Gemeente Amstelveen

Signed By: Poppens, T.
21/10/2025 14:13:41 CEST
ID: eef48738-c985-4d90-bc1e-05241e4425bc
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H.
21/10/2025 13:56:23 CEST
ID: eef48738-c985-4d90-bc1e-05241e4425bc
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	Z25-093037	
Voorstel van:	college van burgemeester en wethouders	**Behandelend ambtenaar:** Marco Slinger 020 - 540 4597 m.slinger@amstelveen.nl Concern control
Datum:	21 oktober 2025	
Portefeuillehouder:	wethouder Adam Elzakalai	

Onderwerp
Wijzigen van de Financiële verordening 2023 en Controleverordening 2023.

Raadsbesluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:
1. De Financiële verordening Amstelveen 2025 vast te stellen;
2. De verantwoordingsgrens vast te stellen op twee procent;
3. De Financiële verordening Amstelveen 2023 in te trekken;
4. De Controleverordening 2025 vast te stellen;
5. De Controleverordening 2023 in te trekken.

Samenvatting
Vanaf boekjaar 2025 gelden voor gemeenten nieuwe landelijke regels voor de verantwoording via de jaarrekening en de accountantscontrole daarop. De wijzigingen hebben gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording en de diepgang waarmee de accountant de jaarrekening controleert.

Een van de wijzigingen betreft de verhoging van de door de accountant gehanteerde goedkeuringstolerantie voor de getrouwheid van de jaarrekening. Deze gaat van één procent naar twee procent.

Een andere wijziging heeft betrekking op de rechtmatigheidsverantwoording van het college. Tot en met 2024 lag de hoogte van de verantwoordingsgrens tussen een bandbreedte van nul tot drie procent. Dat is vanaf 2025 aangepast naar nul tot twee procent. De raad stelt de hoogte van die grens vast en legt die norm vast in de ‘Financiële Verordening’.

Voorgesteld wordt de hoogte van de verantwoordingsgrens voor rechtmatigheid gelijk te stellen aan de goedkeuringstolerantie voor getrouwheid. Beide twee procent dus.

Verdere zijn in de concept-verordening eerdere raadsbesluiten verwerkt die financiële afspraken tussen raad en college bevatten. Hierdoor zijn op één plek - namelijk in de verordening - alle regels terug te vinden.

Doel
Het vaststellen van geactualiseerde kaders in de Financiële verordening:
1. waarbinnen het college de begroting dient uit te voeren met inachtneming van het budgetrecht van de raad;

2. over de wijze waarop het college zich aan de raad (tussentijds) verantwoordt over het gevoerde financiële beleid en beheer.

Prestatie

Dit voorstel leidt tot een geactualiseerde verordening waarmee de raad invulling geeft aan haar kaderstellende en controlerende rol.

Voorgeschiedenis en context

De Gemeentewet en andere rijksbesluiten bevatten op hoofdlijnen regels over de wijze waarop raad en college met elkaar dienen om te gaan over financiële onderwerpen zoals de planning & controlcyclus. In lokale verordeningen kunnen meer specifieke afspraken worden gemaakt tussen raad en college. In Amstelveen liggen die regels vast in de "Financiële verordening".

Door de wijzigingen van twee rijksbesluiten, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en het Besluit begroting en verantwoording (BBV), dient de Financiële verordening aangepast te worden. De wijzigingen in het BBV en BADO zijn onderstaand weergegeven.

Onderwerp	**t/m 2024**	**Vanaf 2025**	**Aanpassen verordening?**
Goedkeuringstolerantie getrouwheid jaarrekening:	1% voor fouten en 3% voor onzekerheden. Onzekerheden en fouten ieder afzonderlijk te bezien en niet bij elkaar op te tellen.	2% voor fouten en onzekerheden tezamen. Fouten en onzekerheden worden opgeteld.	Nee, betreft een landelijke norm. Geen lokale beleids-vrijheid.
Omvangsbasis voor goedkeuringstolerantie:	De totale lasten van de jaar-rekening, *inclusief* storting in reserves.	De totale lasten van de jaar-rekening, *exclusief* storting in reserves.	Nee, betreft een landelijke norm. Geen lokale beleids-vrijheid
Percentage verantwoordings-grens rechtmatigheid:	Tussen 0% en 3%	Tussen 0% en 2%	Ja, gemeente heeft beleids-vrijheid in de keuze van het percentage.
Omvangsbasis voor verant-woordingsgrens:	De totale lasten van de jaar-rekening, *inclusief* storting in reserves.	De totale lasten van de jaar-rekening, *exclusief* storting in reserves.	Ja, betreft weliswaar landelijke norm, maar deze moet wel worden aangepast in de verordening.
Paragraaf openbaarheid	Niet verplicht voorgeschreven in het BBV. Verplichting tot verantwoording in de jaar-rekening vloeit rechtstreeks voort uit de Wet open overheid.	Wel verplicht voorgeschreven in het BBV.	Ja, betreft weliswaar landelijke norm, maar deze verplichting moet wel worden toegevoegd aan de verordening.

