

Raadsvoorstel

Onderwerp : Zienswijze op concept jaarrekening 2024 en conceptbegroting 2026
Omgevingsdienst regio Nijmegen
Zaaknummer : 744094
Behandelend team : Belastingen en Buitenruimte
Status : Openbaar

Besluit om

1. De zienswijzebrief op de conceptjaarrekening 2024 en de conceptbegroting 2026 van de Omgevingsdienst regio Nijmegen vast te stellen.
2. Een risico van € 7.558 op te nemen in de risicoparagraaf van de gemeentelijke begroting 2026.

Inleiding

De gemeente Beuningen is deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen (GR ODRN). Dit regionale samenwerkingsverband verzorgt sinds 1 april 2013 de milieutaken voor zes deelnemende gemeenten en de provincie Gelderland. Sinds 2017 heeft gemeente Beuningen ook de taken op het gebied van Bouwen, Reclame, Inrit, Kap en Sloop (BRIKS) overgedragen aan ODRN. ODRN legt u met zijn brief van 10 april 2025 de concept jaarstukken 2024 met accountantsverslag, de concept begrotingswijziging I 2025 en de conceptbegroting 2026, inclusief meerjarenraming 2027-2029 voor (zie bijlagen 3 t/m 7). ODRN heeft ook een infographic opgesteld (bijlage 9). Deelnemende gemeenten hebben op grond van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het recht een zienswijze te geven op de jaarstukken en begroting.

De zienswijze is één van de gemeentelijke sturingsinstrumenten richting de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) en is gebaseerd op het adviesrapport van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen in de Regio Nijmegen (AGR). Zij beoordeelt de jaarstukken en begroting en adviseert regiogemeenten hierover (zie bijlage 2).

Beoogd effect

Door het jaarlijks beoordelen van de jaarrekening en begroting van de GR ODRN houdt onze gemeente toezicht op de financiële en beleidsmatige situatie van deze gemeenschappelijke regeling. Met het voorleggen van onze zienswijzebrief verzoeken wij het AB ODRN om rekening te houden met onze zienswijze bij de vaststelling van de jaarstukken en de begroting. Dit stelt de raad in staat kaders te stellen, invloed uit te oefenen en de belangen van onze gemeente te borgen.

Argumenten

1.1 De AGR en de accountant geven een positief advies over de jaarrekening 2024.

De AGR adviseert de deelnemende gemeenten om in te stemmen met de jaarrekening 2024 en het positieve rekeningresultaat van € 352.639 toe te voegen aan de algemene reserve. De accountant is van plan een goedkeurende controleverklaring af te geven, bestaande uit een goedkeurend oordeel ten aanzien van getrouwheid van de jaarrekening en de rechtmatigheids-verantwoording, zoals deze door het DB ODRN is afgegeven.

1.2 De AGR geeft een positief advies over de begrotingswijziging 2025.

De begrotingswijziging 2025 houdt in dat zowel de baten en lasten in 2025 met € 192.000 worden opgehoogd.

Met deze aanpassing sluit de begroting 2025 aan op de geactualiseerde werkplannen en worden de budgetten voor subsidies en diverse opdrachten geactualiseerd. Hoewel de wijzigingen ten

opzichte van de primitieve begroting beperkt zijn, sluiten de cijfers nu beter aan op de meest recente inzichten.

1.3 De AGR geeft een positief advies over de begroting 2026 en de meerjarenbegroting 2027-2029.

De BRN-norm voor 2026 is 2,71%. ODRN heeft een afwijkende indexering (in verband met een afwijkende verhouding personeel/materieel). De indexering is bepaald op 4,91% van de gemeentelijke bijdragen. Deze indexering leidt tot een ophoging van de begroting met structureel € 1,2 miljoen.

1.4 Het advies van de AGR is opgenomen in de zienswijze.

De AGR adviseert gemeenten om:

- in te stemmen met de jaarstukken 2024 en het resultaatbestemmingsvoorstel;
- in te stemmen met de begrotingswijziging 2025;
- in te stemmen met de begroting 2026;
- de meerjarenraming 2027 -2029 voor kennisgeving aan te nemen.

Dit advies is overgenomen in de voorliggende zienswijze, waarbij tevens nader is ingegaan op de aanvullende adviezen van de AGR, te weten:

1. Roep ODRN op om de (financiële) consequenties van de fusie tijdig en overzichtelijk te rapporteren aan de deelnemers.
2. Neem een standpunt in voor de verhoging van het indirecte uren percentage van 23% naar 25%.
3. Geef een reactie op de manier waarop de ODRN is omgegaan met de oproep om voor de komende jaren bezuinigingsscenario's uit te werken, waarbij de structurele vermindering van gemeentelijke middelen als uitgangspunt wordt gehanteerd.
4. Ga specifiek in op de ingeschatte omzet 2026 door de ODRN.
5. Neem de risico's van € 102.366 - voor zover deze de algemene reserve van de ODRN van € 556.134 overstijgen - op in eigen paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Dit naar rato van deelname.

1.5 De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om een zienswijze vast te stellen.

De gemeenteraad kan in zijn zienswijze aangeven wat hij van de conceptjaarrekening 2024 en conceptbegroting 2026 vindt en deze reactie kan ODRN verwerken in haar plannen. ODRN benoemt in haar aanbiedingsbrief dat de gemeenteraden de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen en in de Gemeenschappelijke Regeling staat beschreven dat de gemeenteraad deze bevoegdheid heeft.

2.1 Hiermee vangt de raad dit financiële risico in de begroting op.

ODRN beschrijft in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in haar conceptjaarrekening en conceptbegroting de omvang van de risico's welke ODRN loopt. Niet alle risico's kunnen door ODRN worden opgevangen, daarom adviseert de AGR in haar rapportage dat gemeenten het overige risico opneemt in haar risicoparagraaf. Voor Beuningen is dit een bedrag van € 7.558. Dit is naar rato van deelname.

