Gemeente Borger-Odoorn

81346-2022:053212

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: R. Krikke
Afdeling/cluster: Ontwikkeling en KCC
Portefeuillehouder: H. Zwiep

Registratienummer: 81346-2022:053212

Onderwerp:
Delegatiebesluit Omgevingswet.

Voorgestelde wijze van afdoening:

Beslispunten:

1. Op grond van artikel 2.8 Omgevingswet (delegatie) ons college bij inwerkingtreding van de Omgevingswet de bevoegdheid te geven om:
    1. Alle omgevingsvergunningen die in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend te vertalen en te verwerken in het omgevingsplan;
    2. Vastgestelde beleidsregels te vertalen en te verwerken in het omgevingsplan;
    3. Naar aanleiding van omissies, verschrijvingen en/of verkeerde verwijzingen omgevingsplan te repareren en te wijzigen;
    4. Naar aanleiding van hogere wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld instructieregels van provincie en Rijk het omgevingsplan op deze onderdelen aan te passen en daarmee in overeenstemming te brengen;
    5. De bestaande werkwijze van wijzigingsbevoegdheden voort te zetten door het wijzigen van het omgevingsplan onder de voorwaarden gesteld in bijlage 1;
2. Dit besluit te publiceren en in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding
Op dit moment bevatten de bestemmingsplannen bevoegdheden voor het college om onder voorwaarden onderdelen van die bestemmingsplannen te wijzigen. Onder de Omgevingswet wordt – kort gezegd – de wijzigingsbevoegdheid vervangen door een delegatiebevoegdheid. Om de huidige bevoegdheden voort te zetten als delegatiebevoegdheid, moet de gemeenteraad alleen wel opnieuw besluiten voor welke onderdelen het college bevoegd is om het omgevingsplan aan te passen.

Op grond van artikel 2.8 Omgevingswet kan uw gemeenteraad een delegatiebesluit nemen om de bevoegdheid tot het wijzigen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Deze mogelijkheid biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat, het behouden van huidige gedelegeerde bevoegdheden en het administratief en technisch wijzigen van het omgevingsplan door het college.

De bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen, mag niet voor het gehele omgevingsplan gelden. Daarom moet de gemeenteraad aangeven tot hoe ver de delegatiebevoegdheid reikt. Dit is opgenomen in de beslispunten 1 t/m 5.
In bijlage 1 zijn als – onderdeel van beslispunt 5 – de huidige wijzigingsbevoegdheden met bijbehorende criteria opgenomen. Voorgesteld wordt om deze wijzigingsbevoegdheden nu als delegatiebevoegdheid te laten vaststellen door uw gemeenteraad.

Beoogd effect
Onderdelen van het omgevingsplan delegeren aan het college werkt efficiënt en flexibel, geeft ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat en biedt de mogelijkheid om huidige gedelegeerd bevoegdheden voort te zetten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het doel van de Omgevingswet voor snellere besluitvorming van de fysieke leefomgeving.

Argumenten
1.1 Omgevingsvergunningen vertalen en te verwerken in het omgevingsplan
De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen die zijn verleend in afwijking van het omgevingsplan, binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. Het college is bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Om te voorkomen dat al deze te verwerken omgevingsvergunning eerst ter besluitvorming naar uw gemeenteraad moeten, wordt voorgesteld om deze (formele / administratieve) handeling te delegeren aan het college.

1.2 Vastgestelde beleidsregels vertalen en te verwerken in het omgevingsplan
Het vaststellen van beleidsregels is een bevoegdheid van uw gemeenteraad. In sommige gevallen is het nodig het vastgestelde beleid te vertalen in de regels van het omgevingsplan. Voorgesteld wordt om ook deze handeling te delegeren aan het college. Deze kunnen dan tegelijkertijd met de inhoud van punt 1 worden meegenomen.

