



Raadsbrief

Datum 19 juni 2024

Onderwerp Plan van aanpak Bereikbaarheidsagenda Binnenstad
Versienummer

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld

Samenvatting

Bij de behandeling in de Raad van de [Parkeerstrategie 2040](#) is het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad aangekondigd. In januari 2024 heeft het college ingestemd met een procesvoorstel voor het opstellen van een Bereikbaarheidsagenda Binnenstad en de raad daarover geïnformeerd ([link](#)). De voorbereidingsfase is afgerond, wat heeft geleid tot een uitgewerkt plan van aanpak voor de uitwerkingsfase van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. De raad wordt geïnformeerd over dit plan van aanpak en het vervolg van het proces.

Bijlagen

- Plan van aanpak Bereikbaarheidsagenda Binnenstad

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het plan van aanpak voor het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad en het vervolgproces.



Datum

19 juni 2024

Inleiding

De ambitie om te komen tot een gastvrije, leefbare, toegankelijke én bereikbare binnenstad is in zowel de [Mobiliteitsvisie 2020-2030](#), de [Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen'](#), het [Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen'](#) en het coalitieakkoord omschreven. In het Ontwikkelprogramma Stadshart zijn deze ambities verder uitgewerkt. Om aan al deze ambities een invulling te kunnen geven wordt de openbare ruimte ingericht conform het STOMP¹-ontwerpprincipe. In de [Uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen'](#) zijn deze ambities vertaald in een aantal concrete projecten. Bij de behandeling in de Raad van de [Parkeerstrategie 2040](#) is het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad aangekondigd. Bij de besluitvorming over de Parkeerstrategie is door de raad een motie aangenomen over het betrekken van de belangen van bewoners en ondernemers via een Platform en deze mee te nemen in de uitwerking van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad.

In januari 2024 heeft het college ingestemd met het [procesvoorstel](#) voor het opstellen van een Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Het procesvoorstel bestond uit de volgende fases:

- Voorbereidingsfase intern: startbijeenkomst voor het voorbereiden van het oprichten van het Platform onder andere om de doelstelling van het Platform en de verschillende belangen goed in beeld te krijgen.
- Voorbereidingsfase extern: samen met de gemeentelijke projectgroep en het Platform werken we in de voorbereidingsfase aan een plan van aanpak voor de uitwerkingsfase.
- Uitwerkingsfase: na vaststelling van het plan van aanpak starten we met het Platform met het daadwerkelijk opstellen van de Bereikbaarheidsagenda.

De voorbereidingsfase is intussen afgerond, wat heeft geleid tot een samen met het platform uitgewerkte plan van aanpak voor de uitwerkingsfase in Bereikbaarheidsagenda Binnenstad.

Kader

- [Mobiliteitsvisie 2020-2030](#)
- [Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen'](#)
- [Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen'](#)
- [Uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen'](#)
- [Parkeerstrategie 2040](#)

Kernboodschap

Het doel van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad is om regie te voeren over ontwikkelingen die op dit moment en in de toekomst plaatsvinden op het gebied van mobiliteit en parkeren in de binnenstad zodat de onderlinge samenhang zichtbaar wordt en gestuurd kan worden op synergie, voorkomen van overlap en heldere participatie en communicatie. Het effect daarvan moet zijn dat samen met de bewoners, bedrijven en organisaties in de binnenstad uitvoering gegeven kan worden aan de vastgestelde ambities om daarmee te komen tot een gastvrije, leefbare, toegankelijke én bereikbare binnenstad in de vorm van een gedragen bereikbaarheidsagenda.

¹ Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Mobility as a service (deelmobiliteit), Privéauto



Datum

19 juni 2024

Toelichting

Op het thema mobiliteit en parkeren spelen veel verschillende onderwerpen en projecten. Zowel intern als extern is behoefte aan regie op alle thema's en projecten op dit onderwerp. In de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad brengen we al deze thema's en projecten samen. Daardoor kan er integraal worden afgestemd, kunnen kaders worden meegegeven aan de projecten uit de Uitvoeringsagenda Stadshart en kan gestuurd worden in de fasering en uitvoering. Het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad draagt daarmee bij aan de realisatie van de ambities uit het Ontwikkelprogramma en de Uitvoeringsagenda Stadshart.

Het is nadrukkelijk de bedoeling om bewoners, bedrijven en overige organisaties (zoals bijvoorbeeld ook kerken) uit de binnenstad vroegtijdig te betrekken bij het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. We hebben dit gedaan door middel van het oprichten van een zogeheten Platform. Dit Platform wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter, te weten Jur Zandbergen. In het Platform zijn verschillende belanghebbendenorganisaties uit de binnenstad vertegenwoordigd. Onder leiding van de onafhankelijk voorzitter zijn we het gesprek in het Platform over het plan van aanpak aangegaan. Om met elkaar te verkennen wat de doelstellingen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad zijn, welke uitspraken wel en/of niet gedaan moeten/kunnen worden en om betrokkenheid te creëren in het te volgen proces. Dat heeft geleid tot een gedragen plan van aanpak die door het college is vastgesteld. Met dit plan van aanpak en het borgen van de financiële dekking kan de uitwerkingsfase van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad van start.

