



## Raadsnota

Raadsvergadering de dato 30 september 2019

Onderwerp: Integraal huisvestingsplan basisonderwijs Valkenburg aan de Geul 2019

Aan de gemeenteraad,

### 1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het Integraal huisvestingsplan basisonderwijs 2019 biedt een terugblik en toekomstperspectief op de instandhouding van huisvesting van de basisscholen in onze gemeente. U wordt voorgesteld het Integraal huisvestingsplan Valkenburg aan de Geul 2019 vast te stellen.

### 2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De gemeente heeft op basis van de Wet op het Primair Onderwijs de zorgplicht voor de huisvesting van scholen. Om te voldoen aan de wettelijk bepaalde zorgplicht ontvangt de gemeente een - niet geoormerkt - bedrag in het gemeentefonds.

Ter uitvoering van deze wettelijke taak is door uw raad de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Valkenburg aan de Geul 2015 vastgesteld. In deze verordening is opgenomen:

- Welke voorzieningen in de huisvesting aangevraagd kunnen worden door het schoolbestuur.
- De procedure voor de aanvraag van voorzieningen.
- Op welke wijze de aanvraag wordt beoordeeld.
- Hoe de vergoeding wordt bepaald.

De gemeente stelt jaarlijks een programma vast met de voorzieningen die in het volgend kalenderjaar worden uitgevoerd met de daarbij behorende bedragen.

Het is in onze gemeente gebruikelijk dat naast deze jaarcyclus van aanvragen huisvesting onderwijs een Integraal huisvestingsplan wordt opgesteld.

Doel van dit plan is om samen met de schoolbesturen meerdere jaren vooruit te kijken en planmatig te werken.

### 3. Relatie met bestaand beleid

Het meest recente Huisvestingsplan Primair Onderwijs bestrijkt de periode 2012-2017. Een van de uitgangspunten van dit plan was dat alle bestaande basisscholen in stand gehouden zouden worden. Achteraf moeten we constateren dat de leerlingenkrimp veel harder heeft toegeslagen dan voorzien en dat dit heeft geleid tot sluiting van een aantal basisscholen. Gezien de vele ontwikkelingen de afgelopen jaren is ervoor gekozen om het Integraal huisvestingsplan te actualiseren.

### 4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Het Integraal huisvestingsplan basisonderwijs kan als volgt samengevat worden.

#### **Terugblik**

In onze gemeente is sprake van vergrijzing en ontgroening. De sterke daling van het aantal leerlingen heeft geleid tot opheffing van een aantal basisscholen.

Conform de afspraak gemaakt in het huisvestingsplan 2012-2017 zijn de voormalige basisscholen St. Joseph en Plenkert gefuseerd tot de basisschool Valkenburg en gehuisvest in een nieuw gebouw.

#### **Bestaande situatie**

Verspreid over de gemeente hebben we momenteel 4 scholen voor regulier basisonderwijs. Deze scholen vallen onder het bevoegd gezag van twee schoolbesturen: INNOVO en Kom Leren.

Daarnaast zijn er in Valkenburg aan de Geul 2 kinderdagverblijven, 2 voorzieningen voor buitenschoolse opvang en 2 voorzieningen voor peuteropvang, allen van MIK.

Schoolbesturen en Kinderopvang organisaties zijn zelf verantwoordelijk voor het beleid rondom instandhouding van voorzieningen.

### **Aantal leerlingen en prognose**

Het totaal aantal 4-12 jarigen bedroeg in 2018 1023. Dit aantal zal naar verwachting in 2033 dalen tot 897.

In totaal bezoeken 152 leerlingen een reguliere basisschool buiten onze gemeente. Dit is bijna 15% van de totale basisgeneratie en opvallend hoog.

54 Leerlingen uit onze gemeente bezoeken een school voor speciaal onderwijs. Dit is 5,2% van de totale basisgeneratie. Het streven van Passend Onderwijs is om dit percentage in ieder geval terug te brengen tot 4%.

In 2015 en 2018 zijn leerlingprognoses gemaakt. In de prognose gemaakt in 2015 is geprognosticeerd dat het aantal leerlingen per 1 oktober 2018 898 zou zijn. Dit aantal bleek 830 te zijn. Dit lagere aantal is het gevolg van de sluiting van de basisschool te Schin op Geul en ook, maar in mindere mate, van sluiting van de basisscholen Houthem en Vilt.

Volgens de prognose zet de leerlingdaling de komende nog door. Het aantal leerling zal in 2033 verder afnemen met 13%.

Er zijn tendensen waarneembaar waardoor deze daling lager kan worden, te weten:

- In het kader van Passend Onderwijs is het de bedoeling dat meer leerlingen regulier onderwijs gaan volgen in plaats van speciaal (basis)onderwijs.
- Er is sprake van arbeidsmigratie. Dit kan leiden tot een toename van jonge inwoners.

### **Schoolgebouwen en kindvoorzieningen**

Alhoewel het aantal leerlingen tot 2033 nog zal dalen is het voortbestaan van de huidige basisscholen te Sibbe, Broekhem, Valkenburg en Berg en Terblijt gegarandeerd.

Het gebouw van de OBS Berg is 40 jaar oud en aan vervanging toe. Dit biedt de mogelijkheid om de leegstand aan te pakken. Het is wenselijk deze investering integraal op te pakken met de naastgelegen (kind)voorzieningen.

Het oorspronkelijke bouwjaar van de basisschool Heilig Hart is 1968. In 1987 is het gebouw gerenoveerd en uitgebreid. Dit betekent dat in 2027 een besluit genomen dient te worden over renovatie of nieuwbouw van het gebouw.