Kanttekeningen

1.1 Aandacht voor openstaande adviezen van AGR

De AGR heeft in haar adviesrapport een overzicht opgenomen met eerder gegeven adviezen en de status daarvan (zie paragraaf 3.1 van bijlage 2).

De algehele conclusie is dat een deel van de adviezen is overgenomen, maar dat een aantal adviezen ook voor dit jaar weer actueel is en nog geen opvolging heeft gekregen van ODRN. Geadviseerd wordt om aandacht te blijven vragen voor de openstaande adviezen.

1.2 Een zienswijzebrief biedt geen garantie dat het bestuur van ODRN de input van de raad opvolgt in het vaststellen van de conceptjaarrekening 2024 en ontwerpbegroting 2026.

Het DB ODRN is verantwoordelijk voor het opstellen van de concept jaarstukken en begroting en daarmee voor de verwerking van alle ontvangen zienswijzen in die stukken. Het AB ODRN is uiteindelijk het bevoegd orgaan om een besluit te nemen over de definitieve jaarstukken en begroting.

1.3 Werkplan en advieslijst 2026 als onderlegger van begroting 2026

ODRN hanteert als onderlegger van de begroting 2026 advieslijsten, waarin een raming van de verwachte werkzaamheden zijn opgenomen. De inhoudelijke opdracht zal zijn vertaling krijgen in het werkplan 2026. Dit werkplan wordt eind 2026 aan uw college voor vaststelling voorgelegd. Hierna wordt de raad daarover geïnformeerd.

1.4 Fusie ODRA-ODRN leidt tot een gezamenlijke begroting voor de nieuwe dienst

Voorliggende begroting ODRN 2026 kan mogelijk de laatste zelfstandige begroting van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen zijn. Indien de fusie tussen ODRA en ODRN doorgang vindt, zal een gezamenlijke begroting voor de nieuwe dienst worden opgesteld. Dit proces kent een eigen dynamiek en maakt geen onderdeel uit van de begroting ODRN 2026.

1.5 Geen duidelijkheid over extra financiële middelen vanuit het Rijk

Het Rijk stelt mogelijk extra middelen beschikbaar voor gemeenten. De gesprekken met het kabinet zijn nog niet afgerond en de exacte bedragen zijn nog onbekend. We gaan daarom uit van de huidige financiële situatie en houden vast aan bezuinigingen.

Financiën

Jaarrekening 2024

De deelnemersbijdrage voor gemeente Beuningen bedroeg over 2025 € 1.902.115. De deelnemersbijdrage is lager (€ 535.111) uitgevallen dan begroot, aangezien maar 78% van alle afgesproken werkzaamheden (op gebied van bouwtaken) zijn gerealiseerd door ODRN.

Door ODRN wordt het positieve rekeningresultaat ad € 352.639 toegevoegd aan de algemene reserve van ODRN. Daarmee komt de algemene reserve op een bedrag ad € 556.134. Het benodigde weerstandsvermogen bedraagt € 658.500. Daarmee is de algemene reserve van de ODRN niet toereikend om het volledige weerstandsvermogen af te dekken. Het verschil bedraagt € 102.366. Door de AGR wordt geadviseerd om dit bedrag - naar rato van deelname - op te nemen in de eigen paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Voor gemeente Beuningen bedraagt dit risico € 7.558.

Begrotingswijziging 2025

Voor gemeente Beuningen wordt de deelnemersbijdrage voor 2025 ten opzichte van de primaire begroting met € 277.000 verlaagd. Deze financiële consequenties verwerken we in de Voorjaarsnota 2025.

Begroting 2026 en meerjarige raming 2027-2029

In de meerjarenraming was voor 2026 een deelnemersbijdrage aan ODRN van € 2.378.115 opgenomen. De bijdrage voor 2026 daalt voor de gemeente Beuningen naar € 2.229.000, waardoor deze afneemt met € 149.115. Deze financiële consequenties verwerken we in de Voorjaarsnota 2025.

Tijdspad

Als u instemt met de zienswijzebrief zal deze uiterlijk op 20 juni 2025 aan ODRN worden verzonden. Het AB ODRN vergadert op 10 juli 2025 (jaarstukken 2024) en op 28 augustus 2025 (begrotingswijziging I 2025 en de begroting 2026). Zij is verantwoordelijk voor het definitief vaststellen van deze stukken.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen invloed op duurzaamheid.

Communicatie/Participatie

Onze zienswijze is ambtelijk afgestemd met de andere regionale opdrachtgevers.

Evaluatie

Het DB ODRN geeft een schriftelijke reactie op de ingediende zienswijzebrief. Aan de hand daarvan kan worden bepaald of het beoogde doel is behaald.

Bijlagen

- Bijlage 1: Zienswijzebrief GR ODRN
- Bijlage 2: Adviesrapport AGR jaarstukken 2024 en begroting 2026 GR ODRN
- Bijlage 3: Aanbiedingsbrief GR ODRN Staten en Raden
- Bijlage 4: Jaarstukken 2024 GR ODRN
- Bijlage 5: Begrotingswijziging 2025 GR ODRN
- Bijlage 6: Begroting 2026, inclusief meerjarenraming 2027-2029 GR ODRN
- Bijlage 7: Accountantsverslag 2024 GR ODRN
- Bijlage 8: Brief reactie zienswijzen Kadernota 2025-2026 GR ODRN
- Bijlage 9: Infographic jaarstukken 2024 GR ODRN
- Bijlage 10: Raadsbesluit Zienswijze Jaarrekening 2024 en begroting 2026 GR ODRN

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester