

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: woensdag 6 juli 2022
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z22/120275-D - 129085
Datum B&W-verg.: dinsdag 17 mei 2022

Portefeuillehouder(s): J.W.M.M.J. Hessels

Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening Echt-Susteren 2022

Samenvatting

In 2017 is voor het laatst door uw raad een nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) vastgesteld. In de tussentijd is de APV op enkele punten gewijzigd. Omdat de APV al een paar jaar niet meer is geactualiseerd bestond de noodzaak om deze te herzien. Bij de actualisatie is het VNG-model als uitgangspunt genomen en zijn recente ontwikkelingen meegenomen. Denk bijvoorbeeld aan het verbod gebruik lachgas en de uitspraak van de Hoge Raad m.b.t. aanpak OMG's. Tevens is rekening gehouden met een aantal lokale zaken (couleur locale). Hierbij kan worden gedacht aan de exploitatievergunning voor het huisvesten van arbeidsmigranten en de regels over de sluitingstijd bij horecaondernemingen. Mede door de inwerkingtreding van de wet Elektronische publicaties op 1 juli 2021 zijn ook de bijbehorende (beleids)regels en oude aanwijzingsbesluiten meegenomen in de actualisatie. Na de vaststelling van de nieuwe APV zal aan uw raad nog een wijzigingsvoorstel worden voorgelegd om deze omgevingswetproof te maken. In eerste instantie was het de bedoeling om deze wijzigingen in dit voorstel mee te nemen, maar omdat de inwerkingtreding van de Omgevingswet is verschoven naar 1 januari 2023 zal dit naar verwachting in december 2022 plaatsvinden.

Voorstel

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Echt-Susteren 2022 vast te stellen en te bepalen dat deze in werking treedt de dag na bekendmaking;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Echt-Susteren 2017, vastgesteld op 13 juli 2017 en laatst gewijzigd op 7 juli 2021, in te trekken op de dag dat de Algemene Plaatselijke Verordening Echt-Susteren 2022 in werking treedt.

Inleiding

In 2017 is voor het laatst door uw raad een nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) vastgesteld. In de tussentijd is de APV wel nog op een paar punten gewijzigd. Omdat de APV al een paar jaar niet meer is geactualiseerd bestond de noodzaak om deze te herzien.

Hierbij zijn de volgende punten meegenomen:

1. Taalkundige verbeteringen;
2. Verwijderen regels;
3. Uniformiteit;
4. Landelijke en lokale ontwikkelingen;
5. Actualiseren (beleids)regels;
6. Verwerken oude aanwijzingsbesluiten;
7. Wet elektronische publicaties;
8. Omgevingswet.

Inhoudelijke toelichting

Bij de actualisatie van de APV zijn de volgende punten meegenomen:

1. Taalkundige verbeteringen

Wettelijke voorschriften zijn vaak lastig te lezen. Zeker voor degenen die hier niet dagelijks mee werken. Om de leesbaarheid van de regels te vergroten is juridisch taalgebruik zo veel mogelijk vermeden. Ook zijn zinnen korter gemaakt en is de stijl aangepast. Dit alles neemt niet weg dat sommige regels, vanwege hun aard, soms moeilijk te begrijpen kunnen zijn.

2. Verwijderen regels

In samenspraak met betrokken partijen (o.a. vergunningverleners en boa's) is onderzocht welke artikelen in de praktijk weinig worden toegepast of waarvan de noodzaak niet meer bestaat.

Voorgesteld wordt om de volgende artikelen in de APV te verwijderen:

Bepaling	Inhoud	Reden
Artikel 2:6	Verspreiden geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen	Dit artikel is overbodig, omdat de meeste communicatie via de digitale weg plaatsvindt.
Artikel 2:14	Winkelwagentjes	Verantwoordelijkheid van winkelexploitant
Artikel 2:17	Kelderingen en dergelijke	De bedoelde gevaarlijke situaties komen niet voor. Tevens vormt de keldering de verantwoordelijkheid van de eigenaar en eventuele andere rechthebbende.
Artikel 2:23	Veiligheid op het ijs	Wordt geen gebruik van gemaakt. Daarnaast kan ook rondom het ijs worden aangesproken.
Artikel 2:26, tweede en derde lid en artikel 2:50a	Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (aanpak OMG's)	Op 24 december 2021 heeft de Hoge Raad uitspraak gedaan waardoor artikel 2:50a onverbindend is verklaard. De artikelen die betrekking hebben op zichtbare uitingen van verboden organisaties zijn daarom uit de APV verwijderd. Zie voor nadere toelichting paragraaf 4.1
Artikel 2:45	Betreden van plantsoenen e.d.	Komt in de praktijk niet voor. Daarnaast geldt het verbod ook niet voor het in de opdracht van de overheid verrichten van werkzaamheden in plantsoenen.
Artikel 2:46	Rijden over bermen e.d.	Komt in de praktijk bijna niet voor. De meeste voertuigen hebben namelijk rubberbanden.
Artikel 2:63	Duiven	Wordt in de praktijk niet toegepast.

