MEMO INTERN

Aan: De agendacommissie
Van: Leyla Zabihi
Datum: 23 maart 2023
Onderwerp: Toelichting op Verordening Fysieke Leefomgeving 2023
Afschrift aan:

Geachte leden van de agendacommissie,

Als reactie op uw verzoek om informatie wil ik u middels deze nota graag informeren over de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL). De implementatie van de Omgevingswet brengt voor gemeenten een aantal wijzigingen met zich mee. Voor het implementeren van deze wijzigingen en het realiseren van de doelen van de wet, biedt de Omgevingswet zes wettelijke instrumenten aan gemeenten die ze hiervoor kunnen inzetten. In deze informerende nota wordt nader ingegaan op het instrument omgevingsplan en de integratie van onze lokale regels in het omgevingsplan.

Omgevingswet en het instrument omgevingsplan
De implementatie van de Omgevingswet betekent dat gemeenten veranderingen moeten doorvoeren om aan de eisen van de wet te voldoen. Het omgevingsplan is een belangrijk instrument om deze veranderingen te implementeren. Het omgevingsplan is een nieuw gemeentelijk instrument dat bestaat uit een ‘tijdelijk deel” en een “nieuw” deel. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 (onder voorbehoud) krijgen alle gemeenten straks van rechtswege een omgevingsplan dat bestaat uit een samenvoeging van alle huidige bestemmingsplannen en de algemene rijksregels (ook wel bruidsschat genoemd). Na de inwerkingtreding van de wet worden ook de plaatselijke verordeningen onderdeel van het omgevingsplan en kunnen de regels wettelijk opgenomen worden in het omgevingsplan. Een wijziging als direct gevolg van het omgevingsplan is derhalve het categoriseren van lokale regels over onderwerpen die in het omgevingsplan geregeld moeten worden. Dit is een complex en tijdrovend proces, dat in stappen wordt uitgevoerd.
Gemeenten krijgen tot 2029 (het exacte tijdstip zal nog worden bepaald bij koninklijk besluit) de tijd om de regels in de lokale verordeningen over de fysieke leefomgeving, om te zetten naar het “nieuwe” deel van het omgevingsplan. Gemeenten krijgen hier weliswaar tot 2029 de tijd voor, maar het is met het oog op de complexiteit van het proces, klantvriendelijkheid voor de burger, en de volledigheid van de regels beter om dit eerder te doen.

VFL als tussenstap naar het omgevingsplan
De regels uit de lokale verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving staan met de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet van rechtswege in het omgevingsplan, omdat deze tijdens de overgangsfase eerst nog uit de verschillende verordeningen “uitgefilterd” moeten worden. Als tussenstap naar het omgevingsplan kunnen gemeenten in de overgangsperiode een tijdelijke verordening vaststellen genaamd “Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL)”. Het doel van deze tijdelijke verordening is om alle regels uit de lokale verordeningen, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, bij elkaar te voegen zodat straks de overgang naar het omgevingsplan soepeler verloopt.

Hoe verloopt de integratie van de lokale regels in de VFL en omgevingsplan?
Het integreren van de lokale regels in de VFL en het omgevingsplan gebeurt stapsgewijs en aan de hand van een op wet- en regelgeving gebaseerde stroomschema. De integratie van de regels uit de verordeningen in de VFL en het omgevingsplan kan op grond van een juridisch kader verdeeld worden in drie mogelijkheden: verplichte opname, verbod van opname, en opname naar

keuze.

Hoe ver is Dijk en Waard met de integratie van de lokale regels?
Als gemeente hebben wij vorig jaar besloten om vooruit te lopen op de komst van de nieuwe Omgevingswet en het bijbehorende omgevingsplan. Dit hebben wij gedaan door het opstellen van een VFL en het in kaart brengen van de regels uit onze lokale verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Op 5 juli 2022 heeft ons gemeenteraad de eerste versie van de VFL (versie 2022) vastgesteld. Wij zijn echter niet stil blijven zitten en hebben gekeken naar verbeteringen en aanvullingen voor onze VFL. Op 7 februari 2023 hebben wij een nieuw voorstel ingediend bij het college en de Raad om de VFL 2022 te wijzigen. Deze nieuwe VFL (versie 2023) bevat enkele verbeteringen en aanvullingen ten opzichte van de eerste versie van de VFL (2022). De verbeteringen zijn technisch van aard, waardoor kennelijke schrijf- en verwijsfouten zijn hersteld. Dit zorgt ervoor dat de verordening duidelijker en beter te begrijpen is voor alle betrokkenen. Daarnaast zijn er aanvullingen opgenomen die abusievelijk niet waren opgenomen in de VFL 2022. Dit betreft het opnemen van regels die belangrijk zijn voor de bescherming en het behoud van onze fysieke leefomgeving.

Planning VFL
De VFL zullen wij de komende tijd ambtelijk blijven doorontwikkelen. Dit doorontwikkelproces is nauw verbonden met de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet en het proces van het tot stand brengen en vormgeven van het op te stellen omgevingsplan. Als gemeente zijn we ons ervan bewust dat het belangrijk is om een actueel en goed functionerend instrumentarium te hebben voor de fysieke leefomgeving. Het doorontwikkelen van de VFL is daarom een essentiële stap in het realiseren van onze doelen en ambities op dit gebied. Wij zullen ons daarom de komende tijd blijven inzetten om de VFL verder te ontwikkelen, zodat deze zo goed mogelijk aansluit op de eisen en wensen die voortvloeien uit de inwerkingtreding van de Omgevingswet en het opstellen van ons omgevingsplan. Wij houden u uiteraard op de hoogte van de ontwikkelingen rondom de VFL en zullen u tijdig informeren over eventuele wijzigingen.

Mocht u nog vragen hebben over dit onderwerp, dan kunt u uiteraard contact met mij opnemen. Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Leyla Zabihi