Gemeente Borne

Raadsmemo

Nummer
25int03324

aan	Van	Opsteller	datum
Gemeenteraad Borne	College van B en W	M. Vukkink	01-07-2025

betreft
Effecten meicirculaire 2025

Portefeuillehouder
D. Vermorken

Argumentatie voor aanbieding memo aan de gemeenteraad:
Betreft nagekomen informatie die relevant is voor het financieel meerjarenperspectief 2026-2029.

Geachte raadsleden,

Jaarlijks verschijnen drie circulaires van het gemeentefonds. Deze circulaires verschaffen informatie over de bijdragen van het rijk aan gemeenten. De meicirculaire geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, de septembercirculaire van de vertaling van de Miljoenennota en de decembercirculaire is op basis van de Najaarsnota. De meicirculaire 2025 is eind mei dit jaar verschenen. Er is gebleken dat er vanuit het rijk onjuiste gegevens gepubliceerd zijn in de meicirculaire 2025. Op 13 juni 2025 is daarom een herziene versie verschenen.

De meicirculaire laat zien dat het rijk een deel van de aangekondigde korting op het gemeentefonds gedempt heeft. Het effect hiervan voor Borne is dat het ravijnjaar vooralsnog geen werkelijkheid is geworden. Dit is in tegenstelling tot wat wij tot nu toe uw gemeenteraad hebben geïnformeerd. Deze informatie was gebaseerd op de kennis van die wij toen hadden. Hierbij plaatsen wij wel de kanttekening dat op het gebied van jeugd de pijn wordt verschoven van 2026 naar 2028. Een aantal ontwikkelingen (mondiale ontwikkelingen, uiteenlopende advisering vanuit provincie en VNG, etc.) en de verwerking ervan zullen de komende periode nader onderzocht worden en waar mogelijk concreet worden vertaald in de begroting 2026-2029, die op 11 november 2025 bij u voor ligt ter besluitvorming.

Een andere kanttekening is dat het kabinet Schoof gevallen is en de verkiezingen voor de Tweede Kamer vinden plaats op 29 oktober 2025. De uitslag van de verkiezingen en daarmee de samenstelling van het nieuwe kabinet kan gevolgen hebben voor het gemeentefonds en de prioritering van beleid. Daarnaast spelen er mondiaal diverse grote conflicten die kunnen leiden tot nog onzekere economische situaties met onder andere als mogelijk gevolg sterk stijgende prijzen.

Ons advies aan uw gemeenteraad is dan ook om voorzichtig en afwachtend om te gaan met het gepresenteerde positieve perspectief, mede met het oog op een nieuwe raadsperiode vanaf 2026. Deze

oproep om voorzichtig en afwachtend om te gaan met de positieve saldi is ook ingegeven door het feit dat het rijk de afgelopen jaren gemeenten vooral met incidentele middelen heeft gecompenseerd. Dit maakt dat het voor gemeenten steeds lastiger wordt om te begroten. Gemeenten weten niet meer wat zij van het rijk mogen verwachten.

Taakmutaties met een omvang tussen de- € 25.000 en € 25.000 worden direct overbracht naar de begrotingsposten. Overige taakmutaties worden op de stelpost taakmutaties geplaatst. Als er beleid ontwikkeld wordt, kan de dekking vanuit de stelpost taakmutaties worden ingezet.

Effecten op perspectief nota kaderstelling 2026-2029:
Bij de kadernota 2026-2029 is reeds aangekondigd dat de uitkomsten van de meicirculaire later zouden volgen. Op basis van informatie van de VNG en het Ministerie is bij de kadernota 2026-2029 een inschatting gemaakt van de uitkomsten van de circulaire. De meicirculaire laat in grote lijnen een beeld zien die aansluit bij de gemaakte inschattingen. Hieronder in tabel 1 het effect van de meicirculaire 2025 ten opzichte van de decembercirculaire 2025.

