Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/26/352176

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Zienswijze concept-jaarstukken 2025 ODRN

Collegedatum: 12 mei 2026

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Een zienswijze in te dienen op de concept-jaarstukken 2025 ODRN, waarin het volgende wordt voorgesteld:
    a. In te stemmen met de jaarrekening 2025;
    b. In te stemmen met de te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming inclusief het voorstel om € 122.000 als bestemmingsreserve te storten voor onvoorziene kosten fusie;
    c. Op korte termijn dient inzicht te worden verschaft ten aanzien van de afwikkeling algemene reserve Omgevingsdienst Regio Nijmegen 2025 en de hoogte van de inbreng van het eigen vermogen per gemeente in de nieuwe Omgevingsdienst Groene Metropool per 1-1-2026;
    d. De fusiekosten dienen afzonderlijk in beeld gebracht te worden en toegevoegd te worden aan de jaarstukken;
    e. De frictiekosten als gevolg van het terughalen van de BRIKS-taken door Nijmegen dienen afzonderlijk in beeld gebracht te worden en toegevoegd te worden aan de jaarstukken;
    f. In de jaarrekening wordt geen inzicht geboden in de noodzaak van de verhoging van het opslagpercentage voor indirect productieve uren van 23% naar 25%. Daarmee ontbreekt de grondslag voor deze verhoging. Deze dient bij de actualisatie van de begroting 2026 en begroting 2027 te worden teruggedraaid.
    g. Voor de begroting 2027 geven wij alvast mee dat wij het niet eens zijn met het naar boven afronden van het uurtarief en dat uitgegaan moet worden van het werkelijke uurtarief na indexatie.

Aanleiding
Onze gemeente heeft bepaalde milieutaken gemandateerd aan een gemeenschappelijke regeling. Een gemeenschappelijke regeling zendt jaarlijks de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten. Dit is in overeenstemming met de bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Voor 2026 was de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) de gemeenschappelijke regeling die gemandateerd was voor bepaalde milieutaken namens onze gemeente. Per 1 januari 2026 is de ODRN gefuseerd met de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en is de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM) gevormd. De ODGM legt met zijn brief van 10 april 2026 de raad de conceptjaarstukken 2025 met accountantsverslag van ODRN voor. Naast de jaarstukken 2025 ODRN is ook een memo aangeleverd, waarin wordt aangegeven in welke mate ODRN voldeed aan de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. De jaarrekening wordt nog door het AB van de GR ODRN vastgesteld. Dat zal in de praktijk gebeuren tijdens een vergadering van het AB ODGM door de bestuurders van het AB ODRN. Na de zienswijzeprocedure zullen de jaarstukken worden vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur op 9 juli 2026.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
Nvt.	Nvt.

Gewenst resultaat
Per 1 januari 2026 draagt ODGM voor onze gemeente bij aan een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving. Via de jaarstukken 2025 wordt inzicht gegeven in de daarin behaalde resultaten. Via de zienswijzen geeft de raad haar bedenkingen daarover mee. Deze bedenkingen worden meegenomen in de zienswijzeprocedure. Het algemeen bestuur wordt verzocht met de zienswijze van de raad rekening te houden bij het vaststellen van de stukken. Op 9 juli 2026 stelt het AB de jaarstukken vast.

Argumenten
1.1. Het indienen van zienswijzen is geregeld in de gemeenschappelijke regeling ODRN en de Wgr.
1.2. De behaalde resultaten passen wel binnen de ambitie van de gemeente.
1.3. De jaarrekening geeft wel aanleiding tot het indienen van een zienswijze.
1.4. Er is een verslag en controleverklaring van de accountant.
De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven, Deze bestaat uit een goedkeurend oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording zoals deze door het DB is afgegeven.
1.5. De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen Rijk van Nijmegen (AGR) heeft haar advies verzonden over deze stukken en we volgen dit advies.
De AGR brengt advies uit over de jaarstukken aan deelnemers van de gemeenschappelijke regelingen in de regio. De AGR adviseert de deelnemende gemeenten van de ODRN het volgende.