3. Uniformiteit

Het doel is om binnen de drie MER gemeenten lokale regelgeving zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen. Dit bevordert de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Daar waar mogelijk zijn daarom de regels in de APV zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. Er is wel nog rekening gehouden met de

couleur locale. Hierbij valt te denken aan de regels over het sluitingsuur en de exploitatievergunning voor de reguliere horeca.

4. Landelijke en lokale ontwikkelingen

Bij de actualisatie van de APV zijn de volgende landelijke en lokale ontwikkelingen meegenomen:

4.1 Aanpak Outlaw (Motorcycle) Gangs

Sinds eind 2016 lopen in Nederland verschillende civiele juridische procedures waarin het Openbaar Ministerie rechtbanken heeft verzocht om Outlaw Motorcycle Gangs (hierna: OMG's) verboden te verklaren. Inmiddels is een aantal OMG's ook daadwerkelijk verboden verklaard. Uiterlijke kenmerken van deze verboden organisaties in de publieke ruimte zijn onwenselijk. Een aanzienlijk aantal gemeenten heeft naar aanleiding van het advies van het Landelijk Strategisch Overleg (hierna LSO) en de VNG destijds de APV aangepast. Ook Echt-Susteren heeft deze keuze gemaakt. Recent heeft de Hoge Raad een uitspraak gedaan en heeft het betreffende APV artikel onverbindend verklaard. Praktisch betekent dit dat handhaving op grond van dit artikel niet meer mogelijk is. Handhaven op andere grondslag blijft weliswaar mogelijk, maar is een stuk minder effectief omdat dan een bevelsbevoegdheid noodzakelijk is. Het LSO en de VNG hebben daarom geadviseerd het betreffende APV artikel (artikel 2:50a) te laten vervallen. Gezien dit advies zijn de bepalingen in de APV die betrekking hebben op de aanpak van OMG's verwijderd. Om de genoemde problematiek toch aan te kunnen pakken gaat het LSO aan de slag met het benadrukken van het belang van goede wetgeving, die helpt om dergelijke civiele verboden direct te kunnen handhaven.

4.2 Sluitingstijd

In de APV is tot op heden opgenomen dat een half uur voor sluitingstijd een horecagelegenheid geen bezoekers meer mag toelaten (cooling- down periode). Dit is een afspraak uit het verleden toen de Bovenstestraat nog een druk uitgaansgebied was en vooral in het leven geroepen voor de Stoba. Los van het feit dat het nauwelijks handhaafbaar is, is er geen noodzaak om dit artikel te handhaven. Het voorstel is om dit uit de APV te halen. Zie voor de aangebrachte wijzigingen bijlage 2, artikel 2:29 APV.

4.3 Lachgas

In de APV is nu ook een verbodsartikel (artikel 2:48a) opgenomen voor lachgasgebruik. Een algemeen, voor de gehele gemeente geldend gebruiksverbod sluit op juridische bezwaren en is vanuit oogpunt van proportionaliteit niet te verdedigen. Daarom beperkt het verbod in het eerste lid zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat of anderszins hinder tot gevolg hebben. Bij de handhaving moet de gemeente kunnen aantonen dat genoemde situaties de oorzaak zijn van de overlast en dergelijke.

Op grond van het tweede lid kan ons college openbare plaatsen aanwijzen waar het oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik op voorhand verboden is, los van de vraag of dat in de concrete situatie tot ordeverstoring en dergelijke leidt. In het aanwijzingsbesluit moet ons college motiveren waarom het verbod in dat specifieke gebied geldt (het belang van de openbare orde of bescherming van het woon- of leefklimaat). Uit politierapportages kan bijvoorbeeld blijken dat op bepaalde openbare plaatsen sprake is van aantoonbare en structurele overlast door lachgas. Ons college kan op grond van het derde lid (als dat afdoende lijkt te zijn) in het aanwijzingsbesluit opnemen dat het verbod op bepaalde tijden geldt, bijvoorbeeld tijdens de uitgaansavonden. Zie voor de aangebrachte wijzigingen bijlage 2.

4.4 Aanpak openlijk drugsgebruik

Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Een aantal gemeenten heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de APV opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden. De rechtspraak is een aantal jaren wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen zo'n bepaling onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet de bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden. Maar inmiddels is een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht. Het RIEC Limburg adviseert dan ook om deze bepaling in de APV op te nemen. Gezien het bovenstaande wordt dan ook aan uw raad voorgesteld om het artikel over aanpak openlijk drugsgebruik in de APV op te nemen.

4.5 Huisvesting arbeidsmigranten

Ook in de gemeente Echt-Susteren wordt een deel van de werkgelegenheid ingevuld door buitenlandse werknemers, zogenaamde arbeidsmigranten. Om veilige, kwalitatief goede huisvesting van arbeidsmigranten te stimuleren en overlast te voorkomen, is een exploitatievergunning voor de huisvestingsvoorziening van arbeidsmigranten opgenomen in de APV. Zie Hoofdstuk 2, afdeling 16, huisvesting arbeidsmigranten in de APV. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is namelijk niet toereikend om problematiek rondom de huisvesting van arbeidsmigranten aan te pakken.

