

Raadsvoorstel

Onderwerp	Zienswijze Regionaal Risicoprofiel en Beleidsplan Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024-2027
Afdeling	Afdeling Dienstverlening
Datum behandeling in B&W:	26 september 2023
Datum raadsvergadering	9 november 2023
Nummer	
Documentnummer	INT/23 - 574169
Zaaknummer	Z23 - 266272
Afdelingshoofd	mr. P.W. de Greef

Voorstel

1. Het Regionaal Risicoprofiel en het Beleidsplan 2024-2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord te ondersteunen door het vaststellen van de bijgevoegde zienswijze.

Eerdere besluitvorming

- Beleidsplan 2019-2023 Veiligheidsregio Brabant-Noord 'Samen Veiliger'
- Regionaal Risicoprofiel 2018 Veiligheidsregio Brabant-Noord
- Strategische Koers 2024-2027
- Programmabegroting 2024 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Inleiding

De Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) vraagt de deelnemende gemeenteraden hun zienswijze te geven op de actualisatie van het Regionaal Risicoprofiel en het concept Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'. Op grond van artikel 14 en 15 van de Wet Veiligheidsregio's stelt de Veiligheidsregio één keer in de vier jaar een beleidsplan vast. Voorafgaand aan de vaststelling overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over het ontwerp. Het beleidsplan is mede gebaseerd op een (Regionaal) Risicoprofiel. Dit wordt vastgesteld door het bestuur van de VRBN na overleg met de gemeenteraden. Het concept Regionaal Risicoprofiel en de Strategische Koers (basis voor het voorliggende beleidsplan) zijn reeds aan de orde gekomen in de regionale raadsbijeenkomsten van oktober 2022 en mei 2023. Beide stukken worden nu in samenhang met elkaar aangeboden aan de gemeenteraden voor een zienswijze, zodat het Algemeen Bestuur de zienswijzen kan betrekken bij de besluitvorming tijdens de vergadering van 30 november 2023.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de zienswijze ondersteunt u het Regionaal Risicoprofiel en het Beleidsplan VRBN 2024-2027, maar vraagt u expliciet aandacht voor de breedte van de

taakopvatting van de VRBN (kerntaken) en de balans tussen ambities, externe factoren en financiën, nu en in de toekomst. Tot slot vraagt u specifiek aandacht voor de verdere borging van de Penitentiare Inrichting te Vught in relatie tot het Risicoprofiel.

Argumenten

- 1.1. *Het Beleidsplan 2024-2027 biedt een weergave van de hedendaagse opgaven van de VRBN*
Naar aanleiding van de diverse ontwikkelingen in de maatschappij en veranderende rol van de Veiligheidsregio's heeft in Brabant-Noord in 2022 op bestuurlijk niveau een strategische heroriëntatie plaatsgevonden. Deze is vertaald in de Strategische Koers die in de regionale raadsbijeenkomsten van oktober 2022 en mei 2023 aan u is toegelicht. De Veiligheidsregio bestendigt haar basis, maar zorgt ook voor veerkracht en wendbaarheid, zodat zij niet alleen bij klassieke (flits)incidenten klaar kan staan, maar ook bij hedendaagse crises op bijvoorbeeld sociaal-maatschappelijk vlak. Daar hoort bij om steeds meer de samenwerking op te zoeken met partners en inwoners, te ontwikkelen op kennis en innovatie en aandacht te hebben voor goed werkgeverschap. Deze koers vormt de basis van het beleidsplan, zodat de Veiligheidsregio de komende jaren toekomstbestendig en wendbaar de uitdagingen van deze tijd aan kan gaan. Hiermee sluit het beleidsplan ook aan op de 'Versterking Crisisbeheersing' die landelijk ingezet is en binnen veiligheidsregio's vertaald moet worden.
- 1.2. *Het Beleidsplan 2024-2027 sluit goed aan op het Regionale Risicoprofiel en de Strategische Koers 2024-2027*
De risico's en beleidsadvies uit het Regionale Risicoprofiel zijn volledig verwerkt in het beleidsplan en geven de uitgangspunten uit de Strategische Koers verdere focus:
 - Slim samenwerken, met partners en de maatschappij en het stimuleren van zelfredzaamheid.
 - Uitgaan van veerkracht en wendbaarheid, zowel intern als bij de aanpak van risico's. De Veiligheidsregio bereidt zich voor op zowel flitsincidenten als langdurige crises, waarbij niet altijd duidelijk is om welke incidenten en crises het zal gaan.
 - Investeren in kennis en innovatie. De complexe samenhang van risico's zorgt dat innovatie en kennisontwikkeling van het grootste belang zijn.
 - Mens en werk in balans, de veiligheidsregio zorgt voor goed werkgeverschap, gaat mee in de huidige ontwikkelingen en heeft oog voor de behoeften van medewerkers.
- 1.3. *Het Regionaal Risicoprofiel brengt de huidige risico's en ontwikkelingen in onze regio goed in beeld*
De afgelopen vier jaar zijn wel bewogen jaren geweest op het gebied van risicobeheersing en rampenbestrijding. De coronacrisis, maatschappelijke onrust en gevolgen van klimaatverandering zijn ook in onze regio zichtbaar geweest. Gevolgen van deze ontwikkelingen op de risico's zijn verwerkt in de actualisatie van het Regionale Risicoprofiel. Impact op de continuïteit van de samenleving komt bij steeds meer risico's aan de orde. Dit uit zich ook in het advies om in de nieuwe beleidsperiode specifiek aandacht te besteden aan de risico's 'verstoring energievoorziening', 'verstoring telecom/ICT' en 'informatieveiligheid'. Met de toevoeging van deze risico's, op de reeds benoemde risico's voor onze regio (hoogwater, klimaat en risico's rondom spoorvervoer), is de actualisatie van het risicoprofiel een goede weergave van de risico's waar de regio Brabant-Noord mee te maken heeft en waarvoor aandacht nodig is op regionaal niveau.

