



# VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorstel van: College van burgemeester en wethouders  
Portefeuillehouder: Burgemeester C.J.M. van den Elsen  
Commissie: Bestuur en Leven

**Documentnummer**  
658197

**Zaaknummer**  
656691

Datum voorstel: 14 januari 2025

**Onderwerp: Verzoek om zienswijze over de Kaderbrief 2026  
VeiligheidsRegio**

## **Inleiding:**

Het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze te geven op de Kaderbrief 2026.

Het algemeen bestuur beslist op 20 maart 2025 over de Kaderbrief 2026. Het algemeen bestuur betreft alle zienswijzen in deze besluitvorming. In de zienswijzen geven de gemeenteraden hun mening over de concept kaderbrief. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraden worden verzocht om uiterlijk 6 maart 2025 hun zienswijzen te geven.

## **Geadviseerd besluit**

1. Kennis te nemen van de kaderbrief 2026 van Veiligheidsregio Brabant-Noord;
2. In te stemmen met de kaderbrief 2026 van Veiligheidsregio Brabant-Noord met uitzondering van de financiële vertaling daarvan;
3. De volgende reactie te zenden aan Veiligheidsregio Brabant-Noord: "De gemeenteraad van Boekel stemt in met uw kaderbrief, met uitzondering van de financiële vertaling daarvan. Wij verzoeken u dan ook om de gemeentelijke bijdrage van 2025 als uitgangspunt te hanteren voor 2026 en de ambities voor 2026 en de jaren 2027–2029 hierop aan te passen, zodat de bijdrage voor de gemeente niet verhoogd wordt.

## **Toelichting**

De verhoging van de gemeentelijke bijdrage bestaat uit een jaarlijkse indexatie en uit een voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage vanwege het onderdeel onontkoombare ontwikkeling Brandweezorg. Vanuit de adoptiegroep komt het advies om een negatieve zienswijze te geven op de verhoging van de bijdrage vanwege onontkoombare ontwikkeling brandweezorg.

Vanuit het college komt de lijn om alle gemeenschappelijke regelingen te vragen om de bijdrage van 2025 als uitgangspunt te hanteren voor 2026 en de ambities voor 2026 en de jaren 2027–2029 hierop aan te passen, zodat de bijdrage voor de gemeente niet verhoogd wordt. Hiermee is het niet nodig een aparte zienswijze te geven vanwege onontkoombare ontwikkeling brandweezorg omdat dit hier onderdeel van uitmaakt.

Veiligheidsregio Brabant-Noord is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in onze regio. De Veiligheidsregio werkt aan het succesvol voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crisis en incidenten. Met elkaar werken we aan een veilige Brabantse leefomgeving. Basis voor de beleidsuitvoering is het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' van Veiligheidsregio Brabant-Noord.

De Kaderbrief 2026 beschrijft de algemene beleidsmatige en financiële kaders waarbinnen het beleidsplan wordt uitgevoerd en is de voorloper van de Programmabegroting 2026. De beleidsmatige ontwikkelingen zijn een uitwerking van het Beleidsplan 2024-2027 en passen binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders. De kaderbrief omvat ook een onontkoombare ontwikkeling waarvoor geen dekking is gevonden binnen de huidige begroting. Gezien uw zienswijze bij het beleidsplan, waarbij aangegeven is bij een onbalans de ambities uit het Beleidsplan 2024-2027 te heroverwegen, wordt geadviseerd om over het gedeelte van de verhoging van de inwonerbijdrage vanwege het onderdeel onontkoombare ontwikkeling Brandweezorg een negatieve zienswijze te geven.

Relevante besluitsgeschiedenis

1. [Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'](#), vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 30 november 2023 (incl. zienswijzetrject gemeenteraden).

Het beleidsplan beschrijft de plannen, ambities en voornemens van de veiligheidsregio voor de periode tot en met 2027.

2. [Programmabegroting 2024](#), vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 29 juni 2023 (incl. zienswijzetrject gemeenteraden).

In de Programmabegroting 2024 zijn versterkingen opgenomen voor crisisbeheersing, verbeteren van de informatie-organisatie, behouden van vakmanschap. Daarnaast is het Huisvestingsplan 2024-2027 hierin verwerkt.