Op hoofdlijnen adviseert de AGR om:
- In te stemmen met de Jaarrekening 2025.
- In te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming.
- Inzicht te geven in de afwikkeling van de algemene reserve ODRN 2025 en de inbreng van het eigen vermogen per gemeente in de ODGM per 1-1-2026.

Samengevat geeft de AGR verder de volgende adviezen mee:
- Maak de financiële gevolgen van de fusie alsnog inzichtelijk en merk de uitkering aan de directeur van ODRN aan als frictiekosten.
- Breng de frictiekosten van het terughalen van de BRIKS-taken door Nijmegen alsnog afzonderlijk in beeld.
- De verhoging van de opslag voor indirecte kosten van 23% naar 25% is niet onderbouwd. De basis voor verhoging ontbreekt. Verwerk dit bij de actualisatie van de begroting 2026 en de begroting 2027.
- Pas voor 2027 de indexering correct toe en rond het uurtarief niet naar boven af.

1.6. De voorgestelde resultaatbestemming zorgt voor een goede weerstandcapaciteit.
Het resultaat over 2025 bedraagt € 1.153.476 positief. Het DB stelt aan het AB in de jaarrekening voor om dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve. Afzonderlijk heeft het AB van ODGM op 16 april besloten om net als de ODRA € 122.000 in een bestemmingsreserve te storten voor onvoorziene kosten fusie. Deze reserve is niet bedoeld voor directe uitgaven, maar doet dienst als financiële buffer. Deze buffer stelt de organisatie in staat flexibel te handelen bij situaties waarin versnelling gewenst is of indien onverwachte mogelijkheden of risico's zich voordoen ten gevolge van de fusie.

1.7. Inzicht in de afwikkeling van de algemene reserve van ODRN en de inbreng van eigen vermogen in ODGM is op korte termijn wenselijk.
Zo weten de deelnemers waar ze aan toe zijn. Op korte termijn kunnen verschillen tussen de vrijval van de algemene reserve ODRN en het in te brengen eigen vermogen per gemeente in de ODGM in beeld worden gebracht en financieel afgewikkeld.

1.8. Inzicht in de fusiekosten ontbreekt nog
In de zienswijze op de begroting 2025 is ODRN, volgens het advies van de AGR, verzocht de (financiële) consequenties van de fusie overzichtelijk te rapporteren aan alle deelnemers. Dit ontbreekt in de jaarstukken. Er is een uitkering gedaan in verband met het uit dienst treden van de directeur van ODRN. Daarover is in het AB van 16 april 2026 afgesproken dat deze kosten worden aangemerkt als frictiekosten en alsnog ook ten laste worden gebracht bij de deelnemers van de ODRA. Verrekening vindt plaats bij liquidatie van beide GR-en.

1.9. Inzicht in de frictiekosten ontbreekt nog.
In de zienswijze op de begroting 2025 is ODRN, volgens het advies van de AGR, verzocht om ook de ontwikkeling van de frictiekosten overhead te monitoren en apart inzichtelijk te maken. Dit ontbreekt in de jaarstukken.

1.10. Inzicht in de noodzaak om de opslag indirect productieve uren te verhogen naar 25% ontbreekt.
Bij het behandelen van de kadernota 2026 en begroting 2026 en als reactie op verschillende zienswijzen heeft de ODRN aangegeven in 2025 te monitoren of de gewenste verhoging van 23% naar 25% per 1 januari 2026 wel nodig is. In de jaarrekening wordt geen inzicht geboden in de noodzaak van de verhoging van het opslagpercentage voor indirect productieve uren van 23% naar 25%. Daarmee ontbreekt de grondslag voor deze verhoging. Deze dient daarom bij de actualisatie van de begroting 2026 te worden teruggedraaid.