Het risicoprofiel kent op dit moment een wettelijke cyclus van 4 jaar en wordt uitgevoerd volgens een landelijke methodiek. Er is echter ook behoefte aan het actueel signaleren en monitoren van risico's. Als onderdeel vanuit de landelijke versterking crisisbeheersing, start daarom eind 2023 een regionaal project om het doorlopend signaleren en monitoren van risico's verder te versterken en borgen.

1.4. *De lokale vertaling van het Regionale Risicoprofiel sluit aan op onze opgaven*

Het risicoprofiel is opgebouwd vanuit een technische analyse aan de hand van een landelijke handreiking. De (maatschappelijke) beleving kan daarmee afwijken van het voorliggende (lokale) profiel. Echter, naast de objectieve analyse is juist de maatschappelijke beleving bij risico's belangrijk om te komen tot een juiste focus van het beleidsplan: welke veiligheidsvraagstukken zijn belangrijk en wat gaan we daarvoor doen? De Veiligheidsregio nodigt de gemeenteraden uit hun wensen hierover kenbaar te maken. Er wordt voorgesteld dat om van deze mogelijkheid gebruik te maken, door specifiek aandacht te vragen voor de borging van 'Risico 18' (Verstoring openbare orde (grootschalige ordeverstoring)) in de gemeente Vught. Dit in relatie tot de Penitentiaire Inrichting van Vught (PI Vught). In het risicoprofiel van de gemeente Vught wordt reeds expliciet, bij alle relevante risico's uit het risicoprofiel, rekening gehouden met de PI Vught (denk aan overstroming en uitval van voorzieningen). Deze alomvattende borging is zondermeer gerechtvaardigd. Hoewel vanuit 'Risico 18' vanuit het Regionale Risicoprofiel voornamelijk wordt bedoeld op orde verstoring rondom bijvoorbeeld demonstraties en evenementen, is het wenselijk om het risico op grootschalige orde verstoring lokaal te erkennen en te borgen. Dit o.a. in relatie tot de (bovengemiddelde inzet van) politie capaciteit, maatschappelijke onrust en invloed van de media. Met bijgevoegde zienswijze uit u als raad de wens om 'Risico 18' te borgen in het lokale risicoprofiel.