Bij de besluitvorming over de parkeerstrategie is door de raad een motie aangenomen over het betrekken van de belangen van bewoners en ondernemers via een Platform en deze mee te nemen in de uitwerking van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Met het in werking treden van het Platform, het vaststellen van het plan van aanpak en het opstarten van uitwerkingsfase van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad zetten we een volgende stap in het invulling geven aan deze motie.

De Bereikbaarheidsagenda Binnenstad wordt in Q4 ter vaststelling aan de raad aangeboden. De motie wordt bij vaststelling van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad in de raad definitief afgedaan.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

In het procesvoorstel voor de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad is nadrukkelijk gekozen om samen met de bewoners, bedrijven en organisaties te gaan werken aan de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Hiervoor is een platform opgericht, waarin de verschillende belanghebbendenorganisaties vertegenwoordigd zijn. Uitgangspunt is dat belanghebbendenorganisaties zich gezien en gehoord voelen. Waarbij vooraf de verwachtingen duidelijk gesteld worden over waarover meegepraat kan worden. Tijdens de eerste twee bijeenkomsten is dan ook veel tijd geïnvesteerd in het bespreken van de verschillende belangen, het maatschappelijk draagvlak en de vastgestelde kaders daarvan uit gewerkt wordt. In het plan van aanpak is hier een uitwerking van te vinden.



Datum 19 juni 2024

Communicatie

Het communicatie- en participatieplan volgt vanzelfsprekend de Hanza!-methodiek en is opgenomen in het plan van aanpak. Met het platform zijn afspraken gemaakt over de verslaglegging, de terugkoppeling naar de achterban en de wijze van communicatie.

Financiën

Het benodigde budget wordt geraamd op € 95.000,-. Dekking van deze kosten kan plaatsvinden voor een bedrag van € 50.000,- ten laste van beschikbaar budget mobiliteit en voor een bedrag van € 45.000,- ten laste van Stadshart (krediet Onderzoeken en Visies).

Risico's

De volgende risico's zijn in de uitwerkingsfase voorzien:

Er kan discussie ontstaan over de vastgestelde beleidskaders en de mate waarin hierover gesproken kan worden.

Met het vaststellen van de strategische beleidsstukken en kaders zijn op het thema mobiliteit en parkeren in de binnenstad al een aantal kaderstellende uitspraken gedaan. Uitspraken die als vertrekpunt gelden voor de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Het Platform is hierover geïnformeerd en er is gesproken over de vrijheid/onderwerpen waar het Platform kan meepraten en/of beslissen. Desondanks kan er discussie ontstaan over de vastgestelde beleidskaders. Het staat het Platform vrij om hier via de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad signalen af te geven richting het college en/of raad.

Er kan geen consensus gevonden worden over de uitwerking van specifieke thema's

In het Platform zijn veel belanghebbendenorganisaties vertegenwoordigd. Vanuit een gezamenlijk belang, maar ook met een eigen belang. Doel van het Platform is om samen te komen tot een uitgewerkte Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Het is echter mogelijk dat op een aantal specifieke thema's geen consensus gevonden kan worden. Conform de motie (M5-1 participatie parkeerstrategie) zal inzichtelijk gemaakt worden waar het verschil in mening zit en onderbouwd worden op welke manier hier in de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad mee omgegaan wordt.

Opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad neemt veel tijd in beslag

Het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad is een complexe opgave. Zowel participatief als inhoudelijk. Voor de voortgang van de projecten uit de Uitvoeringsagenda Stadshart is het van belang dat de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad met een gedegen tempo opgesteld wordt. In het procesvoorstel is de verwachting uitgesproken dat in Q4 van 2024 de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad opgeleverd kan worden. Door de complexiteit van de opgave kan het afwegen en beoordelen van de belangen en inhoud meer tijd vragen. Daarmee ontstaat er druk op de uitvoering van de projecten uit de Uitvoeringsagenda Stadshart.



Datum

19 juni 2024

Vervolg

Na vaststelling van het plan van aanpak kan gestart worden met de uitwerkingsfase van het opstellen van de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad. Dit proces is flexibel, wanneer het platform van mening is dat extra tijd of bijeenkomsten noodzakelijk zijn om tot een goed product te komen is dat mogelijk. Het college is van mening dat zorgvuldigheid hier boven snelheid gaat. De verwachting is dat de Bereikbaarheidsagenda Binnenstad uiterlijk eind 2024 aan het college en de raad aangeboden wordt.

Openbaarheid

Deze raadsinformatiebrief is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer