Burgemeester en wethouders
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl

Gemeente Utrecht

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	Niel Glas	**Datum**	18 november 2024
Doorkiesnummer	14030	**Kenmerk**	12687921
E-mail	n.glas@utrecht.nl	**Onderwerp**	Nadere toelichting herstelbesluit Chw bestemmingsplan, Merwedekanaalzone deelgebied 5, Europalaan fase 1
Bijlage(n)	-	**Beleidsveld**	Groot Merwede

Geachte leden van de raad,

Op 26 september 2024 heeft u het herstelbesluit (bestuurlijke lus) vastgesteld voor het Chw bestemmingsplan, Merwedekanaalzone deelgebied 5, Europalaan fase 1. In de commissie ROG van 5 september 2024 heeft u aangegeven te evalueren hoe het proces vanaf de vaststelling van dit bestemmingsplan door uw raad op 24 februari 2022 tot en met het herstelbesluit is gelopen. Aanleiding is het ontstane beeld dat een ondergeschikte aanpassing over de inpassing van een bestaand transformatorstation heeft geleid tot een lange vertraging van een complete woonwijk.

Het bestemmingsplan Merwedekanaalzone deelgebied 5, Europalaan fase 1 maakt de bouw van een gemengde stadsbuurt mogelijk met 4.250 woningen, voorzieningen en innovatieve onderdelen zoals de collectieve WKO en het mobiliteitsconcept. In deze brief volgt de uitleg over hoe het herstelbesluit zich heeft beperkt tot een ophoging van een bestaand transformatorstation.

Eerdere reacties op Merwede
De belangstelling voor Merwede was enorm en de stadsgesprekken en bijeenkomsten werden goed bezocht. Op de omgevingsvisie deel 2 en het stedenbouwkundig plan waren 467 zienswijzen. Na verwerking en beantwoording van de reacties zijn de plannen op 7 oktober 2021 door u vastgesteld.

Bestemmingsplan Merwede fase 1
Na de vaststelling van de omgevingsvisie en het stedenbouwkundig plan heeft de Gemeente de kaders planologisch juridisch vastgelegd in het bestemmingsplan met de volledige naam: Chw bestemmingsplan Merwedekanaalzone deelgebied 5, Europalaan fase 1. Uw raad heeft het bestemmingsplan op 24 februari 2022 vastgesteld.

Inzet Gemeente om beroepen te voorkomen
Het genoemde contact met de omgeving heeft geleid tot aanpassingen en aangescherpte voorwaarden en toegenomen duidelijkheid over de impact van Merwede. Bovendien hebben we

vooraf afspraken gemaakt met belangrijke gebruikers van het gebied als de roeiers, Mobach en met de omwonenden.

Beroepen
De Raad van State (RvS) heeft drie beroepen ontvangen van bewoners, Stedin en Urban Interest. Het gaat om beroepen tegen meerdere aspecten van Merwede waaronder mobiliteit (verkeer, parkeren en bereikbaarheid), milieu, hinder en de hoeveelheid voorzieningen.

Voortzetten overleg vooruitlopende op de zitting RvS
De RvS heeft vooruitlopende op de zitting de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak opdracht gegeven voor nader onderzoek en advies gezien de complexiteit en uitgebreidheid van de beroepen. De zitting was 13 mei 2024, ruim twee jaar na de vaststelling door de Gemeenteraad (langer dan de gestelde termijn van orde van een half jaar). Vooruitlopend op de zitting heeft de Gemeente de overleggen met Stedin en de bewoners voortgezet en overeenstemming bereikt over deze twee beroepen. Zowel Stedin als de bewoners hebben de uitgebreide beroepsgronden in goed overleg ingetrokken met een intrekkingsbrief aan de RvS.

Resterend beroep
Het resterende beroep van Urban Interest (UI) dat op vele onderdelen van het plan was gericht, heeft de RvS tijdens de zitting uitgebreid behandeld. Tijdens de zitting is het voorlopig besluit genomen om twee omvangrijke kort voor de zitting geleverde deskundige rapporten van UI vanwege strijd met de goede procesorde buiten behandeling te laten. De RvS heeft tijdens de zitting veel kritische vragen gesteld aan UI. Urban Interest heeft haar beroep kort na de zitting ingetrokken op 15 juli 2024.

