Raadsvoorstel

Omgevingsvisie 1.2

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum : 17 november 2025
Portefeuillehouder: : wethouder Kortleven
Zaaknummer : 1126792

Publiekssamenvatting

De gemeente werkt aan een herziening van de Omgevingsvisie. Een omgevingsvisie is het lange termijnplan waarin staat hoe we als gemeente willen dat onze leefomgeving zich ontwikkelt. Denk hierbij aan onderwerpen als wonen, verkeer, natuur, duurzaamheid, economie en gezondheid. De visie beschrijft niet wat er morgen moet gebeuren, maar geeft richting voor de komende 10 tot 20 jaar: hoe willen we dat onze gemeente eruitziet en functioneert in de toekomst?

Met dit voorstel wordt door het college aan de raad voorgesteld om de bestaande Omgevingsvisie 1.0 te actualiseren op het onderdeel van het landelijk gebied. Dit is van belang omdat daarna het Programma Landelijk Gebied Duurzame Greenport kan worden vastgesteld.

Voorgesteld besluit

I. De Omgevingsvisie 1.0 te herzien waarbij deze op de volgende punten is gewijzigd:
   a. Actualisatie van de tekst van de Omgevingsvisie 1.0 waarbij de verwijzingen naar de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek (ISG) zijn gewijzigd in het Programma Landelijk Gebied Duurzame Greenport (PLGDG).
   b. Toevoeging van de al eerder vastgestelde Partiële wijziging Omgevingsvisie Achterweggebied en Vinkeveld-Zuid als addendum A.
   c. Toevoeging van de visie op het landelijk gebied als addendum B.

II. De Ontwerp Omgevingsvisie 1.2 vrij te geven voor het indienen van zienswijzen.

Inleiding

De aanleiding voor de actualisatie van de Omgevingsvisie is het opgestelde Programma Landelijk Gebied Duurzame Greenport Duin & Bollenstreek (verder PLGDG). Uw raad heeft het college verzocht de visie-elementen in dit programma over te zetten naar de Omgevingsvisie. Daardoor kan uw raad besluiten over de lange termijn koers op het vlak van het landelijk gebied. Daarna kan het college – met kennisname van de door uw raad ingebrachte wensen en bedenkingen op het PLGDG – het programma vaststellen.

Gesproken wordt over Omgevingsvisie 1.2 omdat er al eerder een herziening van de Omgevingsvisie 1.0 heeft plaatsgevonden. Deze herziening was niet eerder in het document verwerkt. Vandaar dat er geen versie 1.1 is. In de Omgevingsvisie 1.2 is de eerdere herziening opgenomen.

Argument(en) per beslispunt

Beslispunt I: De Omgevingsvisie 1.0 te herzien waarbij deze op de volgende punten is gewijzigd:

a. Actualisatie van de tekst van de Omgevingsvisie 1.0 waarbij de verwijzingen naar de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek (ISG) zijn gewijzigd in het Programma Landelijk Gebied Duurzame Greenport (PLGDG).

b. Toevoeging van de al eerder vastgestelde Partiële wijziging Omgevingsvisie Achterweggebied en Vinkeveld-Zuid als addendum A.

c. Toevoeging van de visie op het landelijk gebied als addendum B.

Argumenten

1.1 Door de wijziging van ISG naar PLGDG in de tekst van de Omgevingsvisie komt deze overeen met het gewijzigde wettelijke kader van de Omgevingswet.
De wettelijke kaders zijn met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 gewijzigd. Het maken van een gezamenlijke structuurvisie – zoals de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek (ISG) – is niet langer mogelijk. Wel kunnen gemeenten ervoor kiezen om vrijwillig een gezamenlijk programma op te stellen onder de Omgevingswet. Met de voorgestelde wijziging is de juiste wettelijke terminologie in de tekst verwerkt. Een overzicht van de wijzigingen is opgenomen in bijlage C Was-wordt lijst.

1.2 Met de toevoeging van Addendum A wordt een eerder vastgestelde herziening van de Omgevingsvisie verwerkt.
Op 13 september 2022 heeft de raad de partiële wijziging van de omgevingsvisie vastgesteld waarbij het gebied aan de Achterweg en Vinkeveld-Zuid wordt aangewezen als toekomstige woningbouwlocatie. Dit besluit is gepubliceerd en rechtsgeldig, zie bijlage E. Partiële wijziging Omgevingsvisie Achterweggebied en Vinkeveld-Zuid. Echter deze is nog niet opgenomen in het document van de Omgevingsvisie. Door deze tekst toe te voegen als addendum staan de stukken netjes bij elkaar, hetgeen het overzicht ten goede komt.

1.3 Het onderdeel 'Wenkend perspectief' uit het PLGDG kan worden aangemerkt als de visietekst.
In het Ontwerp LDGD is in het inleidende hoofdstuk een leeswijzer (1.4 pagina 9) opgenomen. Hierin staat: "Het tweede hoofdstuk wordt afgesloten met het 'wenkend perspectief', waarin het toekomstbeeld van de Duin- en Bollenstreek en de Vitale Greenport voor 2040 is beschreven." Deze tekst uit het programma bevat alle visie-elementen die verderop in het programma worden uitgewerkt. De tekst leent zich daarom goed voor opname in de omgevingsvisie. Een nadere toelichting op de aansluiting en de toevoegingen in het addendum ten opzichte van de tekst van de Omgevingsvisie 1.0 is opgenomen in bijlage D.