Door deze ontwikkelingen wordt de komende jaren tot en met 2027 de inwonersbijdrage per gemeente elk jaar verhoogd conform vaststelling van de Programmabegroting 2024.

3. Programmabegroting 2025, vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 4 juli 2024. (incl. zienswijzetrject gemeenteraden)

### **1. De Kaderbrief 2026 is in lijn met het Beleidsplan 2024-2027**

De kaderbrief sluit aan op het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' en beschrijft de inspanningen op de vier hoofdthema's:

- Voorbereiden op het onbekende
  - Klimaat en natuur
  - Ongevallen en branden
  - Bedreiging vitale en digitale infrastructuur
- Deze hoofdthema's sluiten aan op landelijke ontwikkelingen die op onze maatschappij afkomen, zoals de geopolitieke situatie, klimaatverandering en de bedreiging van vitale en digitale infrastructuur. Dit vraagt om maatregelen, ook van de veiligheidsregio, waaronder:
- Een belangrijke bijdrage aan de versterking van de weerbaarheid en veerkracht van de samenleving;
  - Een heroriëntatie op het takenpakket van de brandweer;
  - De waarborging van de continuïteit van infrastructuur en de hulpverlening van de Veiligheidsregio.

Dit is een verdere uitwerking van de accenten die ook in de Programmabegroting 2025 zijn opgenomen, naast de uitvoering van het Huisvestingsplan 2024-2027.

### **2. De Kaderbrief 2026 bevat geen voorstellen voor nieuw beleid**

Uitgangspunt is dat de ambities uit het beleidsplan en de kaderbrief gerealiseerd worden binnen de inhoudelijke kaders en de prioriteiten vanuit het Risicoprofiel 2024-2027. En dat extra ambities en taken gepaard gaan met expliciete besluitvorming en financiering. Dit komt overeen met de zienswijzen die gemeenteraden hebben uitgebracht rondom het Beleidsplan 2024-2027.

### **3. De Kaderbrief 2026 bevat een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweerzorg waardoor een extra bijdrage wordt gevraagd**

De kaderbrief is opgesteld in lijn met uw verzoek (brief van 9 februari 2024 namens alle portefeuillehouders Financiën Regio Noord-Oost Brabant) om met een kritische blik te kijken naar de begroting en verder terughoudend te zijn met nieuwe beleidsvoornemens. In deze kaderbrief is om die reden alleen een 3O-ontwikkeling (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar) opgenomen, naast de afgesproken indexering van lonen en prijzen. Het gaat om een aanpassing van de 24-uursdienst van de beroepsbrandweer in verband met de realisatie van het tweede loopbaanbeleid conform de arbeidsvoorwaarden en andere ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de herwaardering van een aantal bestaande functies zodat deze conform de landelijke methodiek gewaardeerd worden. Op jaarbasis zijn de kosten voor deze ontwikkeling € 406.000,-. Binnen de huidige begroting is hiervoor geen structurele dekking gevonden, waardoor nu een verhoging van de inwonerbijdrage wordt gevraagd.

In uw zienswijzen bij het Beleidsplan 2024-2027 heeft u het volgende uitgesproken:

*'De raden vertrouwen erop dat de huidige financiële kaders leidend zijn en dat nieuwe taken alleen opgepakt worden wanneer hier ook financiering tegenover staat. In het kader van het toekomstbestendig op orde blijven verwachten raden dat de balans tussen ambities, externe factoren en financiering binnen VRBN nu en in de toekomst bewaakt wordt. En dat VRBN tijdig het bestuur betreft wanneer deze balans verstoord dreigt te raken, zodat de ambities in het beleidsplan heroverwogen kunnen worden.'*

Gezien deze eerdere zienswijze ('toekomstbestendig op orde blijven') zou de veiligheidsregio niet alleen moeten kijken naar de huidige begroting voor dekking, maar ook naar andersoortige oplossingen, nu er geen structurele dekking gevonden lijkt te kunnen worden. Daarom is in bijgaande concept zienswijze de vraag opgenomen om dit eerst in beeld te brengen.

