Aan de colleges van burgemeester en wethouders
van de aan de Gemeenschappelijke Regeling Westrom deelnemende gemeenten

Betreft : wijziging Gemeenschappelijke Regeling Westrom
Datum : 25 juni 2025

Geachte colleges,

In de vergadering van 25 juni 2025 heeft het algemeen bestuur van Westrom ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom. Dit voorstel leggen wij thans ter besluitvorming aan u voor.

In de bijlagen treft u een geconsolideerde versie van de gewijzigde regeling aan alsmede een versie met bijgehouden wijzigingen.

Onderstaand wordt het wijzigingsvoorstel van het algemeen bestuur toegelicht.

1. Aanleiding voor de wijziging

Op 20 november 2024 heeft het algemeen bestuur van Westrom besloten, gehoord hebbende de raden van de vijf deelnemende gemeenten, om de uitvoeringsorganisatie van Westrom over te dragen aan Doon Roermond B.V., het mensontwikkelbedrijf van de gemeente Roermond. Als gevolg hiervan fungeert de Gemeenschappelijke Regeling Westrom sinds 1 januari 2025 enkel nog als formeel werkgever voor de Wsw-medewerkers.

Nu de GR Westrom enkel in stand blijft voor het uitoefenen van de voormelde taak, heeft het AB zich gebogen over de vraag hoe de GR Westrom in de toekomst het beste kan worden vormgegeven. Bestuurlijk uitgangspunt voor de toekomstige vormgeving is in ieder geval dat de GR Westrom een zogenaamde gemeenschappelijke regeling blijft van de colleges van B&W van de gemeenten Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Roerdalen en Roermond. De vraag is of de huidige constructie van een openbaar lichaam met een algemeen en dagelijks bestuur, behouden moet blijven of dat een lichtere gemeenschappelijke regeling, te weten een bedrijfsvoeringsorganisatie waarbij er sprake is van een enkelvoudig bestuur, beter passend kan zijn. Voor de beantwoording van deze vraag heeft het AB advies ingewonnen bij Boels Zanders Advocaten

2. Vergelijking samenwerkingsvormen

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kent vijf varianten van interbestuurlijke samenwerking. Omdat de GR Westrom medewerkers in dienst heeft, dient de samenwerkingsvorm in ieder geval over rechtspersoonlijkheid te beschikken. Hiervan uitgaande resteren er twee geschikte samenwerkingsvormen op grond van de Wgr:

1. Een gemeenschappelijk openbaar lichaam. Dit is de klassieke variant en tevens de huidige samenwerkingsconstructie van de GR Westrom

2. Een bedrijfsvoeringsorganisatie. Deze variant is geschikt voor de uitvoering van beleidsarme uitvoeringstaken.

Overeenkomsten

Zowel het gemeenschappelijke openbaar lichaam als de bedrijfsvoeringsorganisatie zijn varianten van "de" gemeenschappelijke regeling. Beide varianten lijken op elkaar, omdat ze een aparte organisatie vormen en over rechtspersoonlijkheid beschikken. Zo is het dus bij zowel het gemeenschappelijk openbaar lichaam als de bedrijfsvoeringsorganisatie mogelijk om personeel in dienst te nemen en om overeenkomsten te sluiten. Ook dienen beide samenwerkingsvormen te beschikken over een eigen begroting en staan zij dus op afstand van de deelnemende colleges.

De democratische legitimatie richting de raden is bij beide samenwerkingsvormen op gelijke wijze gewaarborgd.

Verschillen

Tussen de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk openbaar lichaam bestaan vier belangrijke verschillen:

1. Een bedrijfsvoeringsorganisatie kan enkel worden ingesteld door colleges voor de behartiging en beheersing van ondersteunende processen en van uitvoeringstaken van de deelnemers;

2. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is niet bedoeld voor de uitvoering van beleidsrijke taken;

3. Een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft een enkelvoudig bestuur en dus géén algemeen én dagelijks bestuur;

4. Het is formeel niet mogelijk om voor een bedrijfsvoeringsorganisatie een gemeenschappelijke raadsadviescommissie in te stellen, maar informeel bestaat die mogelijkheid uiteraard wel.

Al met al is de bedrijfsvoeringsorganisatie een lichtere samenwerkingsvariant, die geschikt kan zijn voor een qua taken overzichtelijke uitvoeringsorganisatie.

Volgens Boels Zanders Advocaten is hier in de nieuwe situatie sprake van. Aan de te wijzigen GR Westrom zal enkel nog de uitvoering van de Wsw worden opgedragen (zie artikel 3 lid 1 sub a van de huidige GR Westrom). Dit is een uitvoeringstaak. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is daarvoor bij uitstek geschikt.

Een schematische weergave van de vergelijking tussen de twee samenwerkingsvormen treft u in de bijlage aan.

3. Wijzigingsvoorstel

Het algemeen bestuur is, mede op advies van Boels Zanders Advocaten, van oordeel dat nu de GR Westrom enkel in stand blijft voor het uitoefenen van de voormelde taak, een lichtere gemeenschappelijke regeling, te weten een bedrijfsvoeringsorganisatie waarbij er sprake is van een enkelvoudig bestuur, beter passend is.

Op basis van dit uitgangspunt is de huidige regeling in concept omgevormd naar een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie (zie bijlage). Bij de regeling is een artikelsgewijze toelichting gevoegd. Ter informatie is tevens de versie met bijgehouden wijzigingen toegevoegd.

4. Vervolgtraject

Het algemeen bestuur is het bevoegde orgaan om het voorstel tot wijziging van de GR voor te leggen aan de colleges. Voordat de colleges kunnen besluiten tot wijziging van de GR Westrom dient de gemeenteraad gedurende acht weken in de gelegenheid te worden gesteld om aan uw college een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen. Na het doorlopen van de zienswijzeprocedure en het verwerken van eventuele wijzigingen, dient de gemeenteraad uw college toestemming te verlenen om met de wijziging van de GR in te stemmen. Nadat deze toestemming is verleend dient uw college een besluit te nemen met betrekking tot de wijziging.

In de conceptregeling is de ingangsdatum van 1 januari 2026 opgenomen. Het AB verzoekt u om deze datum als streefdatum voor de afronding van het wijzigingstraject te hanteren.

De ondertekende besluiten ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk van u.

Met vriendelijke groet,

Het algemeen bestuur van de
Gemeenschappelijke Regeling Westrom

Marianne Smitsmans – Burhenne
Voorzitter

Stefano Elias
Secretaris

Bijlage I	Tabel met vergelijking bestuursstructuur
Bijlage II	Conceptregeling met artikelsgewijze toelichting
Bijlage II	Conceptregeling met bijgehouden wijzigingen