1.4 Een apart addendum voor het landelijk gebied geeft overzicht en samenhang
De Omgevingsvisie bevat twee hoofdstukken die het landelijk gebied betreffen. In het hoofdstuk 3. 'Gebiedsgerichte aanpak' betreft het de segmenten 'Kust- en Natuurgebieden' en 'Buitengebied'. In het hoofdstuk 5. 'De gewenste koers in vijf thema's' staan diverse onderwerpen die terugkomen in het

PLGDG. In plaats van een herziening van al deze teksten, is het overzichtelijker om de visie op het landelijk gebied als een apart addendum toe te voegen. De hoofdtekst hoeft dan alleen aangepast te worden als zich hierin tegenstrijdigheden met het addendum voordoen.

1.5 Het addendum bevat denkrichtingen voor zoekgebieden voor woningbouw.
Bij de eerdere partiële herziening van de Omgevingsvisie is het gebied van de Achterweg aangewezen als toekomstige woningbouwlocatie. In addendum B Landelijk gebied zijn aansluitend hierop denkrichtingen opgenomen voor zoekgebieden voor woningbouwlocaties. Het gaat hierbij expliciet niet om locaties voor woningbouw, maar zoekzones. Er wordt gesproken over een denkrichting omdat momenteel ook het traject loopt naar een Omgevingsvisie 2.0. In dit traject worden mogelijk andere keuzes gemaakt door de raad op dit punt.

Kanttekeningen

1.1 De voorgestelde tekst van addendum B Landelijk gebied komt niet volledig overeen met de ingediende moties en amendementen bij de behandeling van het PLGDG.
De raad heeft met diverse moties en amendementen wijzigingen op het PLGDG ingediend – zie bijlage F Overzicht moties en amendementen. In het voorstel wordt de visie zoals opgenomen in het addendum B Landelijk Gebied hier niet op aangepast. De redenen daarvoor zijn dat:

a. Daarmee de visie gelijk blijft aan die zoals ingebracht bij de andere deelnemende gemeenten;
b. Een deel van de moties en amendementen is niet in stemming gebracht, waardoor het onduidelijk is of er een raadsmeerderheid is voor de betreffende wijzigingen.
c. De moties en amendementen kunnen alsnog worden ingediend bij de behandeling van de Ontwerp Omgevingsvisie 1.2 en als wensen en bedenkingen bij de behandeling van het PLGDG.

Beslispunt II: De Ontwerp Omgevingsvisie 1.2 vrij te geven voor het indienen van zienswijzen.

Argumenten

2.1 Voor het PLGDG heeft al een uitvoerig participatietraject plaatsgevonden.
De Omgevingswet bepaalt dat een gemeente een inspanningsverplichting heeft om personen en bestuursorganen te betrekken bij de voorbereiding van beleid. Tevens is het verplicht om bij de vaststelling van dit beleid transparant te maken op welke wijze dit is gedaan. De voorgestelde beleidswijzigingen hebben hoofdzakelijk betrekking op het landelijk gebied. Voor het opstellen van het PLGDG is een uitvoerig participatietraject doorlopen. De visietekst wordt bovendien letterlijk uit dit document overgenomen. Het is niet aannemelijk dat herhaling van het participatietraject nieuwe elementen aan het licht zullen brengen.

2.2 Op herziening van een omgevingsvisie is de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure van toepassing.
Artikel 16.26 van de Omgevingswet bepaalt dat: ‘Op de voorbereiding van een omgevingsvisie is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.’ Het genoemde artikel uit de Awb bepaalt dat een ontwerp minimaal zes weken ter inzage gelegd moet worden, dat iedereen de mogelijkheid heeft om schriftelijk of mondeling een zienswijze in te dienen en dat bij vaststelling vermelding moet worden gedaan hoe met de zienswijzen is omgegaan.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

Geen financiële consequenties.

Vervolg

Actie	Planning
Ter inzage legging voor zienswijzen	18 december 2025
Verwerking in Nota van Zienswijzen	
Besluitvorming Omgevingsvisie 1.2	26 februari 2026

Bijlage(n)

A. Raadsbesluit Omgevingsvisie 1.2
B. Omgevingsvisie 1.2
C. Was-wordt lijst
D. Aansluiting en toevoegingen addendum landelijk gebied
E. Partiële wijziging Omgevingsvisie Achterweggebied en Vinkeveld-Zuid
F. Overzicht moties en amendementen PLGDG 6 november 2025
G. Raadsbrief Samenwerking raad en college in uitwerking programma's
H. Versnellingsverzoek agendacommissie Omgevingsvisie 1.2
I. Brief Alliantie Bollenstreek m.b.t. PLGDG

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier
secretaris

mr. B.B. (Bernt) Schneiders
waarnemend burgemeester