Tegenargumenten en risico's
1.1. Het kenbaar maken van een zienswijze op de jaarstukken en begroting is geen wettelijke verplichting.
1.2. De kadernota 2027, begroting 2027 en de meerjarenraming zijn dit jaar eenmalig geen onderdeel van deze zienswijzeprocedure.
In verband met de fusie van ODRA en ODRN tot ODGM, worden op dit moment minder stukken ter zienswijze aangeboden richting de raden. Dit lijkt niet aan te sluiten bij de signalen die onze raad middels de zienswijzeprocedure tijdens de fusie heeft aangegeven.
Het is echter een uitzonderlijke situatie door de fusie en hierdoor een eenmalige, verklaarbare werkwijze.

De begroting 2026 van de ODGM is niet voor een zienswijze in omloop gebracht, omdat het een samengestelde begroting is, waarvoor de begrotingen 2026 van ODRA en ODRN

als basis hebben gediend. Deze beide begrotingen zijn bestuurlijk vastgesteld in het voorjaar van 2025.

Over de kadernota 2027 was afgesproken om deze eenmalig niet in het najaar van 2025 vast te stellen, maar in het voorjaar van 2026. Voor de begroting 2027 zou het echter te krap worden om de zienswijzeprocedure kadernota geheel nog te volgen. Ook daarom wordt het een kadernota zonder nieuwe politieke keuzes, grote inhoudelijke wijzigingen of nieuwe ontwikkelingen. De begrotingscyclus 2028 wordt weer volgens de normale planning uitgevoerd. Dit betekent dat de kadernota 2028 in het najaar van 2027 wordt besproken en vastgesteld en hier is wel een zienswijze procedure mogelijk.

De begroting 2027 ODGM wordt in de zomer aan de raden en staten voorgelegd voor Zienswijzen. Normaal is in de kadernota een meerjarenraming opgenomen. Op dit moment kan de ODGM dit nog niet maken. Daarom wordt de meerjarenraming gepresenteerd in de begroting 2027.

1.3. Ook al ligt de kadernota 2027 niet ter zienswijze voor, geeft de AGR advies over de kadernota 2027.
De AGR geeft ook advies over de kadernota 2027, waar het voorstel van de ODGM was om de uurtarieven af te ronden op hele euro's, waardoor de BRN-norm niet wordt gehaald. Over de kadernota 2027 is van belang te vermelden dat het Algemeen Bestuur heeft besloten niet in te stemmen met, na indexatie, afronding van de uurtarieven op hele euro's. Hoewel deze afronding op hele euro's nog in de kadernota 2027 is opgenomen, zal in de begroting 2027 worden uitgegaan van uurtarieven enkel met indexatie. In de zienswijzebrief wordt hier voor de zekerheid een opmerking over gemaakt.

Financiële gevolgen

De jaarrekening 2025 van de ODRN is verwerkt in de werkelijke cijfers 2025 van de gemeente Druten en heeft daarmee geen financiële gevolgen.
De begroting 2027 wordt rond de zomer verwacht, waarna ook de meerjarenraming inzichtelijk wordt.

Communicatie
Niet van toepassing.

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen
Na vaststelling van de zienswijzebrief door de raad zal deze voor uiterlijk 19 juni 2026 aan de GR ODGM worden toegezonden. Nadat alle zienswijzen zijn ontvangen en verwerkt, zal het Algemeen Bestuur ODRN de jaarstukken 2025 in de vergadering van ODGM 9 juli 2026 vaststellen, waarna deze uiterlijk 15 juli 2026 worden aangeleverd bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties.
Alle organen van de ODRN blijven nog in functie totdat de liquidatie is afgerond. De liquidatie zal op basis van de vastgestelde jaarstukken 2025 plaatsvinden.

Geheimhouding
Niet van toepassing.

Voorstel
Advies
Financiën, Algemeen Juridische Zaken.

Bijlage(n)
1. Zienswijzebrief ODGM jaarstukken 2025
2. Aanbiedingsbrief financiële stukken ODRN 2025
3. ODRN jaarstukken 2025
4. Accountantsverslag 2025
5. Stand van zaken KC 3.0 december 2025
6. AGR Advies jaarstukken ODRN 2025