Kanttekeningen

1.1. *De Veiligheidsregio verbreedt haar taakopvatting.*

De VRBN beschrijft in het beleidsplan een bredere taakopvatting dan voorheen. Naast klassieke (fysieke) crises krijgen veiligheidsregio's ook steeds meer een rol bij sociaal-maatschappelijke en soms langdurige crises. Daarnaast krijgen risicocommunicatie en het stimuleren van zelf- en samenredzaamheid steeds meer aandacht, ook in deze bredere benadering van crises. De informatiepositie van de VRBN als (informatie gestuurde) netwerkorganisatie kan hierin worden benut. Een bredere taakopvatting vraagt echter nadrukkelijk om kritisch te blijven kijken naar de rol en (basis)taken op basis van de Wet veiligheidsregio's (kerntaken). Ook om verdere autonome groei van de gemeentelijke bijdrage te voorkomen (conform het Coalitieakkoord 2023-2026). Een duidelijke afbakening geeft het beleidsplan op dit moment niet en dit zal gaandeweg gevormd moeten worden in samenspel met alle betrokken partijen. De gemeenteraad van Vught wenst hiertoe ook nadrukkelijk te betrekken bij majeure beleidsvoornemens, zoals kadernota's. Hiervoor wordt expliciet aandacht gevraagd in de zienswijze.

1.2. *Het beleidsplan kent nog geen financiële vertaling.*

Het vertrekpunt is dat dit beleidsplan gerealiseerd wordt binnen de bestaande (financiële) kaders zoals die zijn opgenomen in de Programmabegroting 2024, de landelijke doelstellingen (en financiering) rondom de Versterking Crisisbeheersing

en de prioriteiten vanuit het Regionaal Risicoprofiel. De exacte financiële vertaling van het Beleidsplan 2024-2027 wordt zichtbaar gemaakt in de Kadernota en Programmabegroting 2025. Vanuit de zienswijzeprocedure rondom de Kadernota en Programmabegroting 2024, hebben de gemeenteraden in de regio gevraagd terughoudend te zijn met een toekomstige toename van de gemeentelijke bijdrage en gevraagd inzichtelijk te maken hoe de Veiligheidsregio de komende jaren toekomstbestendig blijft werken (en wat hiervoor nodig is). Het is belangrijk dat de ambities, externe factoren die invloed hebben op de taak/financiën en de financiering in balans blijven (nu en in de toekomst). In de voorliggende concept zienswijze wordt nadrukkelijk opgenomen het bestuur tijdig betrokken dient te worden bij knelpunten, zodat de ambities uit het beleidsplan heroverwogen kunnen worden. Daarbij wordt tevens meegegeven dat de huidige kaders leidend moeten blijven en extra taken alleen opgepakt worden wanneer hier financiering tegenover staat. Met de zienswijze wordt dan ook duidelijk uitgesproken dat verdere autonome groei moet worden voorkomen.

Financiën

De financiële vertaling van het Beleidsplan 2024-2027 wordt zichtbaar gemaakt in de Kadernota en Programmabegroting 2025. De Veiligheidsregio geeft aan te verwachten dat de ambities uit het beleidsplan zijn te realiseren binnen de huidige financiële kaders.

Communicatie

Alle 11 gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op het Risicoprofiel en Beleidsplan 2024-2027. Uw zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 30 november 2023. Lopende de beleidsperiode worden de raden geïnformeerd over en betrokken bij de beleidsuitvoering via de jaarlijkse P&C-cyclus (Kadernota en Programmabegroting), bijdragen in de verenigde voorbereidende vergaderingen (regionale raadsbijeenkomsten) en het actief delen van de stukken van het Algemeen Bestuur. Op verzoek worden nadere inlichtingen versterkt. Daarnaast zal de Veiligheidsregio de uitkomsten van bijvoorbeeld inhoudelijke en kostenevaluaties delen. De burgemeesters in de regio, in de rol van veiligheidsregiobestuurder, zijn de eerste aanspreekpunten voor de raden voor deze gemeenschappelijke regeling.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris



W.F.F. Keijzers

de burgemeester



R.J. van de Mortel



Openbare bijlage(n):

1. Zienswijzeverzoek Risicoprofiel en Beleidsplan 2024-2027 VRBN
2. Regionaal Risicoprofiel 2024-2027
3. Beleidsplan 2024-2027 VRBN
4. Risicoprofiel - gemeente Vught (gemeentelijke pagina)
5. Concept zienswijze Risicoprofiel en Beleidsplan 2024-2027 Veiligheidsregio Brabant-Noord