Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Nota van uitgangspunten hulp- en dienstverlening Het Nieuwe Zandpad

Beleidsveld	Prostitutie
Organisatieonderdeel	Volksgezondheid
Opsteller	Hilde Verduijn
Kenmerk	8731661
Vergaderdatum Raad	volgt
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De nota van uitgangspunten voor prostitutiehulp- en dienstverlening vast te stellen, waarin de volgende uitgangspunten centraal staan: sluitende ketensamenwerking, complementair aanbod, vergroting van het bereik, culturele sensitiviteit in aanbod en benadering, ervaringsdeskundigheid, hulpaanbod zonder drang en signalering van mensenhandel.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Samenvatting

De nu ter vaststelling voorliggende nota geeft de uitgangspunten voor de – door het college vast te stellen - nadere regel voor subsidiëring van hulp- en dienstverleningsactiviteiten aan sekswerkers op Het Nieuwe Zandpad.

Context

Aanleiding

Het voorgestelde besluit geeft uitvoering aan de motie: Het Nieuwe Zandpad? Dan ook (ver)nieuwe(nde) hulpverlening en ondersteuning. Via een nota van uitgangspunten vraagt de raad om inzicht te geven in en te laten besluiten over de uitgangspunten die ten grondslag liggen aan de nadere regel voor subsidiëring van deze activiteiten op Het Nieuwe Zandpad.
Deze motie moet zijn uitgevoerd voordat Het Nieuwe Zandpad in bedrijf genomen wordt. Met een raadsbesluit in september 2021 kan de hulp- en dienstverlening op Het nieuwe Zandpad op tijd klaar staan.

Juridische context

Het vaststellen van een nadere regel voor subsidie is een bevoegdheid van het college. De raad verzocht om inzicht in en besluitvorming over de uitgangspunten die aan deze nadere regel ten grondslag liggen. Nadat de raad deze uitgangspunten heeft vastgesteld, stelt het college op basis hiervan een nadere regel subsidie "Prostitutiehulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad"s op. Deze nadere regel wordt juridisch getoetst.

Beoogd effect

Het effect is een activiteitenaanbod op het gebied van hulp- en dienstverlening aan sekswerkers op Het Nieuwe Zandpad, dat door betrokkenheid van uiteenlopende belanghebbenden is geactualiseerd: past het bij de vragen, wensen en behoeften van de doelgroep en bij gezond en veilig werken op Het Nieuwe Zandpad? Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan het welzijn en welbevinden van deze sekswerkers en aan schoon en veilig werken op Het Nieuwe Zandpad.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

- Op 19 december 2019 heeft de gemeenteraad ingestemd met het raadsvoorstel voor het Nieuwe Zandpad: een vernieuwde aanpak. In deze raadsvergadering nam de Christen Unie het initiatief tot demotie 'Het Nieuwe Zandpad? Dan ook (ver)nieuwe(nde) hulpverlening en ondersteuning'. De motie werd door de hele raad gesteund. Voorwaarde voor hulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad is dat de Het Nieuwe Zandpad in bedrijf genomen wordt. Volgens de actuele planning gebeurt dit in Q1 van 2023. Dat is ook het moment waarop de hulp- en dienstverlening klaar moet staan.
- Motie 471 Het Nieuwe Zandpad Dan ook (ver)nieuw(ende)hulpverlening en ondersteuning

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De nota van uitgangspunten voor prostitutiehulp- en dienstverlening vast te stellen, waarin de volgende uitgangspunten centraal staan: sluitende ketensamenwerking, complementair aanbod, vergroting van het bereik, culturele sensitiviteit in aanbod en benadering, ervaringsdeskundigheid, hulpaanbod zonder drang en signalering van mensenhandel.
Argumenten	
1.1	Verschillende stakeholders hebben aangegeven dat dit belangrijke aspecten zijn die aan prostitutiehulp- en dienstverlening ten grondslag moeten liggen.
	Om uitvoering te geven aan de motie "Het Nieuwe Zandpad? Dan ook (ver)nieuwe(nde) hulpverlening en ondersteuning" is een brede consultatie gehouden onder partijen die betrokken zijn bij prostitutie: belangenbehartiging zoals Stichting Proud, individuele sekswerkers, prostitutiehulp- en dienstverleningsorganisaties uit Utrecht en andere steden en regio's, gemeenten,politie en OM. Aan hen zijn vragen