Uit de praktijk is gebleken dat de regels over de huisvesting van arbeidsmigranten in de huidige APV moeilijk te handhaven zijn. Met name de definitie "shortstay arbeidsmigranten" levert problemen op. Bij deze definitiebepaling is opgenomen dat van "shortstay arbeidsmigranten" sprake is als deze voor een maximale periode van 9 maanden in Nederland werkzaam zijn. Dit betekent dus dat als arbeidsmigranten langer dan 9 maanden in Nederland werkzaam zijn geen exploitatievergunning kan worden verleend voor het huisvesten daarvan. De regels zijn daarom nog eens goed bekeken en juridisch beter geformuleerd. Hierbij zijn de definitieomschrijvingen ruimer gemaakt. Aan uw gemeenteraad wordt dan ook voorgesteld om de regels over de huisvesting arbeidsmigranten aan te passen conform de bijgevoegde APV.

4.6 Exploiteren seksinrichtingen

In een belangrijke uitspraak van 5 juni 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat het opnemen van een minimumleeftijd voor prostitué(s) van 21 jaar in de APV in overeenstemming is met de Gemeentewet, de Grondwet, de Dienstenrichtlijn en de algemene rechtsbeginselen. Dat heeft als consequentie dat gemeenten voor prostitué(s) een leeftijdsgrens van 21 jaar als weigeringsgrond in hun APV mogen opnemen en daarover voorschriften aan de exploitatievergunning verbinden. Naar aanleiding van deze ontwikkeling heeft het RIEC Limburg voorgesteld deze leeftijdseis in de APV op te nemen. Met name jonge prostitué(e)s zijn vatbaar voor en slachtoffer van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel. Bovendien zijn prostitué(e)s van 21 jaar en ouder weerbaarder dan zeer jonge prostituees. Daarnaast is de kans groter dat ze over een startkwalificatie beschikken, waarmee de eventuele economische druk om te kiezen voor de prostitutie lager is.

Verder heeft het RIEC Limburg voorgesteld om in het hoofdstuk over Seksinrichtingen een artikel op te nemen dat zich richt tot (potentiële) klanten. Dit artikel is complementair aan de reeds geldende regels die zich met name richten op de exploitant en de prostitué(e). Kort gezegd is het verboden om gebruik te maken van de diensten van een prostitué(e) die werkzaam is in het illegale circuit.

Gezien het advies van het RIEC Limburg is het hoofdstuk over Seksinrichtingen in de APV daarop aangepast.

4.7 Organiseren snuffelmarkt

In de huidige APV is een apart artikel opgenomen voor het organiseren van een snuffelmarkt. Aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld om dit onderwerp onder te brengen bij het artikel evenementen. In dat geval valt een snuffelmarkt onder de definitie van een A- evenement en kan worden volstaan met het verlenen van een evenementenvergunning. Dit maakt het gemakkelijker en efficiënter.

4.8 Sanctiebepaling

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Deze straf mag niet zwaarder zijn dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. De Gemeentewet heeft aan de gemeenteraad de keuze gelaten op overtreding van verordeningen geldboete te stellen van de eerste óf de tweede categorie. De gemeenteraad heeft daarbij de ruimte om binnen de verordening onderscheid te maken naar bepalingen waar bij overtreding een straf van de eerste dan wel van de tweede categorie op staat. Uiteraard kan in de APV ook worden gekozen voor een enkele strafmaat. Het is dus aan de gemeente of een onderscheid wordt gemaakt tussen lichte en zwaardere overtredingen. In de nieuwe APV is dit onderscheid niet meer gemaakt en kan dus enkel een boete worden opgelegd van de tweede categorie. Dit berekent dat de geldboete minimaal € 415 en maximaal €4150 bedraagt. Het voordeel is dat geen onderscheid in artikelen hoeft te worden gemaakt en dat bij de wijziging van de APV niet gecontroleerd hoeft te worden of de genoemde artikelen nog kloppen.

Zie voor de aangebrachte wijzigingen bijlage 2, artikel 6:1 APV.

5. Actualiseren (beleids)regels

Bij de APV horen ook (beleids)regels. Ook deze regels zijn geactualiseerd. Hierbij valt te denken aan het actualiseren van de regels over voorwerpen op of aan de weg, evenementen, terrassen, collecteren, reclame, standplaatsen. Bij het actualiseren is de keuze gemaakt om het oude beleid om te schrijven naar nadere regels. In onderstaande paragraaf wordt deze keuze nader toegelicht.

5.1 Algemene en nadere regels

De gemeentelijke wetgever heeft naast de bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen nog twee instrumenten ter beschikking. Uw raad kan namelijk zogenoemde algemene regels vaststellen die in de plaats treden van een vergunningplicht of daarnaast gelden. Op nationaal niveau is de regeling over vergunning vrije bouwwerken een voorbeeld daarvan. Ook kan de raad zogenoemde nadere regels vaststellen die open normen (normen die beleids- en/of beoordelingsruimte bieden) invullen die in de verordening staan. Beleidsregels hebben hetzelfde doel als nadere regels: invulling van open normen. Denk aan het begrip geluidsoverlast. Via nadere of beleidsregels kan worden bepaald in welke gevallen sprake is van geluidsoverlast aan de hand van decibelnormen.

