Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2025	343431-2025

Onderwerp:

vaststelling gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD

Portefeuillehouder: J. Bos

Team: Concern Strategie en Advies
M.J. Visser, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
1. Toestemming te verlenen voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe.

Bijlage(n)
1. Brief GGD Drenthe
2. GR GGD met arcering wijzigingen
3. GR GGD nieuw

Ter inzage
Collegebesluit d.d. 11 november 2025 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2025	343431-2025

1. Inleiding

De aanleiding voor dit voorstel is de bestuurlijke wens om de huidige governance in het domein van 'Zorg en Veiligheid' meer integraal te organiseren. Eind 2023 is op basis van een extern advies door het bestuur besloten om de governance onder te brengen in de gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe (hierna te noemen GR GGD) waarin drie onderdelen zijn opgenomen:

1. Het domein 'Zorg & Veiligheid', met onder meer Veilig Thuis;
2. Het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe;
3. Publieke gezondheid.

Het algemeen bestuur van de GGD heeft de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD voorlopig vastgesteld. Dit betreft een gemeenschappelijke regeling van de colleges. Het college heeft de wijziging derhalve voor zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraad.
De raad heeft op 26 juni 2025 (zaaknummer: 152375-2025) besloten om geen zienswijze in te dienen op de ontwerpregelingen van de GR GGD.
De GR GGD heeft de zienswijzen van alle deelnemers de afgelopen periode geïnventariseerd en legt nu de gewijzigde GR GGD ter besluitvorming aan de deelnemers voor.

De belangrijkste wijzigingen en toevoegingen ten opzichte van de huidige gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe zijn:

1. In de aangepast Gemeenschappelijke Regeling zijn naast de bestaande taken van de GGD (publieke gezondheid), ook expliciet de taken die te maken hebben met het domein Zorg & Veiligheid toegevoegd. Het belangrijkste onderdeel daarbij is Veilig Thuis Drenthe. Met het opnemen in deze gemeenschappelijke regeling is Veilig Thuis Drenthe niet langer een opdracht van de 12 gemeenten aan de GGD maar een onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling waardoor het Algemeen Bestuur ook inhoudelijk en financieel zeggenschap heeft over Veilig Thuis Drenthe.
2. Daarnaast is het beheer van het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe in de Gemeenschappelijke Regeling opgenomen. Door de inwerkingtreding van de Wet gegevensbescherming samenwerkingsverband kan het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe niet langer ondergebracht zijn bij een Veiligheidsregio (zoals in Drenthe nu het geval is).
3. Ook de intergemeentelijke afstemming en besluitvorming over het aandeel van de gemeenten in het Zorg- en Veiligheidshuis is met deze Gemeenschappelijke Regeling vastgelegd. Dat is een verbetering ten opzichte van de huidige situatie waarbij in de stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis geen mandaat was voor de gemeentelijke vertegenwoordigers en de afstemming over beleid en middelen ad hoc moest worden georganiseerd.
4. Colleges kunnen een vertegenwoordiger en een plaatsvervangend vertegenwoordiger aanwijzen voor het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Hiermee ontstaat de mogelijkheid dat naast wethouders ook burgemeesters zitting kunnen nemen in het Algemeen Bestuur;
5. Het Algemeen bestuur kan een adviescommissies instellen. Deze bepaling wijkt af van het advies om Bestuurlijke Adviescommissies, de zogenaamde BAC's, in te stellen die een zwaarwegend advies kunnen geven aan het Algemeen Bestuur, zoals geadviseerd in het rapport 'Ontwikkeling van een integrale governance Zorg en Veiligheid in Drenthe en de inbedding van het Zorg en Veiligheidshuis in Drenthe'. De reden voor deze afwijking is om een adviescommissie niet dwingend voor te schrijven. Gedurende dit governancetraject is duidelijk geworden dat een dergelijke dwingende bepaling niet op draagvlak kan rekenen. Wel is er de mogelijkheid om, wanneer het nuttig wordt geacht, wel een adviescommissie in te stellen om diepgaander op een onderwerp in te gaan, bijvoorbeeld over publieke gezondheid of een specifiek onderwerp zoals bijvoorbeeld infectieziektebestrijding. De adviescommissie fungeert dan als een soort voorportaal voor het Algemeen bestuur.

2. Beoogd effect
De integraliteit van bestuur in het domein van zorg en veiligheid borgen in de gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe.

3. Argumenten
1.1 De gemeenteraad moet toestemming geven om de GR te wijzigen.
De Wgr bepaalt dat het college toestemming moet hebben van de gemeenteraad voor het treffen van een (gewijzigde) GR. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 lid 4 Wgr). De wet onderscheidt expliciet de zienswijzeprocedure en een daarop volgende toestemmingsprocedure. Nu de zienswijzeprocedure is doorlopen kan de toestemmingsprocedure worden gevolgd.

4. Kanttekeningen
1.1 De tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is ten opzichte van de ontwerpregeling gewijzigd.
Naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen van de raden zijn er een aantal artikelen in de gewijzigde GR GGD gewijzigd. Deze wijziging heeft betrekking op het onderbrengen van taken bij de GR GGD. Gemeenten hebben expliciet de mogelijkheid gekregen om in te stappen, maar ook om uit te stappen als het gaat om een basistaak. De artikelen 7 en 8 daarop aangepast, waardoor de gemeentelijke autonomie is benadrukt. Om de financiële afwikkeling bij het uitstappen van een basistaak op een ordentelijke manier te regelen is een artikel 36 toegevoegd. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de als bijlage 1 opgenomen brief van de GGD en de als bijlage 2 opgenomen tekst met wijzigingen.

5. Financiën
Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de voorgestelde aanpassingen.

6. Uitvoering
Na het treffen van de gemeenschappelijke regeling, wordt de GR EMCO geïnformeerd.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 11 november 2025.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
N.A. Plantinga	H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2025	343431-2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2025,

besluit:

1. Toestemming te verlenen voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2025.

de griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout