

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000057670
Datum:	9 maart 2021
Opsteller:	B. van Putten
Portefeuillehouder:	Wethouder Van Noort
Onderwerp:	Inzet middelen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

Het college van B&W besluit:

1. In te stemmen met de subsidiering van het Praktijkhuis (Ixta Noa) voor de jaren 2021 en 2022 voor een bedrag van € 400.000;
2. In te stemmen met de inhuur van een projectleider als voorzitter van de Tafel Samen aan Zet en aanjager Inclusief in de wijk/Stromenwaard voor de jaren 2021 en 2022 voor een bedrag van €75.000;
3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een keten-werkbudget voor de pilot Inclusief in de wijk/Stromenwaard van € 50.000 voor de jaren 2021 en 2022;
4. De raad voor te stellen de kosten, totaal € 525.000, te dekken vanuit de terug te ontvangen middelen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2018 en 2019, budgetnummer 186328.
5. De raad voor te stellen vanuit de restant middelen BW/MO een bedrag van € 500.000 toe te voegen aan de reserve sociaal domein, budgetnummer 6202.

Inleiding

Iedere gemeente in de Noord Veluwe heeft een deel van het overschot geld ontvangen en geoormerkt voor lokaal gebruik dat een relatie heeft met de regionale visie op BW/MO. Het overschot vanuit de regionale middelen BW/MO bedraagt voor Harderwijk € 1.538.766 (€ 393.514,- vanuit 2018 en € 1.145.252,- vanuit 2019). Een deel van deze middelen is ingezet voor de verbouwing van het Praktijkhuis en het project Doorbraak. Hiertoe heeft het college van B&W op 4 februari 2020 een besluit genomen (20.00066). Het restant bedraagt € 1.378.300,-. Door dit overschot is het mogelijk om een aantal projecten extra te financieren. De afgelopen jaren hebben deze ontwikkelingen plaatsgevonden in en vanuit het maatschappelijk veld:

- **Praktijkhuis**

Ervaringsdeskundigen krijgen een steeds belangrijkere rol in de Noord-Veluwe. In september 2019 is het project Praktijkhuis gestart, na toekenning van subsidie door ZonMW. Het Praktijkhuis is de plek waar aanwezige ervaringsdeskundigen op diverse leefgebieden samenkomen. Ervaringsdeskundigen bieden een luisterend oor en hebben ervaring met herstel. Zij kunnen soms het verschil maken. Er wordt gebruik gemaakt van de kennis, ervaring en ondersteuning van Ixta Noa. Ixta Noa heeft Praktijkhuizen opgezet in samenwerking met (onder andere) de gemeente Nijmegen, de gemeente Apeldoorn en de gemeente Leeuwarden.

Door de aanwezige krachten van ervaringsdeskundigheid en ervaringskennis te bundelen gaan we op weg naar een structurele inbedding van ervaringsdeskundigheid in de brede aanpak. Het Praktijkhuis springt in op de gaten die er nog zijn in de regio Noord-Veluwe en versterking van activiteiten die er al zijn. Het Praktijkhuis is een schakel in de keten van participatie en herstel.

- **Tafel Samen aan Zet**

De Tafel Samen aan Zet is een overleg over multi-probleemsituaties. Door de aanwezige, losse teams vanuit diverse organisaties met elkaar samen aan tafel te zetten is een nieuwe dynamiek ontstaan. Hierbij is de gezamenlijke visie, spreken met en niet over de mens (cliënt) oftewel de situatie, leidend en dit vraagt gerichte sturing. Samen aan Zet is zowel een unieke samenwerkingsvorm als een werkwijze. Inwoners met gestapelde problemen gaan in

gelijkwaardigheid met professionals en hun eigen netwerk aan de slag om de meest passende oplossingen voor hun kwesties te vinden. Samen aan Zet is aantrekkelijk vanwege de efficiëntie, effectiviteit, gelijkwaardigheid en menselijkheid.

Het heeft zich de laatste twee jaar ontwikkeld tot een bijna erkende evidence based interventie. In een samenwerking met Wageningen University & Research is via participatief onderzoek de werkwijze van Tafel Samen aan Zet beschreven en wordt deze voorgelegd aan Movisie voor opname in de databank effectieve interventies.

- **Pilot inclusie in de wijk/Stromenwaard**

De pilot Inclusief in de wijk/Stromenwaard is gestart vanuit het besef dat veel zorgorganisaties los van elkaar in eenzelfde wijk hun werk doen. Met het in kaart brengen van de zorgaanbieders en hun zorgantwoorden, het verbinden van welzijn en zorg en het betrekken van wijkbewoners is een wijkplan ontstaan. Dit is gestoeld op ervaringen vanuit het geluksgericht werken en de visie Positieve Gezondheid.

Bij Inclusief in de wijk/Stromenwaard draait het om een wijkgerichte aanpak waarin de focus ligt op preventieve en collectieve inzet. In de samenwerking in de wijk hebben de partners in het voorveld (MEE, Stimenz, ZorgDat) de taak om met actieve bewoners te werken aan de sociale basis. Het is een beweging waarbij de buurt gericht samenwerkt met de zorg en andersom. Buurtbewoners die met elkaar en welzijnsorganisaties werken aan activiteiten waar iedereen mee kan doen. En zorgaanbieders die rond individuele vraagstukken contact zoeken met activiteiten die er zijn in de wijk.

Ontwikkeling in en vanuit de praktijk is de leidraad geweest bij het Praktijkhuis, de Tafel Samen aan Zet en ook voor de pilot Inclusief in de wijk/Stromenwaard. Dit alles heeft kunnen plaatsvinden binnen de aanwezige financiële middelen of via ondersteuning van derden, zoals subsidies van ZonMW. Voor alle drie de ontwikkelingen geldt dat er grote tevredenheid is over het tot nu toe behaalde resultaat. Dit vraagt om borging voor de komende twee jaren. Doorontwikkeling, borging en verder ervaring en inzicht opdoen in het sociaal domein zijn belangrijke doelen voor de komende jaren. Omdat de verdere groei nog omgeven is met kansen en valkuilen is het te vroeg om nu te kiezen voor structurele middelen.

Kader

De wettelijke kaders zijn WMO

Beoogd effect

Zowel het Praktijkhuis, de Tafel Samen aan Zet als ook Inclusief in de wijk/Stromenwaard zijn mensgerichte veranderingen. Een leidend principe is dat er met de mensen om wie het gaat wordt gesproken en niet over hen. Een ander leidend principe is de netwerk-organisatie die gezamenlijk het beste antwoord voor een mens (cliënt) wil vinden en creëren. De verandering om meer gericht te zijn op welzijn en geluk in plaats van probleem en behandeling is in gang gezet. Duidelijk is ook dat een cultuur- en systeemverandering veel tijd en ervaringen vraagt. Deze drie projecten dragen daartoe bij.

Naast inhoudelijke veranderingen ontdekken we ook toenemend dat duurzame veranderingen gericht op welzijn en geluk meerjarig gezien minder kosten met zich mee brengt dan werken vanuit het traditionele "zorgdenken". Investeren aan de voorkant heeft invloed op de vraag aan de achterkant van de welzijns- en zorgketen.

Argumenten

1.1 Het Praktijkhuis is gestart door middel van een subsidie van ZonMW, voor verdere doorontwikkeling is gedurende twee jaar budget van de gemeente nodig.

Het Praktijkhuis is in het begin van de coronaperiode gestart en heeft zich, ondanks deze bijzondere tijd, ontwikkeld tot een herkenbare en aanwezige aanvulling op ervaringsdeskundigheid. Het Praktijkhuis is gestart door middel van een subsidie van ZonMW. Het college van B&W heeft op 26 februari 2019 besloten tot het indienen van deze subsidieaanvraag en besloten tot cofinanciering van €29.500 (19.00093).

De verwachting is dat in de komende jaren regionalisering zal plaatsvinden. Met stichting Columbus zijn ondersteunende afspraken vastgelegd om informatiebijeenkomsten, deskundigheidsbevordering en opleiding tot ervaringsdeskundige te faciliteren. Ook zijn gesprekken op gang gebracht met de zorgverzekeraar en is het denkbaar de verbinding met Participatie te gaan leggen.

2.1 De multidisciplinaire overlegtafel Samen aan Zet vereist onafhankelijk voorzitterschap.

De tafel Samen aan Zet is gestart door middel van een subsidie van ZonMW. Voor dit project is een projectleider ingehuurd. De projectleider is de trekker en verbinder geweest van dit project en vult een belangrijke rol als voorzitter van het overleg. Naast het voorzitterschap bij Samen aan Zet is deze projectleider ook betrokken bij de tafel 16-27 en de jeugdbeschermingstafel. Dit levert herkenbaarheid en sturen vanuit eenzelfde visie op. Het voorkomt "dubbelingen" aan overlegtafels, oftewel dezelfde situatie bespreken aan verschillende overlegtafels.