Van belang is dat algemene en nadere regels wettelijke voorschriften zijn. Beleidsregels zijn dat niet. Dit betekent dat algemene en nadere regels kunnen worden overtreden waartegen vervolgens handhavend kan worden opgetreden. Beleidsregels kunnen niet worden overtreden. Vandaar dat de landelijke wetgever veel sterker inzet op algemene en nadere regels. Dit gaat zover dat landelijke beleidsregels voor zo ver mogelijk, worden omgebouwd naar amvb's of ministeriële regelingen (op gemeentelijk niveau: algemene en nadere regels). Het opstellen van algemene en nadere regels is met name aanbevelenswaardig als regels snel moeten worden gewijzigd of gedetailleerd zijn. Daarnaast bevatten beleidsregels altijd een hardheidsclausule waarvan de toepassing discussie (en willekeur) kan opleveren. Ten slotte hebben beleidsregels als nadeel dat de rechter kan worden gevraagd de rechtmatigheid ervan te beoordelen. Nadere en algemene regels kan de rechter alleen toetsen aan hogere regels. Ten slotte is relevant dat nadere en algemene regels alleen binnen de door de raad vastgestelde kaders mogen worden vastgesteld. En die kaders staan in de APV.

De volgende beleids(regels) zijn geactualiseerd:

A. Voorwerpen op of aan de weg

Op basis van artikel 2:10 APV is het verboden zonder voorafgaande vergunning de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Dit betekent bijvoorbeeld dat een burger die een container wil plaatsen in verband met bouwwerkzaamheden, een ontheffing moet aanvragen. Aan deze vergunning worden vervolgens voorschriften verbonden. Op dit moment zijn nog beleidsregels van toepassing voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg. Deze beleidsregels zijn enkel gericht op containers en steigers.

Om de burger, ondernemer en de ambtelijke organisatie te ontlasten is deze vergunningplicht vervangen door nadere regels. De te verbinden voorschriften kunnen immers ook in nadere regels worden opgenomen. Dit betekent dat als een inwoner of ondernemer objecten/voorwerpen in de openbare ruimte wilt plaatsen in de nadere regels kijkt. Als hij aan de nadere regels kan voldoen, dan mag hij zijn activiteiten ondernemen zonder vergunning/ontheffing. Voldoet de activiteit niet aan de regels, dan is het in principe verboden. Wil de inwoner/ondernemer de activiteit toch doorzetten, dan dient hij (op grond van artikel 2:10 APV) een ontheffing aan te vragen.

Gezien het bovenstaande zijn de "Nadere regels voor het plaatsen van uitstallingen, bouw materiaal en bouw materieel op of aan de weg of een openbare plaats" opgesteld en is het artikel in de APV aangepast.

B. Evenementen

– Nadere regels evenementen

Op 23 oktober 2018 zijn door ons college de nadere regels evenementen Echt-Susteren vastgesteld. In deze nadere regels zijn algemene voorschriften opgenomen die betrekking hebben op de openbare orde en veiligheid ten aanzien van evenementen. Omdat de nadere regels op een aantal punten geactualiseerd moesten worden zijn de nadere regels aangepast.

– Risico- classificatie

Vanuit de Veiligheidsregio is aan gemeenten geadviseerd om met een risicoclassificatie te werken. Dit is nader uitgewerkt in de Handleiding evenementen veiligheid en gezondheid Limburg. In de handleiding wordt de volgende risico- classificatie aangehouden:

- A-evenement: regulier eenvoudig evenement;
- B-evenement: evenement met verhoogde aandacht en een gemiddeld risico. Dit is een evenement met een lokale of regionale uitstraling. Bij een dergelijk evenement wordt niet veel publiek van buiten de gemeente verwacht;
- C-evenement: grootschalig evenement met een verhoogd risico. Dit is een evenement met een sterke bovenregionale uitstraling. Bij een dergelijk evenement wordt ook publiek van buiten de regio verwacht.

Door het doorlopen van een vragenboom wordt vervolgens bepaald of sprake is van een A, B of C- evenement. Aan het type evenement is vervolgens een bepaalde vergunningprocedure gekoppeld. Een vergunningprocedure voor een B –evenement is uiteraard uitgebreider dan van een A- evenement. Opmerking verdient dat in de praktijk al op een zodanige wijze wordt gewerkt, maar om dit ook juridisch te verankeren is in de APV omschreven wat onder een A, B en C evenement wordt verstaan. Op deze manier creëren we uniformiteit en eenduidigheid binnen de regiogemeenten. Uiteraard bestaat wel nog de mogelijkheid om zaken lokaal anders

te regelen. Bijvoorbeeld in welk geval een evenement vergunning of meldingsplichtig is.