#### **Kanttekeningen**

##### **1. De indexering wordt aangepast**

1. Vorig jaar beschreven we dat de indexeringsmethodiek niet meer passend is gezien onder andere de afwijkingen in CAO-afspraken tussen gemeenten en veiligheidsregio's. Het bestuur heeft dit jaar ingestemd met een gewijzigde vorm van indexering, waarbij er o.a. geen verschil meer wordt gemaakt tussen de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de Veiligheidsregio. Ook is ingestemd met de werkwijze om jaarlijks in de voorbereiding op de kaderbrief met de gemeentelijke contactambtenaren af te stemmen hoe met exceptionele prijsstijgingen wordt omgegaan en wat dit betekent voor de gemeentelijke bijdrage. We verwachten hiermee een beter passende indexering toe te kunnen passen.

##### **De BDuR wordt mogelijk gekort**

Het Rijk legt vanaf 2026 een korting van 10% op voor specifieke uitkeringen vanuit het Rijk. Dit geldt mogelijk ook voor de landelijke doeluitkering voor veiligheidsregio's (BDUR). Voor Veiligheidsregio Brabant-Noord zou dit betekenen dat circa 1,6% van de inkomsten wegvalt. De minister heeft beloofd dit ongedaan te maken, maar dit is nog niet gebeurd. De veiligheidsregio ziet daar een financieel risico, maar vertrouwt er vooralsnog op dat dit niet tot bezuinigingen gaat leiden. De ontwikkeling wordt gemonitord en verwacht wordt dat er uiterlijk in mei 2025 een definitief besluit komt. Indien het besluit niet wordt teruggedraaid, dan wordt het begrotingstekort voor 2026 opgelost door het verwachte rekeningresultaat van 2024 en eventueel 2025 in te zetten als overbrugging.

## 2. De veiligheidsregio heeft te maken met exceptionele prijsstijgingen

In de Kaderbrief wordt opgemerkt dat de veiligheidsregio nog steeds te maken heeft met exceptionele prijsstijgingen ten aanzien van de kosten van materiële en huisvestingsbudgetten, die de reguliere indexering ver te boven gaan. Dit wordt vooralsnog opgevangen binnen de huidige begroting.

### Financiën

De concept kaderbrief bevat een voorstel om de gemeentelijke bijdrage vanaf 2026 te verhogen door een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweezorg in verband met het tweede loopbaanbeleid en de herwaardering van een aantal bestaande functies. Het gaat in totaal om een bedrag van € 406.000,-. Dit bedrag is vooralsnog opgenomen in de gemeentelijke bijdrage zoals onderstaand weergegeven.

Er wordt uitgegaan van een gemiddelde loon- en prijsindexatie van 4,47% voor de VRBN in 2026. In de Programmabegroting 2026 worden de definitieve indexcijfers verwerkt.

De gemeentelijke bijdragen in 2026 zijn (incl. indexatie):

	<b>Bijdrage gemeenten</b>	<b>Bijdrage per inwoner</b>
<b>VRBN (excl. BZ)</b>	€ 52.756.752	€ 77,94
<b>Bevolkingszorg</b>	€ 894.780	€ 1,346
<b>Totaal</b>	€ 53.651.532	€ 79,29

Ten opzichte van de inwonersbijdrage in 2025 van € 74,81 betekent dit een stijging van € 4,48 in verband met de verhogingen voortkomend uit de Programmabegroting 2024 (waaronder het meerjarige huisvestingsplan € 0,51) , indexering (€ 3,37) en de verhoging in verband met de onontkoombare ontwikkeling (€ 0,60).

Voor onze gemeente komt de totale bijdrage voor 2026 daarmee uit op € 895.340. De gemeente Boekel heeft voor 2026 € 840.400 begroot. Dat is een tekort van € 55.000.

### Effecten BTW-BCF-VPB

Niet van toepassing

### Participatie

Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op de concept Kaderbrief 2026. Uw zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 20 maart 2025.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

De burgemeester

J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

**Bijlage(n)**

1. Zienswijzeverzoek kaderbrief 2026 VRBN d.d. 5 december 2024
2. Concept raadsbesluit