De overige aanpassingen die worden voorgesteld om op te nemen in de Financiële verordening vloeien voornamelijk voort uit eerder genomen besluiten van uw raad. Deze betreffen:

1. De bevoegdheid van het college strategisch vastgoed aan te kopen tot een bedrag van 5 miljoen euro en die aankoop achteraf te verantwoorden in de reguliere Planning & Control-cyclus (raadsbesluit 17 juli 2024: raadsvoorstel Perspectiefnota 2025 onder voorstel 12).
2. Het toestaan van een hogere onttrekking aan de reserve 'grote projecten' (raadsbesluit van 17 juli 2024: raadsvoorstel Perspectiefnota 2025 onder voorstel 8 letter c).

3. Meer in detail beschreven situaties wanneer er sprake is van begrotings(on)rechtmatigheid.

Daarnaast wordt voorgesteld om de zogeheten rapporteringstolerantie in de Controleverordening te wijzigen van 100.00 euro naar 200.000 euro.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Het is de bevoegdheid van de raad om de hoogte van het percentage (en daarmee de financiële omvang) te bepalen waarboven het college afwijkingen moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording: de zogenoemde 'verantwoordingsgrens'. Wettelijk gezien dient de verantwoordingsgrens te vallen binnen de bandbreedte van nul tot twee procent van de totale lasten van de jaarrekening. Voorgesteld wordt uit te gaan van een percentage van twee procent. Bij een omvang van 380 miljoen euro (programmabegroting 2025) komt dat neer op een bedrag van 7,6 miljoen euro.

Het percentage van twee procent als verantwoordingsgrens is gelijk aan het percentage dat de accountant dient te hanteren bij het afgeven van zijn verklaring over de getrouwheid van de jaarrekening (zie hiervoor). Door uit te gaan van twee procent als verantwoordingsgrens is er een gelijkluidend percentage voor zowel rechtmatigheid als getrouwheid. In het accountantsverslag 2024 heeft de accountant uw raad geadviseerd de hoogte van de verantwoordingsgrens gelijk te stellen met de materialiteit die zij hanteert voor getrouwheid; twee procent dus.

Het kiezen van dezelfde percentages voor rechtmatigheid als getrouwheid voorkomt discussie waarom iets bezien door de bril van rechtmatigheid bijvoorbeeld wel akkoord zou zijn en door de bril van getrouwheid niet.

De gedachte achter de wettelijk voorgeschreven bandbreedte is dat bij de raad mogelijk niet de behoefte leeft over iedere onrechtmatige euro geïnformeerd te worden. Hoe minder die behoefte leeft, hoe hoger het percentage (met een maximum van twee procent).

In samenhang met de aanpassing van de verantwoordingsgrens wordt voorgesteld om de zogeheten rapporteringstolerantie in de Controleverordening te wijzigen. De rapporteringstolerantie geeft aan vanaf welk bedrag de accountant fouten en onzekerheden, die hij heeft geconstateerd in de jaarrekening, opneemt in het accountantsverslag. Voorgesteld wordt dit bedrag te verhogen van 100.000 euro naar 200.000 euro. Het bedrag van 100.000 euro is al jaren niet geïndexeerd, terwijl de omvang van de begroting wel jaarlijks hoger is geworden. Een iets hoger bedrag lijkt ook te passen bij de aanpassing van de goedkeuringstolerantie voor de getrouwheid van één naar twee procent.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Er kan gekozen worden voor een lager percentage dan twee procent als verantwoordingsgrens. Wanneer wordt gekozen voor nul procent, moet de gemeente elke rechtmatigheidsfout melden en dus van elke euro weten of die rechtmatig is uitgegeven. Dit is in de praktijk niet haalbaar, omdat het leidt tot onevenredig veel controlewerkzaamheden om fouten te ontdekken.

Wel is de consequentie van een keuze voor twee procent dat er minder gecontroleerd hoeft te worden dan in de huidige situatie met één procent. Dat vindt ons college een ongewenst neveneffect. Om die reden blijven wij wel de interne controlewerkzaamheden uitvoeren als ware het percentage één procent.

Participatie

Dit voorstel is voorgelegd aan de auditcommissie en accountant. Beide konden zich vinden in de

strekking van het voorstel.

Kanttekeningen en risico's
Naar verwachting zal de beroepsgroep van accountants, het NBA, nog met een handreiking komen over de consequenties van de aanpassingen in de wetgeving. Ook de Commissie BBV komt nog met een handreiking. Mocht dat leiden tot nieuwe interpretaties van datgene wat in de verordening vastgelegd moet worden, dan leggen wij tegen die tijd een aangepaste verordening aan u voor.

Financiën
Niet van toepassing.

Vervolgstappen
Uitvoering en procesplanning
De (gewijzigde) regelingen treedt in (en uit) werking na bekendmaking via officielebekendmakingen.nl. Vanaf dat moment is deze beschikbaar in de databank lokale wet- en regelgeving (overheid.nl).

Evaluatie
Niet van toepassing.

Duurzaamheidsaspecten
Niet van toepassing.

Bijlagen
Bijlage 1: Financiële verordening Amstelveen 2025.
Bijlage 2: Controleverordening Amstelveen 2025.
Bijlage 3: Was-wordt tabel bij verordeningen.

De secretaris,	De voorzitter,
Bert Winthorst	Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.