1.3 Omissies, verschrijvingen en/of verkeerde verwijzingen in het omgevingsplan te verhelpen
Het komt wel eens voor dat na de vaststelling van een plan omissies, verschrijvingen, verkeerde verwijzingen etc. worden geconstateerd. Om dit te repareren moet het omgevingsplan gewijzigd worden. Voorgesteld wordt om ook deze handeling te delegeren aan het college. Deze kunnen dan ook tegelijkertijd met de inhoud van punt 1 en 2 worden meegenomen.

1.4 Wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van hogere wetgeving
Wanneer er nieuwe wetten en regelgeving is vanuit het Rijk of de provincie moet het omgevingsplan hierop in sommige gevallen aangepast worden. Voorgesteld wordt om ook deze handeling te delegeren aan het college. Deze kunnen dan ook tegelijkertijd met de inhoud van punt 1, 2 en 3 worden meegenomen.

1.1 t/m 4 De te delegeren bevoegdheden sluiten aan bij de rolverdeling tussen college en raad
Onderdelen 1 t/m 4 in betreffen het wijzigen van het omgevingsplan voor administratieve en technische handelingen, waarbij geen inhoudelijke ruimtelijke afweging plaatsvindt. Omdat de raad een kaderstellende rol heeft en het college een uitvoerende, zijn deze onderdelen geschikt om bij het college neer te leggen.

1.5 De bestaande werkwijze van wijzigingsbevoegdheden voort te zetten, conform bijlage 1

Momenteel kan uw gemeenteraad het wijzigen van een bestemmingsplan delegeren aan het college via het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan. Voorgesteld wordt om alle bestaande door uw gemeenteraad vastgestelde wijzigingsbevoegdheden te behouden en daarmee de bestaande situatie voort te zetten. Het gaat hier met name om het kunnen wijzigen van bestemmingen (bijvoorbeeld van agrarisch naar wonen) en (particuliere) woningbouwlocaties.
Het instrument wijzigingsbevoegdheid komt namelijk onder de Omgevingswet te vervallen. Daarom moeten de bestaande bevoegdheden opnieuw gedelegeerd worden via dit delegatiebesluit.

1.5.1 Delegeren van de wijzigingsbevoegdheden voorkomt het verdwijnen van de flexibiliteitsbepaling

Momenteel kan het college door het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid een wijzigingsplan in procedure brengen. In de door uw gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplannen zijn die bevoegdheden met bijbehorende criteria opgenomen. Voorgesteld wordt om deze wijzigingsbevoegdheden nu als delegatiebevoegdheid te laten vaststellen.
In bijlage 1 zijn die bevoegdheden met bijbehorende criteria opgenomen. Het college blijft dan voor dezelfde ontwikkelingen bevoegd om wijzigingen door te voeren, alleen dan nu in het omgevingsplan.

2.1 Het besluit op gebruikelijke wijze bekend maken

Het besluit moet worden gepubliceerd. Dit zal op gebruikelijke wijze plaatsvinden. Omdat de datum van de daadwerkelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet nog onzeker is, wordt voorgesteld om in de publicatie op te nemen dat het besluit pas in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

Aangezien de voorgestelde delegatie geen bestaande rechten ontneemt of meer mogelijk maakt, leidt het besluit niet tot nadeelcompensatie (planschade). Daarbij zijn er slechts ambtelijk uren en kosten mee gemoeid. Het overige valt onder het reguliere werk.

Participatie

Aangezien dit een juridisch/technisch voorstel betreft is op de inhoud van dit voorstel geen participatie toegepast. Het voorstel is wel gedeeld met en goedgekeurd door het programmateam Omgevingswet.

Communicatie

Na vaststelling zal het raadsbesluit worden gepubliceerd en bekendgemaakt.

Uitvoering

Het raadsbesluit wordt conform de daarvoor geldende regels gepubliceerd en bekendgemaakt. Het besluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Bijlagen
Bijlage 1 - Te delegeren wijzigingsbevoegdheden.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. D.C Rensen	mr. J. Seton