– Meld- en aanvraagformulier

De bovengenoemde risicoclassificatie is ook verwerkt in het meld- en aanvraagformulier evenementen. Ook zijn in het formulier de onderdelen opgenomen m.b.t. brandveilig gebruik, zodat geen aparte melding, op grond van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, hoeft te worden ingediend.

C. Terrassen

Op 31 mei 2014 is het uitstallingen en terrassenbeleid vastgesteld. In dit beleid zijn uitgangspunten opgenomen waar bij het exploiteren van een terras rekening mee moet worden gehouden. Gezien een aantal recente ontwikkelingen bestond de behoefte om dit beleid te herzien. Zo is bijvoorbeeld de behoefte ontstaan om de uitbreiding van een aantal terrassen die door de Coronamaatregelen (onder voorschriften) zijn gedoogd permanent te maken. In de huidige beleidsregels wordt hierin nog niet voorzien. Ook zijn de regels voor het exploiteren van een winterterras wat ruimer geformuleerd.

Gezien het bovenstaande zijn de nadere regels terrassen Echt-Susteren 2022 opgesteld. Deze regels zijn in bepaalde gevallen wat ruimer geformuleerd, zodat voor de ondernemer wat meer ruimte is. Tevens is de keuze gemaakt om het onderwerp uitstallingen op te nemen in de regels over voorwerpen op of aan de weg en niet bij de regels over terrassen. Het is namelijk logischer om dit daar te regelen.

De juridische basis voor de nadere regels is artikel 2:10, 2:27 en 2:28 (voorwerpen op of aan de weg en de exploitatievergunning) van de APV. Deze regels zijn nu zodanig aangepast zodat deze overeenkomen met de nadere regels terrassen.

D. Collecteren

In de huidige APV is opgenomen dat het verboden is om te collecteren zonder vergunning van het college. Om de burger, ondernemer en de ambtelijke organisatie te ontlasten is deze vergunningplicht vervangen door nadere regels. Door gebruik te maken van de "Nadere regels collecteren" vervalt de vergunningplicht. Daarnaast zijn de regels over collecteren nu zodanig geformuleerd zodat daar ook huis- aan huis acties en leden- of donateur wervingsacties onder vallen. Als niet wordt voldaan aan de nadere regels kan handhavend worden opgetreden.

E. Reclame

Op 14 februari 2018 is het reclamebeleid vastgesteld. In dit beleid zijn uitgangspunten opgenomen over het maken van reclame. Vanwege de genoemde uitgangspunten in paragraaf 5.1 is dit beleid omgeschreven naar nadere regels. Qua inhoud is de strekking van het oude beleid overeind gebleven. Dit betekent o.a. dat terughoudend wordt omgegaan met reclame die langs die weg mag worden gezet. Wel is in de regels toegevoegd dat reclame t.b.v. carnaval en voor aspergeverkoop is toegestaan. Voor een dergelijke reclame hoeft dus geen ontheffing te worden verleend. De juridische basis voor het stellen van deze nadere regels is artikel 2:10 (voorwerpen op of aan de weg) en artikel 4:15 (handelsreclame op of aan een onroerende zaak). In de APV is in het artikel over handelsreclame toegevoegd dat het college de bevoegdheid heeft om nadere regels te stellen t.b.v. het maken van handelsreclame aan een onroerende zaak.

F. Venten

In de huidige APV en het vent- en standplaatsenbeleid uit 2008 wordt uitgegaan van een algeheel verbod op venten, behalve als het college een vergunning verstrekt. In de nieuwe APV is gekozen voor een algemene regel. Hierbij is het verboden te venten als de openbare

orde wordt verstoord, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen. Daarnaast is een algemene regel opgenomen over op welke dagen en tijden mag worden gevent. Door te werken met een algemene regel is een vergunningstelsel niet meer nodig. Verder zijn in het huidige beleid gebieden aangewezen waar enkel mocht worden gevent. Op grond daarvan is sprake van een schaarse vergunning. Ten aanzien van de schaarse vergunning gelden diverse regels die in acht moeten worden genomen. Het betekent o.a. dat ventvergunningen enkel voor een bepaalde periode mogen worden verleend en dat met een toebedelingsprocedure moet worden gewerkt. Vanuit praktisch oogpunt en efficiency is het raadzamer om met algemene regels te werken. Zie voor een nadere toelichting over de systematiek van algemene regels paragraaf 5.1. Daarnaast zorgt de nieuwe werkwijze voor uniformiteit binnen de drie MER gemeenten. Gezien het bovenstaande wordt dan ook aan uw raad voorgesteld om de regels over venten vast te stellen conform bijlage 2, artikel 5:15 APV.