MIK geeft aan dat de huurkosten van alle voorzieningen voor kinderopvang met uitzondering van de locaties in de basisschool Valkenburg hoger zijn dan gewenst. Daarnaast geven zij aan dat zij verwachten dat er ruimtegebrek in de locatie Valkenburg en Berg ontstaat als er nieuwe VVE-wetgeving komt die extra eisen stelt aan de peuteropvang. Ook kan de buitenschoolse opvang in Valkenburg niet doorgroeien vanwege een beperkte capaciteit.

### **Plan van aanpak renovatie/nieuwbouw OBS Berg**

In 2019 wordt gestart met de renovatie/nieuwbouw van de OBS Berg om te komen tot een gezond, veilig en toekomstbestendig gebouw.

Er is een nulmeting uitgevoerd naar de toestand van het gebouw van de OBS Berg, het naastgelegen welzijnscentrum en Sporthal. Op basis van deze nulmeting is geconcludeerd dat nieuwbouw de beste optie is voor de OBS Berg.

Er zijn 2 nieuwbouwvarianten mogelijk:

1. Volledige nieuwbouw van de OBS Berg als separaat gebouw.
2. Aanhaking op het welzijnscentrum inclusief gedeeltelijke nieuwbouw.

Voor beide varianten geldt dat de normvergoeding onvoldoende is om de geraamde stichtingskosten te dekken.

In het voorstel voor de vaststelling van het definitieve krediet voor de nieuwbouw/renovatie van de OBS Berg dat uw raad bespreekt in de vergadering van 5 november a.s. wordt nader ingegaan op deze nieuwbouwvarianten en de financiële onderbouwing hiervan.

### **Ontwikkelagenda Integrale en Inclusieve Kindcentra (IKC)**

In 2019 ontwikkelen INNOVO, Kom Leren, MIK en gemeente Valkenburg aan de Geul een agenda IKC waarin de gezamenlijke acties worden uitgewerkt om de doelen te bereiken zoals weergegeven in het VVE Beleidsplan en het Pact Onderwijs-Jeugd Zuid Limburg 2019-2023.

## **5. Samenwerking**

Het Integraal huisvestingsplan basisonderwijs is in samenwerking met de schoolbesturen INNOVO en Kom Leren en MIK opgesteld.

De schoolbesturen en MIK is verzocht om een reactie op de nu voorliggende versie van het Integraal huisvestingsplan.

Kom Leren heeft verzocht om de volgende aanvullingen op te nemen in het Integraal huisvestingsplan:

- Recente benchmarkgegevens uit de bouwsector laten zien dat de normvergoeding voor nieuwbouw/renovatie wellicht ontoereikend is en de verordening op dit punt bijgesteld dient te worden.
- In de verordening wordt geen rekening gehouden met ruimtelijke gevolgen van het Integraal en Inclusief Kindcentrum.

Wij achten het te prematuur om nu al een wijziging in de Verordening voorzieningen huisvesting in overweging te nemen. In de uitwerking van de renovatie/nieuwbouw van de OBS Berg en Integrale en Inclusieve Kindcentra (IKC) zal hieraan aandacht besteed worden.

MIK geeft aan dat zij zich betrokken voelen bij de totstandkoming van het plan en hun uitgangspunten correct verwoord zijn. Zij benadrukken het belang van een goede samenwerking tussen onderwijs, kinderopvang en zorg. In het huidige plan zien zij deze samenwerking nog niet met veel aandacht terug. Deze samenwerking kent ook een ruimtebeslag waar nu geen rekening mee is gehouden.

Wij achten een goede samenwerking tussen onderwijs, kinderopvang en zorg ook van groot belang. Dit is de reden dat is voorgesteld te komen tot een ontwikkelagenda Integrale en Inclusieve Kindcentra (IKC). Er is inderdaad geen rekening gehouden met mogelijke ruimtelijke gevolgen van de samenwerking. Dit onderwerp zal aan de orde komen bij de verdere uitwerking van het IKC. Speciaal punt van aandacht hierbij is dat de gemeente enkel een zorgplicht heeft voor de huisvesting van scholen en niet verantwoordelijk is voor de huisvesting van kinderopvang en zorg.

INNOVO heeft nog niet gereageerd. Met hen is afgesproken dat wij hun reactie voor 9 september 2019 ontvangen.

## **6. Aanbestedingen**

n.v.t.

## **7. Duurzaamheid**

Voor wat betreft de duurzaamheid van het nieuwe gebouw van de OBS Berg zijn de volgende uitgangspunten aangenomen:

- Bijna energie neutraal gebouw (BENG)
- Kwaliteitsnormen van 'Frisse scholen Klasse B - nieuwbouw', waar mogelijk frisse scholen klasse A.

## **8. Financiën**

Het Integraal huisvestingsplan heeft geen directe financiële consequenties. Op 5 november a.s. neemt u een besluit over de hoogte van het krediet voor de nieuwbouw/renovatie van de OBS Berg.

## **9. Communicatie**

n.v.t.

## **10. Afwegingen en Advies**

Wij adviseren u het Integraal huisvestingsplan basisonderwijs Valkenburg aan de Geul 2019 vast te stellen.



## **11. Bijlagen**

---

### 1. Integraal huisvestingsplan Valkenburg aan de Geul 2019

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts  
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen  
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 20 augustus 2019;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 9 september 2019;

**B e s l u i t :**

Het Integraal huisvestingsplan basisonderwijs Valkenburg aan de Geul 2019 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 30 september 2019.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,  
griffier

dr. J.J. Schrijen,  
voorzitter