Raadsvergadering d.d. 20 mei 2021

Voorstelnummer 35-2021
Agendanummer 4
Zaaknummer Z20082959
Onderwerp: Visie Purmer: plan van aanpak, inspraakprocedure en planning

Aan de raad.

Gevraagde beslissing
- kennis nemen van het plan van aanpak en de voorgenomen planning voor de gezamenlijke omgevingsvisie De Purmer;
- voor de gezamenlijke omgevingsvisie De Purmer de uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 Awb van toepassing te verklaren;
- gedurende zes weken inspraak te verlenen aan eenieder.

Samenvatting
De gemeenten Waterland, Purmerend en Edam-Volendam werken de resultaten van de inventarisatie van 2019-2020 uit in een gezamenlijke visie voor de Purmer.
Hiervoor hebben de colleges een plan van aanpak vastgesteld en voor de uitvoering een aanbesteding gestart. De colleges bieden ieder aan hun gemeenteraad informatie en voorstel aan.

De voorgenomen planning was erop gericht de gemeenteraden een ontwerpvisie aan te bieden in september 2021, vanwege:
- De verkiezingen in Purmerend in november 2021;
- de wens van de gemeenteraad van Edam-Volendam in verband met de Wet voorkeursrecht.

Bij de voorbereiding van het plan van aanpak en de aanbesteding heeft de stuurgroep moeten constateren dat de voorgenomen planning niet haalbaar is.

Ons college heeft daarom op 23 maart ’21 positief besloten op de nieuwe voorgenomen planning en het plan van aanpak.
We houden ons aan de planning voor het gebied aangewezen in het kader van de Wvg zoals bedoeld in het amendement van 17 september 2020. Alleen het opstellen van de visie, waarover drie gemeenten gezamenlijk besluiten, krijgt hiermee een nieuwe planning.

De gemeenteraden zijn de bevoegd gezagen voor deze visie, en besluiten respectievelijk ook over de wijze waarop inspraak georganiseerd wordt. De voorbereiding vindt plaats onder de huidige wetgeving, waarin geen specifieke voorbereidingsprocedure is voorgeschreven. De nieuwe wet, de Omgevingswet, bepaalt dat voor omgevingsvisies de uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 Awb van toepassing is. Aangezien het onzeker is of de Omgevingswet met ingang van 1 januari 2022 in werking treedt, wordt voorgesteld om dit voorbereidende besluit te nemen. Dan is zekergesteld dat een zorgvuldige procedure op deze visie van toepassing is, ongeacht de wet die op dat moment van kracht is.

©ev 2020

Onderbouwing en alternatieven

Planning:

De voorgenomen planning is niet haalbaar gebleken. De belangrijkste reden daarvoor is de beperkte beschikbaarheid van bureaus die de visie kunnen opstellen. Veel gemeenten anticiperen nu op visievorming conform de Omgevingswet die naar verwachting met ingang van 1 januari volgend jaar in werking treedt. Dat heeft tot gevolg dat de bureaus met de gevraagde expertise nauwelijks kunnen beantwoorden aan de vraag van gemeenten om zulke visies op te stellen. Hierdoor heeft de start van de aanbesteding vertraging opgelopen. Intussen is het daardoor ook niet meer mogelijk een proces op te zetten waarbij bewoners, ondernemers, verenigingen, collegeleden en raadsleden goed in het proces te betrekken.

De huidige planning leidt er tevens toe dat participatie beperkt kan worden georganiseerd. De gewenste betrokkenheid van de raden en colleges in het proces komt daardoor in het gedrang. De kwaliteit van dit proces en het uiteindelijke product is dermate belangrijk dat het college geen andere mogelijkheid ziet dan de voorgenomen planning los te laten. De Purmer kent gebiedsspecifieke kansen en uitdagingen die een kwalitatief goed proces niet alleen rechtvaardigen maar ook vereisen.

Om toch tegemoet te komen aan de wens om snel duidelijkheid te bieden voor het Wvg-gebied en de gemeenteraden in staat te stellen hiervoor een koers te bepalen heeft dit onderdeel een eigen planning. Er wordt aan gewerkt om in september/oktober een voorstel te agenderen over het economisch onderzoek en de ruimtelijke verkenningen voor de eventuele ontwikkeling van een bedrijventerrein ten behoeve waarvan het Wvg-gebied is aangewezen. Dit onderwerp speelt met name in Edam-Volendam, en wordt in samenwerking met Purmerend en Waterland voorbereid. De gemeenteraad van Edam-Volendam wordt hierover ook tussentijds betrokken en kan hierover een besluit nemen, zodat het daarna in de gezamenlijke omgevingsvisie kan worden opgenomen.

Een aantal mijlpalen in het proces van economisch en ruimtelijk onderzoek voor het Wvg gebied:
Maart 2021: verkennende participatie met bewoners, ondernemers en verenigingen;
April 2021: verdiepende participatie met bewoners, ondernemers en verenigingen;
Mei: uitwerking onderzoek en ruimtelijke scenario's;
Juni: gemeenteraad informeren over de stand van zaken en in gesprek over de inhoud;
September: scenario's gereed om besluit te kunnen nemen over voorkeursscenario.

De voorbereidingsprocedure:
De voorbereidingsprocedure conform afd. 3.4 Awb ziet er als volgt uit:

- Het bevoegd bestuursorgaan (gemeenteraad) legt de ontwerpvisie met bijbehorende stukken ter inzage;
- Vooraf wordt via de gebruikelijke en voorgeschreven kanalen een kennisgeving van de procedure gepubliceerd;
- Gedurende zes weken kan eenieder de stukken bekijken en daarop een zienswijze indienen;

De colleges bereiden de reacties op de zienswijzen voor en leggen de vast te stellen zienswijzenota en visie ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad.

Financiële aspecten

N.v.t.

©ev 2020

Personele aspecten
N.v.t.

Risico's
N.v.t.

Gevolgde procedure
Dit voorstel is voorbereid en akkoord bevonden door de stuurgroep die is samengesteld uit de portefeuillehouders van de drie gemeenten. Het college heeft met het voorstel van de stuurgroep ingestemd.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie
Zie toelichting bij 'onderbouwing en alternatieven'

Rapportage, verantwoording en evaluatie
N.v.t.

Bijlagen
Bijlage 1: Plan van aanpak gezamenlijke Omgevingsvisie Purmer
Bijlage 2: Voorgenomen Planning op hoofdlijnen

Aanvullende toelichting op vraagstelling, context en maatschappelijke meerwaarde
De colleges zijn bevoegd om de voorbereidingen te treffen voor het maken van de visie. In dat kader is het plan van aanpak vastgesteld en is de aanbesteding voor de uitvoerende partij gestart. Om de vaart in het proces te houden, wordt uw raad voorgesteld kennis te nemen van het plan van aanpak. Normaal gesproken zou dit wellicht verlopen via een raadsinformatiebrief of kennisgeving, maar gelet op het belang van het onderwerp, de gewijzigde planning en uw betrokkenheid bij het proces wordt u voorgesteld hier expliciet kennis van te nemen.

Er is overwogen de voorgenomen planning aan te passen van september/oktober naar november/december. Het nadeel in dat geval is dat de gemeenteraad van Purmerend mogelijk nog geformeerd wordt, en na formatie nog een aantal zaken te besluiten heeft die volgen uit de herindeling met Beemster. Om geen onnodige politieke druk op het proces te leggen wordt ervoor gekozen de visie voor besluitvorming over ontwerp en vaststelling aan te bieden na de verkiezingen in alle drie de gemeenten.

Edam-Volendam, d.d. 23 maart 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.

©ev 2020