G. Standplaatsen

— Geen vergunningen voor onbepaalde tijd

Op grond van de Europese Dienstenrichtlijn, algemene beginselen van behoorlijk bestuur en recente jurisprudentie mag een vergunning voor een standplaats niet meer voor onbepaalde tijd worden verleend. Bij de regels in de APV gaat het niet om de reguliere weekmarkt, maar om losse incidentele standplaatsen. Denk bijvoorbeeld aan een kaasboer of een visboer die één keer per week op een vaste aangewezen locatie een standplaats inneemt. In het rapport "Schaarse vergunningen op de markt van de Centrale vereniging voor de ambulante handel" (hierna: CVAH) wordt een vergunning termijn tussen de vijf en de vijftien jaar redelijk geacht om gedane investeringen terug te verdienen. De CVAH behartigt de belangen van de standplaatshouders. In het rapport wordt ook aangegeven dat de meeste gemeenten een vergunning termijn van vijf jaar hanteren. Het uitgangspunt is dan ook om bij deze termijn aansluiting te zoeken.

— Nieuwe toewijzingsprocedure

Tevens bestaat de verplichting duidelijke en transparante regels te hebben op grond waarvan de verdeling van standplaatsvergunningen plaatsvindt. Dit betekent dat standplaatsvergunningen die eindigen niet meer automatisch via een aanvraag of wachtlijst worden afgegeven. Als een standplaats vrijkomt dan moet deze openbaar worden gemaakt via een advertentie op de website en in het Gemeentebled. Liefhebbers voor de standplaats kunnen zich vervolgens (voor een bepaalde datum) inschrijven voor de vrijgekomen standplaats(en). Bij meer dan één gegadigde voor een standplaatsvergunning op een bepaalde locatie wordt via loting de standplaats toegewezen.

— Overgangsrecht

In de nieuwe regels zal overgangsrecht worden opgenomen, op grond waarvan oude standplaatsvergunningen worden geacht te zijn verleend op basis van de nieuwe regels. Dit betekent dat de oude vergunningen vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe "Nadere regels standplaatsen" geldig zijn voor een periode van vijf jaar.

— Wat blijft hetzelfde?

Er geldt nog steeds een maximumstelsel per aangewezen locatie per kern. Daarnaast kan ook nog steeds gebruik worden gemaakt van een proefperiode. De standplaatsvergunning blijft persoonsgebonden.

Omdat het oude vent- en standplaatsenbeleid niet voldoet aan de nieuwe regels is dit beleid aangepast en omgeschreven naar nadere regels. Ook zijn de regels in de APV daarop aangepast.

5.2 Vaststellen nieuwe regels en intrekken oude beleidsregels

Het vaststellen van de algemene regels in de APV die betrekking hebben op de onderwerpen A tot en met G vallen onder de bevoegdheid van uw raad. De aangebrachte wijzigingen kunt u terugvinden in bijlage 2. Het vaststellen van de nadere regels en formulieren (nadere uitwerking van de APV) met betrekking tot deze onderwerpen is een bevoegdheid van de burgemeester of het college. Deze worden aan de burgemeester en ons college voorgelegd nadat de APV door uw raad is vastgesteld. Tevens worden dan de oude beleidsregels en formulieren ingetrokken.

6. Implementeren en actualiseren aanwijzingsbesluiten

Op grond van de APV zijn in het verleden diverse uitvoeringsbesluiten genomen door het college. Denk bijvoorbeeld aan het aanwijzen van collectieve dagen waarop een hoger geluidsniveau mag worden geproduceerd, het parkeren van grote voertuigen, etc. Vanwege uniformiteit en betere handhaafbaarheid wordt voorgesteld om een aantal uitvoeringsbesluiten rechtstreeks op te nemen in de APV. Dit maakt het overzichtelijker en daarnaast zijn de desbetreffende aanwijzingsbesluiten in de tussentijd niet gewijzigd waardoor dit de bestendige praktijk is geworden. Ook zijn er een aantal onderwerpen waarbij de aanwijzingsbesluiten geactualiseerd moeten worden. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het aanwijzen van gebieden waar een alcoholverbod geldt.

In paragraaf 6.1 tot en met 6.7 wordt het bovenstaande nader toegelicht.

6.1 Verboden drankgebruik

In de APV is opgenomen dat het voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt het verboden is op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. Door het college zijn in 2009 en 2012 gebieden aangewezen. Omdat de noodzaak bestaat om deze gebieden te actualiseren zal door ons college nieuwe gebieden worden aangewezen nadat de APV door uw raad is vastgesteld. De oude aanwijzingsbesluiten zullen daarbij ook door ons college worden ingetrokken.

6.2 Aanwijzen gebieden loslopende honden

Op grond van de APV is het de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen op een door het college aangewezen plaats. In de huidige APV zijn daarvoor plaatsen aangewezen. Daarnaast is in de APV opgenomen dat binnen de bebouwde kom honden aangelijnd moeten zijn. Verder zijn in de APV plaatsen aangewezen waar honden moeten zijn aangelijnd buiten de bebouwde kom. Op grond van het huidige hondenpoepbeleid zijn binnen de gemeente uitlaatroutes, losloopgebieden en uitlaatplaatsen ingericht waar honden los mogen lopen. Deze gebieden zijn echter nog niet aangewezen in de APV. Voorgesteld wordt daarom om deze gebieden op te nemen in de APV. Praktisch wordt dit opgelost door in de APV te verwijzen naar de uitlaatroutes, losloopgebieden en uitlaatplaatsen zoals opgenomen in de viewer. Deze viewer is op de gemeentelijke website terug te vinden. Het college heeft ook nog de bevoegdheid om aangewezen uitlaatroutes, losloopgebieden en uitlaatplaatsen te wijzigen. Zie voor de aangebrachte wijzigingen bijlage 2, artikel 2:57.

6.3 Aanwijzen gebieden geen opruimplicht hondenpoep

In de APV is ook geregeld dat degene die zich met een hond op een openbare plaats begeeft, verplicht is ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van die hond onmiddellijk worden verwijderd. Op grond van dit artikel kunnen plaatsen worden aangewezen waar geen opruimplicht geldt. Op grond van het huidige hondenpoepbeleid zijn binnen de gemeente uitlaatroutes ingericht. Op deze plekken geldt geen opruimplicht voor hondenpoep. Deze plekken zijn echter nog niet formeel aangewezen in de APV.

Gezien het bovenstaande wordt daarom voorgesteld om deze plekken aan te wijzen.

Praktisch wordt dit ingericht door in de APV te verwijzen naar de uitlaatroutes zoals deze zijn opgenomen in de viewer. Daarnaast heeft het college nog de bevoegdheid om uitlaatroutes (zoals opgenomen in de viewer) te wijzigen.

Voor de aangebrachte wijzigingen wordt verwezen naar bijlage 2, artikel 2:58.

6.4 Aanwijzen collectieve festiviteiten

Op grond van artikel 4:2 APV kunnen door het college collectieve festiviteiten worden aangewezen waarop een hoger geluidsniveau is toegestaan binnen een inrichting voor een bepaalde periode. Op grond van de huidige APV kunnen deze festiviteiten en perioden jaarlijks worden aangewezen.

Omdat diverse jaren al dezelfde collectieve festiviteiten met de daarbij behorende perioden zijn aangewezen, wordt voorgesteld om deze dagen rechtstreeks in de APV op te nemen.

Op deze manier ontstaat meer duidelijkheid voor de burger, de ondernemer, maar ook voor een toezichthouder. Daarnaast hoeft niet meer ieder jaar door het college een aanwijzingsbesluit te worden genomen. Verder verdient opmerking dat het laatste aanwijzingsbesluit in 2016 is genomen. Wel heeft het college nog de mogelijkheid om (terstond) aanvullende collectieve festiviteiten op grond van de APV aan te wijzen.

Voor de aangebrachte wijzigingen wordt verwezen naar bijlage 2, artikel 4:2. Verder zal het oude aanwijzingsbesluit door ons college worden ingetrokken als de APV door uw raad is vastgesteld.

6.5 Kampeermiddelen en andere voertuigen

In de APV is t.a.v. kampeermiddelen en andere voertuigen opgenomen dat het verboden is deze langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het college aangewezen weg, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte of schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. Op dit moment is door het college geen aanwijzingsbesluit genomen, waardoor op dit artikel niet kan worden gehandhaafd. Door de VNG wordt de keuzemogelijkheid gegeven om op te nemen dat het verboden is een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben. Omdat deze formulering beter handhaafbaar en geen apart aanwijzingsbesluit van het college nodig is, is daarbij aansluiting gezocht. Zie voor de aangebrachte wijzigingen bijlage 2, artikel 5:6.

6.6 Parkeren grote voertuigen

In de huidige APV is opgenomen dat het verboden is om een groot voertuig te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. In 2011 heeft ons college daarvoor een aanwijzingsbesluit genomen. In dit aanwijzingsbesluit is opgenomen dat het verboden is een groot voertuig te parkeren op alle wegen binnen de bebouwde kom. De inhoud van dit besluit is sinds 2011 niet meer gewijzigd en is daardoor de bestendige praktijk geworden. Gezien dit gegeven, gebruiksvriendelijkheid en uniformiteit is dit besluit in de APV opgenomen. Zie voor de aangebrachte wijzigingen, bijlage 2, artikel 5:8. Het oude

aanwijzingsbesluit uit 2011 zal door ons college worden ingetrokken nadat de APV door uw raad is vastgesteld.

6.7 Opslaan landbouwplastic

Op grond van artikel 4:13, eerste lid, sub d, APV is het verboden op een door het college aangewezen plaats buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, in de openlucht en buiten de weg gelegen, in het belang van het uiterlijk aanzien verboden landbouwplastic op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben. Het college heeft daarom in 2013 percelen aangewezen waar dit verbod geldt. Ook heeft het college in 2013 nadere regels hierover vastgesteld. Omdat nu een nieuwe APV wordt vastgesteld en dus de juridische basis vervalt wordt door ons college een nieuwe aanwijzingsbesluit genomen en nieuwe nadere regels vastgesteld. Dit gebeurt nadat de nieuwe APV door uw raad is vastgesteld. De inhoud van de besluiten blijven hierbij ongewijzigd.