Keuze reparatieverzoek
Voorafgaand aan de zitting heeft de Gemeente met de bewoners en Stedin grotendeels overeenstemming bereikt en voor beperkte resterende punten aan de RvS verzocht om met een technisch reparatieverzoek in de zaak te voorzien. De Gemeente had hier ook zelf in kunnen voorzien. Uitgaande van een vereiste uitspraak voor het resterende beroep leek dit reparatieverzoek de meest geschikte en snelste wijze. De Gemeente had geen rekening gehouden met het scenario dat UI haar beroep zou intrekken. UI had namelijk tegen meerdere bestemmingsplannen in de Gemeente een beroep ingediend en bezwaar gemaakt tegen de eerste verleende omgevingsvergunning in Merwede. Indien UI haar beroep eerder had ingetrokken, dan had de Gemeente zelf in de met de bewoners en Stedin overeengekomen aanpassing voorzien. Na het intrekken van dit beroep was dit niet meer mogelijk.

Tussenuitspraak RvS 21 augustus 2024
De Raad van State heeft een definitieve uitspraak gedaan over het beroep van de bewoners conform het door de bewoners en de Gemeente verzonden verzoek. Dit was ook de verwachting voor het verzoek van Stedin en de Gemeente. Tegen de verwachting in heeft de Raad van State een tussenuitspraak gedaan en geen gehoor gegeven aan ons verzoek om met een technisch reparatieverzoek zelf in de zaak te voorzien. Hieruit volgde de opdracht aan de Gemeenteraad om binnen 12 weken een herstelbesluit te nemen, welke u op 26 september 2024 heeft genomen.

Waar was het herstelbesluit voor nodig?
Het gaat om een kleine en ondergeschikte aanpassing voor het bestaande transformatorstation van Stedin aan de Kanaalweg. Het ruimtelijke verschil na het herstelbesluit is dat de ophoging voor het

geplande dak 50cm hoger mag worden. Nu is dit deel van het bouwwerk aan de Kanaalweg iets meer dan 6 meter. Het mocht al iets meer dan 7,5m hoog worden en nu iets meer dan 8 meter.

Gevolgen van de aanpassing in het herstelbesluit voor de omgeving
Het is evident dat er geen belangen van omwonenden worden geschaad door deze aanpassing van 50 centimeter. De afstand tot de eerste bestaande woning is tenminste 60 meter (woonboot) en 105 meter vanaf dichtstbijzijnde woning Merwedekade. Bovendien is evident dat het bestemmingsplan in de directe omgeving van de nutsvoorziening aanzienlijk grotere bouwhoogten mogelijk maken.
Het eigenarencollectief, de ontwikkelaars van alle nieuwe woningen in Merwede, was al akkoord met de afspraak met Stedin en heeft ook ingestemd met het herstelbesluit.

Stedin
Stedin heeft ingestemd met het herstelbesluit over de kleine resterende aanpassing. Haar beroep had overigens vooral betrekking op het wegbestemmen van planologische ruimte om de bouw van extra traforuimte bij het bestaande transportstation aan de Kanaalweg mogelijk te maken. Stedin en de Gemeente waren hierover al in overleg en voorafgaand aan de zitting hebben de Gemeente en Stedin een overeenkomst gesloten over een locatie voor een nieuw transportstation in Utrecht Zuidwest (Papendorp) waar de uitbreiding past binnen het bestemmingsplan. De startbouw is gepland in 2026.

Stappen na Herstelbesluit
Het raadsbesluit van 26 september 2024 is verzonden aan de Raad van State en Stedin. De publicatie was 30 september waarmee de zes weken termijn voor beroep op deze kleine aanpassing is gestart die loopt tot 11 november. De Raad van State houdt een termijn van een week aan voor vertraagde post, tot 18 november, en binnen deze termijn is geen beroep binnengekomen bij de RvS. De RvS doet in principe binnen 6 weken na 11 november uitspraak en heeft al bevestigd dat hiervoor geen zitting meer wordt gepland aangezien het onderzoek is gesloten.

Conclusie en leerpunten
De ervaring in Merwede bevestigt dat er ondanks de hoeveelheid overleg en contact met de omgeving altijd een risico bestaat dat er beroep wordt ingediend tegen een bestemmingsplan. Zowel bij Merwede als bij andere bestemmingsplannen in de stad is duidelijk geworden dat de termijn tussen het vatstellen van het bestemmingsplan door de Gemeente en een besluit van de Raad van State over een ingediend beroep groter is dan de gestelde termijn van orde, , in het geval van Merwede loopt dit op tot bijna drie jaar. In Merwede is het zoals uit deze brief blijkt gelukt om deze periode te benutten om de beroepen, welke gericht waren op meerdere aspecten die het gehele plan voor de gemengde stadswijk raakten, te beperken tot enkel de beschrijving van het ingepaste transformatorstation en verruiming van de ophoging met 50 centimeter.
De Gemeente en de ontwikkelaars zijn voorbereid op een start van de bouw in Merwede in 2025. Met de voortgang van de ontwikkeling in Merwede wordt ook vooruitgekeken naar de ontwikkeling van fase 2 van Merwede en hoe een vergelijkbare vertraging te voorkomen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,