	gesteld over passende prostitutiehulp- en dienstverlening voor de raamprostitutie en voor sekswerkers in het algemeen. Degemene delers die de consultatie opleverde, zijn vertaald in uitgangspunten voor toekomstige hulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad.
Kanttekeningen/Risico's	
1.1	Als Het Nieuwe Zandpad niet in bedrijf genomen wordt, vervalt de uitvoering van de motie.
	De uitvoering van de motie is alleen relevant als de opdracht voor de bouw van Het Nieuwe Zandpad definitief is gegund.

Financiën

Recent bleek dat een structurele bezuiniging bij de Voorjaarsnota 2014 (Berenschot) niet is verwerkt in de planvorming voor prostitutiehulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad. Er is ten onrechte in relevante stukken uitgegaan van dekking voor 24 uur openstelling van de huiskamerinloop per week, terwijl door de bezuiniging slechts voor 18 uur per week openstelling dekking is. Voor het tekort van 6 uur per week is jaarlijks EUR 72.500 nodig. Dit ~~budget~~tekort wordt in 2021/2022 structureel ge~~regeld~~dekt door binnen de begroting van het programma Volksgezondheid het beschikbare subsidiebedrag voor prostitutie anders te verdelen. Daarmee zijn de financiële middelen voor 24 uur openstelling van de inlooplocatie voor de hulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad geregeld. Deze andere verdeling is mogelijk, omdat met de openstelling van Het Nieuwe Zandpad de verwachting is dat het deel van de sekswerkers dat op Het Nieuwe Zandpad werkt een kleiner beroep doet op het stedelijk aanbod.

~~Uitgangspunt is dat de toekomstige invulling van hulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad binnen het hiervoor bestaande budget wordt gedekt.~~

Vervolg

Vaststelling van de nota van uitgangspunten door de raad: september 2021
Opstellen nadere regel subsidie op basis van de nota van uitgangspunten en collegebesluit: Q4 2021
Publicatie nadere regel Hulp- en dienstverlening Het Nieuwe Zandpad: ~~Q4~~ Q1 202~~1~~2
Ingangsdatum nadere regel: gelijktijdig met de openstelling van Het Nieuwe Zandpad ~~Q1~~ op 1 januari 2023. Effectbereik: hierover worden verleningsafspraken gemaakt met de uitvoerende partij. Deze wordenjaarlijks geëvalueerd en bijgesteld waar nodig.

Participatie

Er is een brede consultatie gehouden onder partijen die betrokken zijn bij prostitutie. De gemene delers die de consultatie opleverde, zijn vertaald in uitgangspunten voor toekomstige hulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad.

Communicatie

Om uitvoering te geven aan de motie zijn belanghebbenden in Utrecht en in Nederland gevraagd om via een consultatie kennis en ervaring te delen voor de nota van uitgangspunten aan de raad. Onder belanghebbenden verstaan wij sekswerkers, belangenbehartiging, organisaties voor prostitutiehulp- en dienstverlening en slachtoffers van uitbuiting/mensenhandel, onderzoeksbureaus, andere gemeenten, politie en OM. Zij zijn geïnformeerd over het doel van de consultatie en de verwerking van de opbrengst van de consultatie in de nota van uitgangspunten aan de raad. Na vaststelling van de nota van uitgangspunten door de raad worden de deelnemers hierover geïnformeerd.

Bij alle communicatie geldt de boodschap: de vaststelling van de nota van uitgangspunten loopt in de planning voor op de definitieve gunning van de opdracht om Het Nieuwe Zandpad te bouwen. Een definitieve gunning is voorwaarde voor verdere uitvoering van de motie over prostitutiehulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad. Nu is alleen tot een voorlopige gunning besloten.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming
- Nota van uitgangspunten Hulp- en dienstverlening op Het Nieuwe Zandpad

Bijlagen informatief
-