Tabel 1: Verschil tussen circulaires	2025	2026	2027	2028	2029
decembercirculaire 2024	48.665.000	47.841.000	49.613.000	51.271.000	51.271.000
meicirculaire 2025	49.783.000	50.727.000	52.124.000	52.536.000	54.042.000
Totaal bruto positief verschil dec en mei	**1.118.000**	**2.886.000**	**2.511.000**	**1.265.000**	**2.771.000**
AF: taakmutaties	177.000	0	0	0	0
Totaal netto positief verschil dec en mei	**941.000**	**2.886.000**	**2.511.000**	**1.265.000**	**2.771.000**

Het effect van de meicirculaire 2025 op het gepresenteerde meerjarenperspectief bij de Kadernota 2026-2029 zit u in onderstaande tabel 2:

bedragen x € 1.000

Tabel 2: Actualisatie saldo kadernota	2026	2027	2028	2029
Vertrekpunt kadernota 2026-2029	24	-205	-225	-147
Bouwstenen opgenomen in kadernota	-1.610	-1.332	-1.541	-1.476
Ombuigingen opgenomen in kadernota	1.881	2.095	2.093	2.093
Perspectief kadernota 2026-2029	**295**	**558**	**327**	**470**
Effect meicirculaire 2025	2.886	2.511	1.265	2.771
Effect CAO op stelpost loon	488	356	363	120
Beschikbaar houden van saldo op stelpost loon	-488	-356	-363	-120
Effect stelpost prijs	-841	-944	-746	-1.480
Effect stelpost autonome ontwikkelingen	0	0	0	-50
Effect terugdraaien bouwsteen A40	-300	-300	-300	-300
Meerjarenperspectief 2026-2029 na meicirculaire '25	**2.040**	**1.825**	**546**	**1.411**

Er blijkt uit bovenstaande tabel dat er een overschot op de stelpost loon beschikbaar is. De verwachting is dat dit saldo moet worden ingezet om een open einde in de meest recente cao (de verplichting om op 1 januari 2026 een regeling te hebben die reiskosten voor woon-werkverkeer vergoedt) en voor de vrije ruimte van de werkkostenregeling. Een fors deel van dit budget gaat namelijk naar de gemeenteraad en niet naar de ambtelijke organisatie. In het aangepaste beleid rondom de werkkostenregeling wordt dit gerepareerd.

Daarnaast is er bij de kadernota bouwsteen A40 aangeleverd inzake de Hervormingsagenda jeugd en het ramen ervan in de begroting 2026-2029. De provincie geeft (in overleg met Rijk, VNG en het IPO) aan dat de middelen voor de Hervormingsagenda jeugd structureel en reëel mogen worden geraamd. Met het

reëler ramen is hierdoor aanvullend € 300.000 ingeboekt met de kadernota. De VNG hanteert deze lijn nog steeds. De provincie, in haar rol als toezichthouder, is echter van standpunt gewijzigd en geeft aan dat gemeenten de lijn van het Rijk moeten volgen. Dit houdt in dat de aanvullende jeugdmiddelen wel voor 100% in 2026 en 2027 zijn geraamd, maar dat er vanaf 2028 geen rekening meer is gehouden met deze aanvullende middelen. Dit betekent ook dat bouwsteen A40 niet kan worden ingevuld. Hiermee wordt de lijn van de VNG losgelaten en die van de provincie gevolgd. Bestuurlijk wordt in VNG Overijssel verband de dialoog met de provincie hierover nog gevoerd.

Verwerken effecten
Het positieve effect van de meicirculaire voor 2025 wordt verwerkt in de halfjaarrapportage 2025. In deze rapportage wordt de stelpost taakmutaties gemeentefonds ook geactualiseerd. Hierbij vallen niet gebruikte “oude” claims vrij en kunnen taakmutaties uit de meicirculaire toegevoegd worden.

De meicirculaire 2025 is samen met de kadernota 2026-2029 en de door uw gemeenteraad aangenomen amendementen de basis voor de programmabegroting 2026- 2029. De effecten voor 2026 en verder worden in de begroting verwerkt.

In de bijlage mutaties gemeentefonds ontvang u een nadere specificatie van de effecten vanuit de meicirculaire.

Bijlagen:
- 25bij07040: bijlage mutaties gemeentefonds meicirculaire 2025
- 25bij07041: gemeentefonds meicirculaire 2025