7. Wet elektronische publicaties

Per 1 juli 2021 is de Wet elektronische publicaties in werking getreden. Op grond van deze wet is het vanaf die datum verplicht om alle algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van de overheid te publiceren in officiële elektronische publicatiebladen. Vanaf 1 juli 2022 geldt de aanvullende verplichting om alle geldende (beleids)regels te publiceren in het regelingenbestand van overheid.nl. Mede naar aanleiding daarvan zijn de (beleids)regels en besluiten die samenhangen met de APV geïnterpreteerd en geactualiseerd. Na de vaststelling van de APV, zullen deze via een apart voorstel worden voorgelegd aan de burgemeester of ons college. Na vaststelling worden deze gepubliceerd in het daarvoor ingerichte regelingenbestand. Daarnaast worden de oude (beleids)regels door het bevoegd gezag (burgemeester of college) ingetrokken.

8. Omgevingswet

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking. Op grond van de Omgevingswet moet door de gemeente een Omgevingsplan worden opgesteld. De onderwerpen in de APV die omgeving gerelateerd zijn komen straks ook in dit Omgevingsplan. De gemeenten hebben tot 2030 de tijd om een dergelijk Omgevingsplan op te stellen. Om te anticiperen op de Omgevingswet wordt aangesloten bij de planning van de VNG. Deze planning bestaat uit twee fases. De eerste fase is om de APV Omgevingswetproof te maken. Dit betekent dat in de APV in relatie tot de Omgevingswet de juiste juridische verwijzingen en grondslagen worden opgenomen. In eerste instantie was het de bedoeling om deze wijzigingen in de actualisatie van de APV mee te nemen, maar omdat de Omgevingswet is uitgesteld wordt hiervoor in december een aparte wijzigingsverordening aan uw raad voorgelegd.

Tijdens de tweede fase wordt vanuit de VNG een voorstel gedaan over welke onderwerpen in de APV kunnen blijven en welke kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Deze fase wordt opgepakt via een ander traject/project. Wel zal bij het voorstel in december een eerste ambtelijke inventarisatie worden bijgevoegd van de onderwerpen die in de APV kunnen blijven en welke in het Omgevingsplan.

Financiële toelichting

Een vergunning en een ontheffing zijn dure instrumenten. Dit vanwege de totstandkomings- en rechtsbeschermingsprocedure, de kans op fouten alsmede het (eventuele) arbeidsintensieve maatwerk. Hierbij past de relativerende opmerking dat ook in het geval van een publiekrechtelijke toestemming meer dan eens standaardvoorschriften worden gehanteerd en geen gebruik wordt gemaakt van rechtsbeschermingsmogelijkheden. Om die reden is er onder andere voor gekozen om in bepaalde gevallen de publiekrechtelijke toestemming te vervangen door nadere regels. Denk bijvoorbeeld in het geval van voorwerpen op of aan de weg, collecteren en venten. Nadere regels hebben als voordeel dat geen totstandkomingskosten hoeven te worden gemaakt in het individuele geval. De totstandkomingskosten worden één keer gemaakt: bij het op- en

vaststellen van de verordening. Tevens kan tegen nadere regels niet (rechtstreeks) worden opgekomen bij de rechter.

Verder wordt vaak gedacht dat door de verschuiving van de publiekrechtelijke toestemming naar nadere regels, de toezicht- en handhavingslasten zullen toenemen. Dat is niet aannemelijk. Nadere regels zijn immers niets anders dan vergunningvoorschriften in de verpakking van een bijlage bij de verordening. De "toezichtlast" verandert niet.

Opmerking verdient dat door het afschaffen van de vergunningplicht bij collecteren en venten minder leges worden geïnd. Gezien de minimale leges die hiervoor in rekening worden gebracht zal dit niet tot grote problemen leiden. De wijzigingen in de tarieventabel leges m.b.t. de APV worden meegenomen in de reguliere vaststelling van de Legesverordening in december van dit jaar.

Juridische toelichting

Zie de inhoudelijke toelichting.

Na de vaststelling van de APV zal deze op de voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt. Ook zal de informatie op de website worden aangepast.

Duurzaamheid/Cittaslow

De bepalingen in de APV dienen ter waarborging van de kwaliteit van de openbare ruimte en de veiligheid en dragen daarmee bij aan de leefbaarheid en het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Risico's

In het algemeen kan worden gesteld dat bepalingen onverbindend kunnen worden verklaard door de rechter. Tevens kan een verordening een tekort aan instrumenten bevatten in het geval van onvoorziene omstandigheden. Beide situaties worden bij de APV onwaarschijnlijk geacht.

Burgerparticipatie

Bij het actualiseren van de APV zijn de ondernemers betrokken.

Bijgevoegde stukken

- Raadsbesluit
- Bijlage 1: Algemene Plaatselijke Verordening Echt-Susteren 2022
- Bijlage 2: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Echt-Susteren 2017 met aangegeven wijzigingen

Ter inzage liggende stukken

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,


secretaris


voorzitter