raden

(2) Procesmatige voorbereiding en planning politieke besluitvorming ten behoeve van de raden mbt de opgaven en het scheppen van randvoorwaarden opdat de raden na aanbieding van de regionale agenda kunnen besluiten over deelname aan een opgave

(3) Terugkoppeling aan raden over wat door de raden is besloten

(4) Scheppen van en bijdragen aan randvoorwaarden opdat de raden de kaderstellende en controlerende taak rondom de GMR en de voortgang van de regionale opgaven kunnen vervullen

(5) Adviseren bestuur GM

9

Aandachtspunten

(1) Grote vs. kleine gemeenten

(2) Vertegenwoordiging?

(1) Politieke vertegenwoordiging of per gemeente?

(3) Terugkoppeling naar raden

(4) Intensiteit

(5) Géén vervanging van gemeenteraden

(1) Moties/zienswijzen voorbereiden?

(2) Ontlokken toezeggingen?

10

Nog vragen?

www.cooperacion.nl of
rob@cooperacion.nl

www.rechten.vu.nl/greef of
r.j.m.h.de.greef@vu.nl

06 – 23 16 86 02

http://nl.linkedin.com/in/robdegreef
@RobGreef

11