3.1 Om de pilot Inclusief in de Wijk verder te ontwikkelen en uitgroeien is een werkbudget nodig.

Van betrokkenen (vrijwilligers en wijkbewoners, corporatie, welzijn en zorg) wordt gevraagd verder te kijken en te doen dan het antwoord voor de individuele zorgvrager. De ervaring tot nu toe leert dat er hierdoor andere, meer duurzame, antwoorden kunnen ontstaan. Ook blijkt dat er vaker een welzijnsantwoord ontstaat dan een zorg-ondersteuningsantwoord. De verschillende financieringssystemen van de betrokken organisaties maakt het ingewikkeld om te innoveren en transformeren. Met een werkbudget stimuleren we de betrokkenen om met nog meer energie deze verandering met elkaar door te maken. Het effect hiervan is ook zichtbaar binnen andere wijken in Harderwijk. Met dit werkbudget (en haar spelregels) wordt ruimte gecreëerd voor antwoorden en oplossingen die anders niet bereikbaar zijn door "de regels van het systeem" (of de hantering ervan). Kunnen doen en doorgaan geeft veel meer energie in de praktijk dan het eindeloos zoeken en proberen hoe iets mogelijk gemaakt kan worden. De projectleider heeft hierbij de rol van aanjager, verbinder en veranderaar (transformatieversneller).

Deze werkwijze verspreidt zich verder over Harderwijk. Enerzijds op een natuurlijke manier. Doordat professionals steeds meer samen optrekken in andere wijken geïnspireerd door de dynamiek in Stroomenwaard. En anderzijds doordat maatschappelijke partners (Zorgdat en Stimenz) goed optrekken met de projectleider om de samenwerking te verdiepen en meer inhoudelijke basis te geven.

Kanttekeningen

Deze drie ontwikkelingen hebben plaatsgevonden in en vanuit het maatschappelijk veld. Door richting te geven, maar tegelijkertijd ook ruimte te laten. Duurzaam veranderen en transformeren is een proces dat veel tijd en energie vraagt en het blijft in die tijd ook risico's houden. Dit betekent deze ontwikkelingen ruimte en flexibiliteit vragen in plaats van het doorgaans vooraf vaststellen van kaders, richting en middelen.

De verwachting is dat het Praktijkhuis op termijn een structurele financiering vraagt. De hoogte is met name afhankelijk van groeiende betrokkenheid vanuit regio en zorgverzekeraar. Het voorzitterschap van de Tafels en ook Inclusief in de Wijk zijn over twee jaar mogelijk zelfsturend. Met betrekking tot het werkbudget is de wens dat de transformatie leidt tot steeds meer welzijns- en geluksgerichte maatwerkantwoorden. Juist ook

bij de uitvoering van diverse wetten en regelgeving door de gemeente. De samenwerking tussen visie (Harderwijk) en transformerende praktijk leidt tot mooie, al gedeeltelijk geïntegreerde veranderingen.

Financiën

De kosten van de projecten bedragen in totaal:

• Praktijkhuis / Ixta Noa	€ 400.000,-
• Inhuur voorzitter Tafel aan Zet en aanjager Inclusief in de wijk	€ 75.000,-
• Werkbudget pilot Inclusief in de wijk	<u>€ 50.000,-</u>
	€ 525.000,-

De kosten kunnen worden gedekt vanuit het overschot Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2018 en 2019. Het overschot vanuit de regionale middelen BW/MO bedraagt voor Harderwijk € 1.538.766 (€ 393.514,- vanuit 2018 en € 1.145.252,- vanuit 2019).

Een deel van deze middelen is ingezet voor de verbouwing van het Praktijkhuis en het project Doorbraak. Het restant bedraagt € 1.378.300,-. Na inzet van bovenstaande besteding resteert er een bedrag van € 853.300,-. Vanuit dit restant wordt voorgesteld een bedrag van € 500.000,- toe te voegen aan de reserve sociaal domein voor het opvangen van eventuele tekorten binnen het sociaal domein. Het andere deel van het restant, een bedrag van € 353.300,- blijft gereserveerd voor lokale versterking waarmee instroom BW/MO voorkomen en verminderd kan worden. Dit is conform de regionaal bestuurlijke afspraak.

Het aandeel voor Harderwijk vanuit het verwachte overschot BW/MO 2020 wordt toegevoegd aan de reserve sociaal domein. Hiertoe is bij de begroting 2021-2024 besloten.

Overschot BW/MW 2018 en 2019	Dekking Praktijkhuis	Dekking Tafel aan Zet	Dekking Inclusief in de Wijk/Stomenwaard	Reserve sociaal domein	Resterende middelen BW/MO 2018 en 2019
€ 1.378.300,-	€400.000	€75.000	€50.000	€500.000	€353.300,-